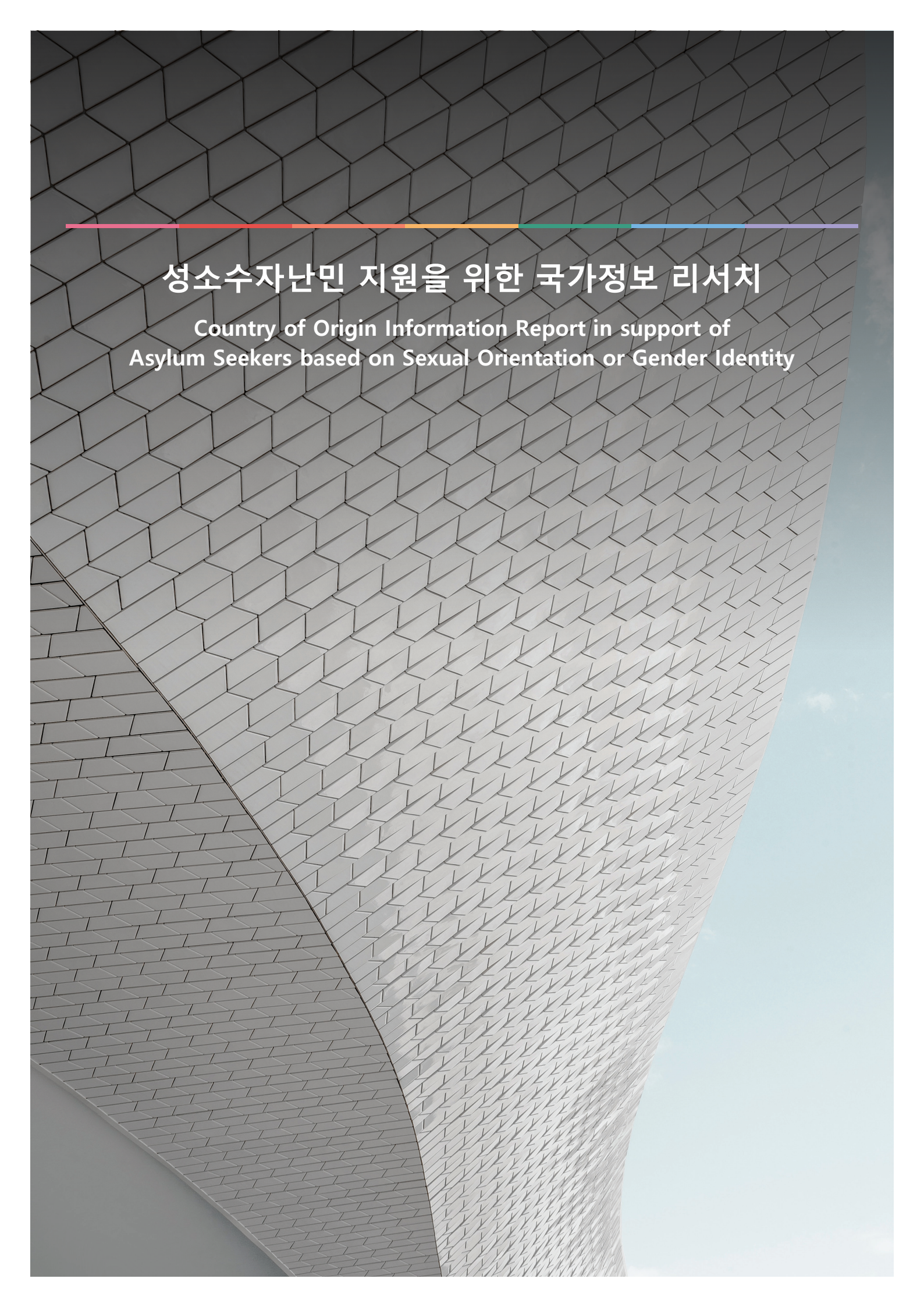




성소수자난민 지원을 위한 국가정보 리서치

Country of Origin Information Report in support of
Asylum Seekers based on Sexual Orientation or Gender Identity

Introduction

As part of pro bono initiative of Foreign Law Firm Association in South Korea ("**FLA**"), this report has been prepared and published by the FLA Welfare & Social Responsibility Committee to support asylum applicants seeking asylum in South Korea based on their sexual orientation or gender identity, in collaboration with GongGam Human Rights Law Foundation ("**GongGam**"). The research and writing work was performed by foreign legal consultants and analysts at Allen & Overy LLP, Arnold & Porter Kaye Scholer LLP, Kobre & Kim LLP, Linklaters LLP, O'Melveny & Myers LLP, Paul Hastings LLP, and Shearman & Sterling LLP, with special thanks to Ms. Jirim Kim at GongGam and Linklaters and Kobre & Kim teams for designing and leading this project.

This report has been prepared based on the contributors' research on the relevant laws and regulations, media reports, and cases, as available through the Internet at the date of this report. This report does not constitute, and must not be relied or acted upon as, legal advice. The purpose of this report is to provide information on the current legal and regulatory landscape and provide observations on country conditions on how people are treated in the relevant country based on their sexual orientation or gender identity. Neither FLA, its member firms nor the contributors accept any duty of care or liability of any kind to the recipient or user of this report, and any reliance on this report is at the user's own risk and without recourse to FLA, any of its member firms or the contributors.

본 성소수자난민 지원을 위한 국가정보 리서치 리포트(이하 "**본 리포트**")는 한국 외국법자문사협회와 공익인권법재단 공감이 협업하여 준비, 발행하였습니다. 본 리포트는 Allen & Overy LLP, Arnold & Porter Kaye Scholer LLP, Kobre & Kim LLP, Linklaters LLP, O'Melveny & Myers LLP, Paul Hastings LLP 및 Shearman & Sterling LLP 각 외국법자문사 서울사무소 소속 외국법자문사 및 애널리스트들이 작성한 보고서를 취합한 것입니다. 이 프로젝트를 설계하고 이끌어 주신 공감의 김지림 변호사님과 링크레이터스 및 코브레&김 팀께 감사 말씀을 드립니다.

본 리포트는 성소수자가 해당국가에서 어떤 대우를 받는지에 대한 본 리포트 발행일자 기준 관련 법규, 언론 보도 및 판례의 인터넷 조사 보고서이며, 구체적인 법률 해석이나 법률 자문이 아닙니다. 본 리포트의 내용에 대하여 외국법자문사협회, 각 외국법자문사사무소, 그 소속 외국법 자문사 및 애널리스트 누구도 일체의 법률, 기타 책임을 지지 않습니다. 본 리포트를 사용하실 경우 이 점을 유의하여 주십시오.

2023.4.

Foreign Law Firm Association & GongGam Human Rights Law Foundation
외국법자문사협회 및 공익인권법재단 공감



A soft copy of this report can be found at https://www.kpil.org/board_archive/20230410/.

본 리포트는 공감 웹사이트(https://www.kpil.org/board_archive/20230410/)에서 보실 수 있습니다.

Table of Contents

	Page
1 성소수자 사형 가능 국가	4
1.1 사우디아라비아 (Kingdom of Saudi Arabia).....	5
1.2 소말리아 (Federal Republic of Somalia).....	10
1.3 아프가니스탄 (Islamic Emirate of Afghanistan).....	15
1.4 예멘 (Republic of Yemen)	21
1.5 이란 (Islamic Republic of Iran).....	28
2 성소수자 징역 8년, 10년 선고 가능 국가	34
2.1 리비아 (State of Libya)	35
2.2 모로코 (Kingdom of Morocco)	39
2.3 수단 (Republic of Sudan)	45
2.4 알제리 (People's Democratic Republic of Algeria).....	50
2.5 우간다 (Republic of Uganda)	58
2.6 자메이카 (Jamaica).....	66
2.7 카메룬 (Republic of Cameroon)	75
3 기타 한국에서 비호 신청자가 많은 국가.....	82
3.1 러시아 (Russian Federation)	83
3.2 우즈베키스탄 (Republic of Uzbekistan)	89
3.3 이집트 (Arab Republic of Egypt)	98

1

성소수자 사형 가능 국가

- 1.1 사우디아라비아 (Kingdom of Saudi Arabia)
- 1.2 소말리아 (Federal Republic of Somalia)
- 1.3 아프가니스탄 (Islamic Emirate of Afghanistan)
- 1.4 예멘 (Republic of Yemen)
- 1.5 이란 (Islamic Republic of Iran)



1.1 사우디아라비아 (Kingdom of Saudi Arabia)

I. 사우디아라비아의 성소수자 관련 처벌 정책

A. 현황

사우디아라비아는 동성 간의 합의된 성관계를 불법으로 규정하고 있으며, 이로 인해 사형에 처해질 가능성이 있는 국가이다.

B. 구체적 법규정

1. 사우디아라비아는 샤리아 법률 체계를 따르며 사실상 성문화된 형법전을 갖고 있지 않다. 사우디아라비아의 법은 이슬람법인 샤리아법(Sharia Law)과 왕령의 규율(regulations)로 대별되는데, 국왕이 법률을 제정할 수는 없지만 법률 집행 및 시행을 위한 규율을 제정할 수 있다. 사우디아라비아는 샤리아법에 의거하여 공개참수형, 수족절단형, 투석형, 태형 등의 처벌 방식을 채택하고 있어 국민들의 기본권을 침해하고 있다고 국제사회로부터 비판받고 있다.¹
2. 샤리아법은 혼외 성관계를 범죄로 취급하는데, 이성 간 결혼만 법적 결혼으로 인정되기 때문에 동성 간 성관계 역시 범죄로 규정된다. 코란의 구절들과 하디스(Hadith)에 따라 동성 간의 합의된 성관계는 모두 불법으로 규정되며 사형 처벌의 가능성이 있다.² 동성 간의 성관계의 경우, 기혼자는 사형 처벌이 가능하며, 미혼자는 태형으로 처벌받는다. 또한 샤리아법은 옷차림에 대한 엄격한 규율을 포함하고 있는데, 이는 트랜스젠더의 자기표현과 생활에 영향을 미친다.³
3. 사우디아라비아에는 전통에 따른 “세속적 타락”죄도 존재한다. 세속적 타락죄는 모호하게 정의되었기에, 판사의 판단에 따라 성소수자 당사자에 대한 처벌의 근거로 쓰일 수 있으며, 해당 조항에 따라 사형 처벌도 가능하다.⁴

코란(7:80-84 ⁵) Liwat (sodomy)	7:80하나님은 또한 롯을 보내니 그가 그의 백성에게 이르더라 너 희 이전 어떤 사람도 저지르지 아니한 부끄러운 일을 너희들은 저지르단 말이뇨. 7:81너희는 여성을 마다하고 남성에게 성욕을 품으니 실로 너희 는 죄지은 백성들이라. 7:82이 때 그의 백성은 그들을 고을에서 추방하라 실로 이들은 순수한 자 되려 원하는 자들이라. 7:83그러나 하나님은 그와 그의 아내를 제외한 그의 가족을 구하 였으며 그녀는 그의 백성과 함께 남아있었더라. 7:84그리고 그들 위에 유황 비를 내리게 했으니 죄지은 자들의 말로가 어떠했더뇨.
코란(4:15-16 ⁶) Zina (adultery)	4:15너희 여인들 가운데 간음한 자 있다면 네 명의 증인을 세우 고 만일 여인들이 인정할 경우 그 여인들은 죽을 때까지 집안에 감금되거나 아니면 하나님께서 다른 방법으로 그 여인들에게 명할 것이라. 4:16너희 가운데 두 명이 간음했다면 그 둘을 함께 벌할 것이되 그들이 회개하고 개선한다면 그대로 두라, 실로 하나님은 관용과 자비로 충만하시니라.
하디스 Sunan Abu Dawood, 38:4447 ⁷	예언자가 말했다; 너희 중 누군가가 롯의 사람들과 같이 행하는 것을 본다면, 그렇게 행하는 자와 그것이 행해지는 자를 죽여라. The Prophet said: If you find anyone doing as Lot's people did, kill the one who does it, and the one to whom it is done.

1 Jeoung Myoung Kim, The Penal Law in Saudi Arabia and the Controversies on the Human Rights: Focusing on Death Penalty and Corporal Punishment (2016), <https://www.kci.go.kr/kciportal/ci/sereArticleSearch/ciSereArtiView.kci?sereArticleSearchBean.artid=ART002157380>.

2 2020, ILGA World, "State-Sponsored Homophobia", pp. 69-71, https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf; 세계법제정보센터, 사우디아라비아의 법제정보, https://world.moleg.go.kr/web/wli/nationReadPage.do?ISO_NTNL_CD=SA.

3 Human Dignity Trust, Webpage Summary of Saudi Arabi's LGBT Criminalization, <https://www.humandignitytrust.org/country-profile/saudi-arabia/>.

4 2020, ILGA World, "State-Sponsored Homophobia", p. 72, https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.

5 코란 한국어판, <https://koran.link/ko/>.

6 상게서.

7 Sunnah 영어 번역본, <https://sunnah.com/abudawud/40>.

하디스 Sunan Abu Dawood, 38:4448 ⁸	결혼하지 않은 남자가 남색을 하다 붙잡히면 그는 돌에 맞아 죽을 것이다. If a man who is not married is seized committing sodomy, he will be stoned to death.
하디스 Al-Tabarani in Al-Mu'jam al-Awsat: 4157 ⁹	여자가 여자를 만나면 둘 다 간음하는 자요, 남자가 남자를 만나면 둘 다 간음하는 자니라. If a woman comes upon a woman, they are both adulteresses, if a man comes upon a man, then they are both adulterers.
통치기본법 ¹⁰ (Basic Law of Governance 1992)	1조: 사우디아라비아 왕국은 이슬람을 종교로 하는(국교로 하는) 아랍 이슬람 주권국가이다. 헌법은 위대한 신의 책인 신성한 코란과 예언자(PBUH)의 순나(전통)이다. 아랍어가 국어이다. 리야드가 수도이다. The Kingdom of Saudi Arabia is a sovereign Arab Islamic State. Its religion is Islam. Its constitution is Almighty God's Book, The Holy Qur'an, and the Sunna (Traditions) of the Prophet (PBUH). Arabic is the language of the Kingdom. The City of Riyadh is the capital. 48조: 법원은 제기된 사건에 대해 이슬람 샤리아 원칙을 적용해야 하며, 이는 신성한 코란과 순나, 그리고 코란과 순나와 합치되며 통치자에 의해 칙령된 법을 따라야 한다. The Courts shall apply rules of the Islamic Sharia in cases that are brought before them, according to the Holy Qur'an and the Sunna, and according to laws which are decreed by the ruler in agreement with the Holy Qur'an and the Sunna.
형사소송법 ¹¹	1조: 법원은 제기된 사건에 대해 코란과 순나(예언자 무함마드의 전통, 그에게 평화와 있기를)에서 유래된 샤리아 원칙을 적용해야 한다. Courts shall apply Shari'ah principles, as derived from the Qur'an and Sunnah (the traditions of Prophet Muhammad, peace be upon him) to the cases that are brought before them.

8 상게서.

9 말레이시아 이슬람 발전부, Hadith Sahih on Behaviour of LGBT, https://www.islam.gov.my/images/ePenerbitan/Hadis-hadis_Sahih_Berkaitan_Perlakuan_LGBT_BI.pdf.

10 주미 사우디 아라비아 대사관 웹페이지, 통치기본법 영어 번역본, <https://www.saudiembassy.net/basic-law-governance>.

11 주미 사우디 아라비아 대사관 웹페이지, 형사소송법 영어 번역본, <https://www.saudiembassy.net/law-criminal-procedure>.

II. 성소수자 처벌법의 실제 집행 여부

- A. 사우디아라비아에서는 성인 동성간의 합의된 성관계가 형사처벌의 대상이 되며, 이를 근거로 사형 선고도 가능하다.¹² 사우디아라비아 당국은 성소수자를 여장, 공공도덕 위반, 이슬람에 대한 범죄 등과 같이 도덕과 관련된 다양한 이유로 처벌하고 있다.¹³
1. 또한, 사우디아라비아에서 동성애를 이유로 사형이 집행된 대부분 사건에서 동성애 혐의에 추가적으로 다른 혐의(테러리즘, 극단주의, 절도, 살인, 아동 학대, 강간 등) 선고되는 경우가 많은데, 추가된 이러한 다른 혐의들의 사실여부가 명확하지 않은 경우가 많다.¹⁴
 2. 2019년 4월, 사우디아라비아에서 소수자인 시아파 무슬림 남성 37명에 대한 단체 공개 참수형이 집행되었다. 이 중 대부분은 테러리즘과 스파이 혐의로 참수형 처벌을 받았으나, 이 중 한 남성은 해당 혐의에 더해 “다른 동료 테러리스트 중 4명과 성관계를 가졌다고 인정했다고 추정”되었으며, 이에 관계된 5명에 대해서는 동성간 성관계 혐의가 추가되었었다. 당시 해당 남성은 모든 혐의를 부정했었으며, 그의 변호사는 이 자백이 날조되었다고 표명했다.¹⁵
- B. 2018년, Human Rights Watch는 “[사우디아라비아의] 판사는 성문화되지 않은 이슬람 법의 원칙을 사용하여 간통, 혼외 성관계 및 동성애를 포함하여 혼외 성관계를 저지른 것으로 의심되는 사람들을 제재한다. 개인이 온라인에서 그러한 관계에 관여하는 경우, 판사와 검사는 ‘공공 질서, 종교적 가치, 공중 도덕 및 사생활’을 침해하는 온라인 활동을 범죄로 규정하는 사이버 범죄 방지법의 모호한 조항을 활용한다”고 지적했다.¹⁶
- C. 사우디아라비아는 동성애자나 동성 성관계 뿐만 아니라 동성애 권리 표현 및 인권과 관련된 사회적 활동 또한 처벌하고 있다.
1. 2022년 7월 29일, 사우디아라비아 당국은 성적인 내용을 포함하고 “공중 도덕”에 반하는 영상을 스트리밍 했다는 이유로 이집트인 Tala Safwan을 체포했다. 사우디아라비아 경찰은 Safwan이 틱톡 스트리밍 중 다른 여성에게 본인의 집으로 오라고 하며, “모두가 잠들어 있을 것”이라 소리를 내거나 “얼마나 재미있을지”를 듣지 못할 거라고 이야기한 것을 이유로 Safwan을 체포했다. Safwan은 이를 성적으로 해석하는 것은 해당 발언을 맥락 밖에서 해석하여 오해한 것이라고 주장했다.¹⁷
 2. 2020년 4월 8일, 사우디아라비아에 거주하던 예멘 블로거 Mohamad al-Bokari가 성소수자 평등권을 옹호하는 영상을 소셜미디어에 올렸다는 이유로 체포되었다. 2020년 7월 20일, Mohamad al-Bokari는 온라인에서 동성애를 조장하고 “여성을 따라”함으로써 공공도덕을 어겼다는 혐의로 10개월의 징역형과 벌금형, 그리고 예멘으로의 추방을 선고받았다. 재판 전 구금 중 Mohamad al-Bokari는 독방에 구금되었으며, 폭행과 고문, 그리고 동성애 행위를 확인하기 위한 강제적인 항문 검사를 받았다.¹⁸
 3. 2019년, 23세의 동성애자 남성 Suhail al-Jameel이 상의를 탈의하고 표범무늬 반바지를 입은 사진을 온라인에 게재했다는 이유로 온라인 나체유포 혐의로 체포되었다.¹⁹ Suhail al-Jameel은 2022년 10월 감옥에서 풀려났다.²⁰
 4. 2018년 1월 8일, 사우디아라비아 경찰은 “게이 결혼식 장소”의 영상에 나왔다는 이유로 여러 명의 남자를 체포하고 검찰에 송치했다.²¹

12 상게서, p. 73; 2019년 3월 29일, German Bundestag, “International human rights situation of lesbian, gay, bisexual, transsexual, transgender and intersex people”, https://www.gruene-bundestag.de/fileadmin/media/gruenebundestag_de/themen_az/lesben_schwule/pdf/antwort-br-ga-lsbt-ti-1909077-eng.pdf.

13 2020, ILGA World, “State-Sponsored Homophobia”, p. 74, https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.

14 상게서.

15 상게서, p. 74; 2019년 4월 28일, LGBTQ Nation, “Saudi Arabia beheaded 5 men ‘proven’ to be gay under torture”, <https://www.lgbtqnation.com/2019/04/saudi-arabia-beheaded-5-men-proven-gay-torture/>.

16 2018년 1월, Human Rights Watch, “Country Summary: Saudi Arabia”, <https://www.hrw.org/sites/default/files/saudi.pdf>.

17 2022년 7월 29일, Insider, “Saudi police arrest Egyptian TikToker with millions of followers for video they claim had ‘sexual content’”, <https://www.insider.com/tala-safwan-tiktok-youtuber-arrested-livestream-riyadh-police-2022-7>.

18 2021년 3월 30일, U.S. Department of State, “2020 Country Reports on Human Rights Practices: Saudi Arabia”, <https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/saudi-arabia/>.

19 2019년 10월 14일, Insider, “A gay social media star from Saudi Arabia says he is facing prison for posting a photo of himself wearing short shorts at the beach”, <https://www.insider.com/saudi-suhail-al-jameel-star-prison-short-shorts-2019-10>.

20 2022년 10월 25일, The Observers, “In Saudi Arabia, being an openly LGBT influencer can land you in prison”, <https://observers.france24.com/en/tv-shows/the-observers/20221025-in-saudi-arabia-being-an-openly-lgbt-influencer-can-land-you-in-prison>.

21 2018, U.S. Department of State, “2018 Country Reports on Human Rights Practices: Saudi Arabia”, <https://www.state.gov/reports/2018-country-reports-on-human-rights-practices/saudi-arabia/>.

5. 2016년 3월, 사우디아라비아 Jiddah 지역의 검사들이 남색을 이유로 징역형을 선고받은 35명을 포함하여, 수십개의 기소건에 대하여 사형을 구형했다. 또한, 해당 지역 검사들은 남자가 여장을 한 혐의로 50건을 기소했다.²²

III. 국가 및 정부기관으로부터의 대우

- A. 사우디아라비아 정부 관계자 및 정치인들은 동성애를 불법적이고 부도덕한 것으로 취급하는 동성애 혐오적 발언을 지속해왔다.
 1. 2021년 12월, 사우디아라비아는 UN의 성적지향 및 성적정체성 관련 안건에 반대표를 행사했다. 사우디아라비아 대표인 Abdullah Al-Mouallimi 대사는 신이 남자와 여자, 수컷과 암컷을 창조했으며 남자와 여자가 아닌 것은 "자연에 어긋난다"고 발언하며, 여러 이슬람 UN 회원국의 법률 및 정체성과 모순되는 성적정체성과 성적지향이라는 용어에 반대한다는 사우디아라비아의 입장을 강조했다.²³
 2. 2021년 12월, 사우디아라비아의 최고 종교 지도자(대무프티)인 Abdulaziz al-Sheikh가 동성애자들은 "현세와 내세의 치욕과 수치"이며 "인권은 [...] 지상에 타락의 씨앗을 뿌리는 변태적인 욕망이 아니라 하나님의 법 안에 가장 먼저 있고 가장 중요한 것"이라고 발언했다.²⁴
 3. 2019년 11월 8일, 사우디 국왕 직속의 안보 기관은 공식 트위터 계정에 "극단주의와 왜곡은 용납할 수 없다"는 메시지를 담은 영상을 올리며, 극단주의 사례 중 하나로 동성애를 들었다. 친정부 일간지 알와탄은 관련 보도를 통해 이런 '극단주의적 태도'는 태형과 구속 사유가 될 수 있다고 경고했다. 사우디아라비아 정부의 이런 발언이 반인권적이라는 비판이 잇따르자 안보 기관은 해당 영상을 삭제했다.²⁵
- B. 사우디아라비아의 정부 기관은 동성애를 불법으로 여기며, 동성애와 관련된 사회활동 및 미디어를 적극적으로 검열하고 규제하고 있다.
 1. 2022년 6월 14일, 사우디아라비아 당국은 리야드 지역의 여러 가게를 급습해 무지개색 화살과 스커트, 모자, 연필 케이스 등을 압수했다. 이에 대해 사우디 당국의 한 관계자는 "이슬람 가치와 대중의 도덕과 어긋나고 젊은 세대를 겨냥해 동성애를 부추기는 물품들을 살펴봤다"고 말했다. 현지 방송에선 기자가 무지개 깃발을 '리야드의 시장에 있던 동성애 깃발'이라고 지칭하며 무지개 빛깔이 어린이들에게 "독약 같은 메시지"라고 보도했다.²⁶
 2. 2022년 4월, 사우디아라비아 검열 당국은 영화 "닥터 스트레인지:대혼돈의 멀티버스"에 나오는 동성애자 인물 '아메리카 차베스'를 문제 삼아 상영을 금지했다. 마찬가지로 2021년 11월에는 영화 "이터널스"를 동성애자 인물이 나온다는 이유로 상영 금지했다.²⁷ 2022년 6월에는 애니메이션 영화 "버즈 라이트이어"가 여성 동성부부의 입맞춤 장면이 나온다는 이유로 상영 금지되기도 했다.²⁸

IV. 비국가 행위자로부터의 대우

- A. 여론 및 사회 전반
 1. 사우디아라비아는 동성애를 형사적으로 처벌할 뿐 아니라, 동성애자를 비롯한 성소수자에 대한 사회적 탄압 및 편견이 심한 사회이다. 2018년 시행된 설문조사에 의하면, 사우디아라비아 국민의 68%는 LGBT 정체성의 사우디아라비아 국민을 진짜 국민이라고 여기지 않는다고 응답했으며, 오직 8%만이 LGBT인도 진짜 국민이라고 여긴다고 응답했다.²⁹

22 2016년 3월 31일, Blade, "HOMEPAGE NEWSReport: Saudi authorities seek death penalty for coming out", <https://www.washingtonblade.com/2016/03/28/report-saudi-authorities-seek-death-penalty-for-coming-out/>.

23 2021년 12월 19일, The Siasat Daily, "Saudi strongly rejects UN resolution on 'sexual orientation'", <https://www.siasat.com/saudi-strongly-rejects-un-resolution-on-sexual-orientation-2244242/>.

24 2021년 12월 26일, Star Observer, "Saudi Arabia's Top Religious Body Says Homosexuality Is 'One of the Most Heinous Crimes'", <https://www.starobserver.com.au/news/saudi-arabias-top-religious-body-says-homosexuality-is-one-of-the-most-heinous-crimes/208150>.

25 2019년 11월 13일, 연합뉴스, "사우디 '페미니즘·동성애는 극단주의'...논란 일자 입장 번복", <https://www.yna.co.kr/view/AKR20191113056200009>.

26 2022년 6월 16일, 한겨레, "무지개 장난감도 압수... '반동성애' 사우디 '독약 같은 메시지'", <https://www.hani.co.kr/arti/international/arabafrika/1047273.html>.

27 2022년 4월 23일, 연합뉴스, "'닥터 스트레인지', 동성애 캐릭터로 사우디서 개봉 금지", <https://www.yna.co.kr/view/AKR20220423023700075>.

28 2022년 6월 15일, 굿 뉴스, "동성 입맞춤 '버즈 라이트이어' 14개국서 상영못해", <https://www.goodnews1.com/news/articleView.html?idxno=409461>.

29 2018, Ipsos Public Affairs, "The Inclusiveness of Nationalities", p. 40, https://www.ipsos.com/sites/default/files/ct/news/documents/2018-06/Global_Inclusiveness_Survey-Report.pdf.

2. 미국 국무부의 2020년과 2021년 보고서는 사우디아라비아에서는 사회적 관습과 잠재적 박해로 인해 공개적으로 운영되는 LGBTI 단체가 없으며, 어떤 종류의 LGBTI 권리 옹호 행사도 없었다고 발표했다. 또한, 사우디아라비아의 지역 신문들에 동성애를 비난하고 동성애자를 가혹하게 처벌할 것을 당국에 촉구하는 의견들이 실렸다고 발표했다.³⁰

B. 가족, 친척, 학교 동료 등에 의한 폭력

1. 미국 국무부의 2020년과 2021년 보고서는 사우디아라비아에서 성적 지향이나 성 정체성에 근거한 고용, 주택, 교육 기회, 의료 서비스에서의 공식적 및 사회적 차별, 신체적 폭력, 괴롭힘이 보고되었다고 하며, 낙인이나 협박으로 인해 폭력 사건에 대한 보고가 제한되었다고 발표했다.³¹

V. 트랜스젠더 및 인터섹스에 관련한 사항

- A. 사우디아라비아에서는 코란에 따라 교정 목적의 트랜스젠더의 성확정수술이 가능하지만, 이는 트랜스젠더에 대한 사회적 수용을 의미하지 않는다. 여전히 트랜스젠더에 대한 사회적 낙인과 형사적 처벌이 만연해 있다. 또한, 사우디아라비아는 성별에 맞지 않는 복장을 입는 사람들을 형사적으로 처벌하고 있기 때문에, 트랜스젠더가 성정체성을 표현할 경우 법적 처벌 및 사회적 위협의 대상이 될 수 있다.
 1. 2018년, 사우디아라비아 King Abdulaziz 대학병원의 성별 정정 수술 센터장인 Yasser Jamal은 "Sharia는 정상적인 개인의 성전환을 금지했다. 우리는 성전환이 아닌 생물학적으로 필요한 사람들에게만 성전환을 수행한다"고 설명했다.³²
 2. 2020년, 생물학적으로 남성인 말레이시아인 트랜스젠더 Nur Sajat가 여성의 옷을 입고 있었다는 이유로 사우디당국에 의해 체포되었다.³³
 3. 미국 국무부의 2021년 보고서에 따르면, 2021년 10월 24일 사우디아라비아 경찰이 여성의 옷을 입고 공공장소에 있던 남성 5명을 체포하고 검찰에 송치했다. 경찰 대변인은 해당 행위가 "사회의 공공도덕과 불일치한다"고 발언했다.³⁴
 4. 영국 하원 도서관의 2022년 보고서에 따르면 파키스탄 트랜스젠더 인권 활동가 두 명이 경찰 구금 중 고문으로 사망했다. 사우디아라비아 당국은 한명이 체포 후 구금 중 사망했지만, 고문은 없었다고 해당 보도를 부정했다.³⁵

30 2022년, U.S. Department of State, "2021 Country Reports on Human Rights Practices: Saudi Arabia", <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/saudi-arabia/>; 2021년 3월 30일, U.S. Department of State, "2020 Country Reports on Human Rights Practices: Saudi Arabia", <https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/saudi-arabia/>.

31 2022년, U.S. Department of State, "2021 Country Reports on Human Rights Practices: Saudi Arabia", <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/saudi-arabia/>; 2021년 3월 30일, U.S. Department of State, "2020 Country Reports on Human Rights Practices: Saudi Arabia", <https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/saudi-arabia/>.

32 2021년 12월 13일, Open Democracy, "Sunni Islamic jurisprudence, sex reassignment surgery and transgender rights", <https://www.opendemocracy.net/en/north-africa-west-asia/sunni-islamic-jurisprudence-sex-reassignment-surgery-and-transgender-rights/>

33 2020년 2월 5일, Middle East Monitor, "Malaysia trans woman arrested in Saudi's Makkah", <https://www.middleeastmonitor.com/20200205-malaysia-trans-woman-arrested-in-saudis-makkah/>

34 2022년, U.S. Department of State, "2021 Country Reports on Human Rights Practices: Saudi Arabia", <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/saudi-arabia/>

35 2022년 2월 9일, 영국 하원 도서관, "LGBT+ rights and issues in the Middle East", <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-9457/CBP-9457.pdf>

1.2 소말리아 (Federal Republic of Somalia)



I. 소말리아의 성소수자 관련 처벌 정책

- A. **현황:** 소말리아 및 미승인국가 소말릴란드, 자치행정구역인 푼틀란드는 모두 동성애자 및 성소수자에게 위험한 지역이다. 소말리아 법 체계의 경우 법적 다원주의를 취하고 있어 지역에 따라 형법, 회교율법 '샤리아'(샤리아법) 등 다양한 법 체계가 공존하고 있는데, 소말리아 형법 및 샤리아법은 모두 동성 간 합의된 성관계를 불법으로 규정하고 있다. 소말리아 형법은 동성 간 성적 관계를 징역형으로 처벌하고 있으나, 샤리아법에 따라 동성애자는 사형까지도 선고받을 수 있다.

소말리아 임시헌법 제2조 3항에 따르면 샤리아법이 국가의 가장 상위법이며, 샤리아법의 일반 원칙 및 목적에 부합하지 않는 법은 시행될 수 없다.

B. 구체적 법규정

형법 제409조 ³⁶	<u>"동성과 성관계를 가진 자는 그 행위가 더 심각한 범죄에 해당하지 않는 경우에 징역 3개월에서 3년 사이로 처벌한다. 만약 해당 행위가 성관계와 다른 섹정행위인 경우에는 부과하는 형벌을 3분의 1로 감경한다."</u> 형법 제398조 4항에 따라 성관계(carnal intercourse)는 남성의 성기 삽입으로 규정되어 있다. 그러나 형법 제409조는 '성관계와 다른 섹정행위' 역시 처벌 대상으로 삼고 있으므로 해당 법 조항에 따라 여성 동성애자 간의 행위도 처벌받을 수 있다.³⁷
형법 제410조	<u>"제407조, 제408조, 제409조의 죄에 대하여는 형에 보안조치를 추가할 수 있다."</u> 형법 제410조에 따라 형법 제409조상의 처벌 이외에도 추가적 보안 조치가 취해질 수 있으며 이는 재범을 막기 위한 경찰 감시 등의 형태로 이루어질 수 있다.
형법 제406조	<u>"공공 장소나 공개된 장소에서, 간접적인 방법으로도 음란 행위를 선동하는 사람은, 그 행위가 더 심각한 범죄에 해당하지 않는 경우, 1년 이하의 징역 또는 2,000 소말리아 실링 이하의 벌금에 처한다."</u> 본 조항을 통해 동성애의 공개적 표현을 처벌할 수 있다.
이슬람 샤리아법 (Sharia)	현 소말리아 정부의 권위가 강하지 않은 만큼 이슬람 샤리아법을 적용하는 법원에 대한 국민의 신뢰와 지지가 더 큰 편이다.³⁸ 샤리아에서 형법은 아랍어로 '알 우쿠바트(al-'Uqubat)'이라고 하며 불법행위와 범죄를 모두 규율하는데 무슬림과 무슬림국가에 체류하는 비무슬림에게 적용되고 무슬림이 무슬림국가 밖에서 범죄를 저지르더라도 샤리아법에 의해 처벌 받게 된다. 샤리아법상 불법적인 성행위를 가리키는 용어는 지나(zina)다. 이슬람 율법은 결혼을 통한 이성관계만을 합법으로 간주하므로 동성애 관계는 불법으로 간주된다. 샤리아법은 명시적으로 리와트(liwat; 남색)과 시하크(sihag, 종종 레즈비언리즘으로 번역됨)를 언급하고 있으며, 동성애를 죄악으로 여겨 비난한다. 소말리아 형법은 동성애를 사형으로 처벌하고 있지 않으나 샤리아법의 엄격한 해석에 따라 사형 처벌이 가능하다.
알 샤바브 (Al-Shabaab) 영향권 내의 지역	알 샤바브는 소말리아를 거점으로 하는 이슬람 극단주의 성향의 무장단체이며 자체적인 사법 체계를 갖추고 있다. 알 샤바브는 특정 지역들에 대해 독자적 법원을 설립한 바 있으며, 샤리아법의 엄격한 해석을 따라 수족절단형, 투석형 등 사형을 포함한 엄격한 처벌(huduud)을 집행하고 있다.³⁹ 알 샤바브 법원은 동성애자에 대하여 사형을 선고 및 집행한 바 있다.⁴⁰

36 ILGA World, State-Sponsored Homophobia 2020: Global Legislation Overview Update, p. 78, https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.

37 Human Dignity Report, Country Profile: Somalia, <https://www.humandignitytrust.org/country-profile/somalia/>.

38 2021년, EASO COI Report – Somalia Targeted profiles, p. 104, <https://reliefweb.int/report/somalia/easo-country-origin-information-report-somalia-targeted-profiles-september-2021>.

39 2020년, BTI Country Report, Somalia, p. 17, <https://www.ecoi.net/en/document/2029540.html>.

40 2021년, EASO COI Report – Somalia Targeted profiles, p. 105, <https://reliefweb.int/report/somalia/easo-country-origin-information-report-somalia-targeted-profiles-september-2021>.

II. 성소수자 처벌법의 실제 집행 여부

- A. 소말리아는 동성애를 탄압하는 대표적인 국가 중 하나이며, 앞서 설명한 바와 같이 동성 간 성관계는 지역 및 관할 법원에 따라 사형 및 징역형으로 처벌받을 수 있다.
- B. 실제로 국가 처벌의 집행이 얼마나 빈번하게 나타나고 있는지에 대해 명확하게 설명한 자료는 찾기 어려우나, 구체적 처벌 사례에 대한 자료의 부재는 주로 소말리아 내 강도 높은 사회적 편견 등으로 인해 성소수자들이 자신의 성적체성 및 차별에 대한 보고를 꺼리는 점에서 기인하는 것으로 보인다. 그럼에도 종종 보고되는 알 샤비브의 동성애자 처벌 사례 등에 따르면 동성애 행위에 대하여 엄격한 처벌 집행이 이루어지고 있음을 알 수 있다.
- C. 2013년, 알 샤비브 통제 지역에서 모하메드 알리 바쉬(Mohamed Ali Baashi)라는 18세 소년이 동성애를 이유로 투석형으로 처형당했다.⁴¹ 당시 모하메드 알리 바쉬에게 투석형 선고를 내린 판사는 살인 행위를 저지른 다른 남성에게는 투석형 대신 총살형을 선고하며, 동성애 행위가 살인 행위보다 강한 처벌을 받아야 하는 행위라고 설명했다.⁴²
- D. 2017년에는 알 샤비브 통제 지역에서 동성 간 성관계를 가진 것으로 알려진 두 명의 남성, 그리고 망을 보던 다른 남성 한 명이 모두 총살 당했다고 보도되었다.⁴³ 또한, 2018년에는 알 샤비브가 소유한 라디오 방송국이 히란(Hiraan) 지역의 젊은 남성이 동성애를 이유로 처형 당했다고 직접 보도한 바 있다.⁴⁴
- E. 두려움과 사회적 낙인으로 인하여 당사자들이 처벌 사례에 대한 보고를 꺼리는 점을 감안하면 실제 동성애로 처벌받는 사람의 숫자는 더욱 높을 것으로 추정된다.

III. 국가 및 정부기관으로부터의 대우

동성애 행위 자체가 법적으로 금지되어 있고 사회적으로 죄악시 되는 만큼 소말리아 내 성소수자들은 정부 및 사법기관들에 의한 조직적 탄압의 대상이 되고 있지만, 이에 대한 보고 및 논의는 한정되어 있다. 이는 동성애 행위 자체가 사회적으로 터부시되며 언론들도 보고를 꺼리는 주제인 점, LGBTI 관련 이슈를 분석하는 단체나 기관이 부재한 점 등에 인한 것으로 보인다.⁴⁵

소말리아를 떠나 비교적 자유롭게 표현이 가능한 사람들과의 인터뷰에 따르면 소말리아의 성소수자들은 신체적 학대, 징역형, 처형 등에 대한 위협에 시달리며 살아간다.⁴⁶ 소말리아는 동성애자 보호와 관련된 유엔 결의안 및 선언에 반대표를 행사한 바 있으며 성소수자에 대한 사회적 폭력으로부터 아무런 법적 보호를 제공하지 않고 있다.

A. 동성애에 대한 사법 기관의 대응방식

1. 북아일랜드 Law Centre 보고서(Report on the Treatment of Gay Persons in Somalia)⁴⁷에 따르면:

소말리아 헌법은 성적 지향 및 정체성에 기반한 차별을 막는 어떤 제재도 가하지 않는다. 또한, 성소수자를 폭력, 차별로부터 보호하거나 관련 혐오 범죄에 대응, 처벌하는 법 역시 존재하지 않아 동성애자에 대한 폭력이 정당화되고 있다. 소말리아에서는 이미 동성애 행위가 법적으로 범죄화 되었고 동성애에 대한 심각한 사회적 낙인이 존재한다는 점을 고려할 때, 이러한 국가적 차원의 법률적 보호의 부재는 LGBT 소말리아인들을 폭력, 차별, 박해에 무방비하게 노출시키고 있다.

41 2016년 2월 16일, Erasing 76 Crimes, Report: Somalia too risky for LGBT people, <https://76crimes.com/2016/02/16/report-somalia-too-risky-for-lgbt-people/>.

42 Law Centre Northern Ireland, Report on the Treatment of Gay Persons in Somalia (Mar. 02, 2016), p. 19, https://www.academia.edu/21559454/Report_on_the_Treatment_of_Gay_Persons_in_Somalia.

43 2017년 1월 11일, Reuters, Somali Islamists kill man and teenager for gay sex, another man for spying, <https://www.reuters.com/article/us-somalia-execution-idUSKBN14U27G>.

44 2021년, EASO COI Report – Somalia Targeted profiles, p. 105, <https://reliefweb.int/report/somalia/easo-country-origin-information-report-somalia-targeted-profiles-september-2021>.

45 Ministry of Foreign Affairs of the Netherlands, Country of Origin Information Report on South and Central Somalia (Mar. 2019), <https://coi.easo.europa.eu/administration/netherlands/PLib/COISomaliaMarch2019.pdf>.

46 The International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association, State-Sponsored Homophobia (2019), p. 368, <https://ilga.org/state-sponsored-homophobia-report-2019>.

47 Law Centre NI, Report on the Treatment of Gay Persons in Somalia (Mar 2016), https://www.academia.edu/21559454/Report_on_the_Treatment_of_Gay_Persons_in_Somalia.

2. **호주 외교통상부의 보고서(DFAT Country Information Report)⁴⁸에 따르면:**

동성 간 성관계는 소말리아에서 불법으로 규정되고 있으며, LGBTI 소말리아인들은 침묵 속에서 눈에 띄지 않게 살아간다. 동성에 행위는 자주 채찍질, 돌팔매질, 살해 등 심각한 폭력 및 학대 행위의 대상이 되곤 한다. 소말리아에는 LGBTI 관련 이슈를 전담하거나 지지하는 기관이 알려진 바 없다.

3. **스웨덴 국제개발협력청 발간 보고서 (Human Rights Based Approach at Sida)⁴⁹에 따르면:**

LGBTI 소말리아인들의 권리는 소말리아 형법 및 지방 형법 등 어디에서도 인정되지 않고 있다. 성적지향 및 성 정체성에 근거하여 LGBTI 개인들을 박해하거나 학대하는 것을 방지하는 차별금지법 혹은 혐오범죄 관련 법률 역시 존재하지 않는다.

4. **미국 국무부 인권 관행에 관한 국가보고서 소말리아편(Country Reports on Human Rights Practices)⁵⁰에 따르면:**

소말리아에는 현재 알려져 있는 LGBTI 관련 기관이 없으며 관련 행사에 대한 보고가 존재하지 않는다. 성적 지향 또는 성 정체성 관련 학대행위 및 범죄에 연루된 사람들을 조사하거나 처벌하기 위해 행해진 조치도 알려진 바 없으며, LGBTI에 대한 편견을 기반으로 한 범죄를 방지하기 위한 혐오범죄 관련 법률 또는 사법 시스템 역시 존재하지 않는다.

IV. 비국가 행위자로부터의 대우

소말리아 사회에 깊게 내재된 편견으로 인해 성소수자들은 다양한 비국가 행위자(가족, 공동체, 타인 등)로부터 부당하고 폭력적인 대우를 받고 있으며, 이에 대한 보호조치를 받지 못하고 있다.

A. 신체적, 정신적 폭력:

1. 소말리아의 LGBTI 인들은 가족과 공동체로부터 폭력과 거절에 직면하게 되며 이는 자주 자살 및 명예살인으로 귀결된다. 또한, 무장한 남성들이 LGBTI로 의심되는 사람들을 찾기 위해 거리를 수색한다는 보고도 있으며, 많은 사람들은 자신의 성적지향 또는 성 정체성으로 인한 신체적 위협을 피해 고향을 떠나야 한다. 일부는 고문이나 명예살인을 피하기 위하여 주변 다른 국가로 도망치지만, 주변국인 에티오피아와 케냐마저 모두 성소수자에게 호의적이지 않다.⁵¹
2. BBC에서 2020년 개제된 기사에 따르면, 소말릴란드 하르게이사 출신의 한 남자아이는 12살의 나이로 “재활원”에 보내졌다. 이 남자아이의 가족들은 그의 여성스러운 행동이 코란에서 언급하는 진(Jinn)이라는 영적 존재에 소유 당했기 때문이라고 믿었다. 해당 재활원에서의 치료는 환각을 유발하는 약물 투여를 포함하였고, 재활원의 직원들과 일부 수용자들은 다른 소년 수용자들을 강간했다고 한다. 해당 남성은 재활원에서 풀려난 이후 자신의 정체성을 숨기고 살았지만 결국 가족 구성원 중 한 명에게 발각되었다고 하며, 가족들이 자신을 죽이려고 한다는 이야기를 전해들은 후 다른 나라로 망명했다고 한다.⁵²
3. 2015년 Muslims for Progressive Values라는 인권단체가 Somalia UN Universal Periodic Review에 제출한 내용에 따르면, LGBTI 개인들은 끊임 없이 사회적, 정치적 및 법적 차별을 직면하고 있다. 관련 제출 문서에는 다음과 같은 소말리아인 예술가 Diriye Osman의 발언이 포함되어 있다: “소말리아에서 커밍아웃하려는 사람은 [...] 신체적 폭력, 끊임 없는 괴롭힘, 감옥살이 혹은 죽음을 감수해야 한다.” Osman의 가족 역시 그가 게이라는 것을 알게된 후 폭력적으로 그를 위협했다.⁵³

48 Department of Foreign Affairs and Trade, Australian Government, DFAT Country Information Report Somalia (Jun. 13, 2017), available at: <https://www.dfat.gov.au/sites/default/files/country-information-report-somalia.pdf>.

49 Swedish International Development Cooperation Agency, Human Rights Based Approach at Sida – Compilation of Briefs on Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex (LGBTI) Persons, <https://cdn.sida.se/publications/files/sida61920en-human-rights-based-approach-at-sida-compilation-of-briefs-on-lesbian-gay-bisexual-transgender-and-intersex-lgbti-persons.pdf>.

50 U.S. Department of State, Country Reports on Human Rights Practices for 2015, Somalia, <https://2009-2017.state.gov/documents/organization/252939.pdf>.

51 Swedish International Development Cooperation Agency, Human Rights Based Approach at Sida – Compilation of Briefs on Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex (LGBTI) Persons, <https://cdn.sida.se/publications/files/sida61920en-human-rights-based-approach-at-sida-compilation-of-briefs-on-lesbian-gay-bisexual-transgender-and-intersex-lgbti-persons.pdf>.

52 Landinfo, Country of Origin Information Centre, Query response – Somalia: Situation for homosexuals, p. 4, <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2021/08/Query-response-Somalia-Situation-for-homosexuals-16062021-1.pdf>.

53 Asylum Research Consultancy, Somalia: Country Report, 25 January 2018, <https://asylumresearchcentre.org/wp-content/uploads/2018/02/somalia-country-report-2018.pdf>.

4. Afro Queer 팟캐스트에서 소개된 사례에 따르면, 소말리아와 미국 이중국적을 가진 K라는 동성애자 여성은 가족을 보기 위해 모가디슈에 방문하는 중 아버지에 의해 “재활 시설”에 억류되었고, 해당 시설에서 “사회적으로 용납되지 않는 것”으로 간주되는 행동들을 시정하여 사회에 다시 통합시킨다는 명목으로 “이슬람적 교육”을 받게 되었다. 그녀는 구타 당하고, 사슬에 묶였으며 소외되었다.⁵⁴
5. 동성애자 남성인 Ishmael은 소말리아에서 자신의 성적 지향 때문에 박해를 받아 남아공으로 망명하였다. 그의 아버지는 Ishmael이 게이라는 사실을 확인하게 되자, 가족에게 불명예를 가져왔다고 보았고 이런 불명예를 씻을 유일한 방법은 그를 죽이는 것이라고 여겼다. 이러한 위협 때문에 Ishmael은 소말리아에서 도망 나올 수 밖에 없었지만 남아공으로 도피한 후에도 그는 여전히 폭력의 위협에 시달렸다. 그의 아버지는 이동하는 곳마다 그를 추적하였고 해당 지역에 있는 소말리아 이민자들로 하여금 그를 공격하도록 하였다. Ishmael은 소말리아를 떠난 이후로 20회 이상 다른 소말리아인들로부터 공격을 받았으며, 회를 거듭할수록 Ishmael에게 가해지는 공격은 점점 가혹해지고 있다. 가장 심했던 경우, 남아공 케이프 타운 내 소말리아 이민자 무리가 그의 고향을 짓밟아 치료를 위해 수술을 받아야 했다.⁵⁵

B. 강제 결혼:

1. 퀴어 남성이자 무용 선생님이던 Abdi는 그의 가족이 그를 친척 중 한명과 결혼을 시키기로 결정하자 스스로 목숨을 끊었다.⁵⁶
2. 다른 퀴어 남성인 Badal은 유년기부터 다른 또래 아이들에게 “결함이 있는 남성(lagaroone)”등의 별명으로 불리며 왕따를 당하고 구타를 당하며 자라왔다. 그의 가족은 그가 동성애자라고 의심되자 그를 강제로 결혼시키려고 하였다. 결혼식을 올린지 며칠 되지 않아 그는 가족에게 자신의 성 정체성을 얘기하며 결혼을 할 수 없다고 밝혔다. 이후 그의 가족은 모든 영적 아울러 신체적 질병을 치료하는 사이크(sheikh)에게 그를 데려갔다. Badal은 수개월 동안 “치료”를 받았는데, 여기에는 구타 및 수많은 종류의 동물 배설물을 태울 때 나오는 연기를 강제로 들이마시는 것도 포함됐다.⁵⁷
3. 22세의 퀴어 남성인 Mo 또한 가족에 의해 강제로 결혼할 처지에 놓여있었다. 그는 이를 거부하고 가족들에게 본인의 성 정체성을 밝혔으나, 그의 가족은 오히려 결혼을 거부하면 그를 죽이겠다고 위협하였다.⁵⁸

V. 트랜스젠더 및 인터섹스에 관련한 사항

소말리아의 경우 법적으로 성별 정정을 허용하는 제도 자체가 존재하지 않으며, 트랜스젠더나 인터섹스인이 개인정보에 대한 법적 문서를 정정하고 싶더라도 이를 허용하는 법률 역시 존재하지 않는다.

또한, 샤리아법을 따르는 지역들에서는 생물학적 성과 부합하지 않는다고 여겨지는 복장(cross dressing)을 입는 것 자체가 허용되지 않아 이러한 행위가 처벌로 이어질 수 있다.

소말리아에는 동성애자와 마찬가지로, 트랜스젠더 및 인터섹스인을 증오 범죄, 차별 등으로부터 보호하는 어떤 법적 제도도 존재하지 않는다.

소말리아 내 인권 실태에 대한 미국 국무부의 2021년 보고서는, LGBTQ 집단에 대한 강한 사회적 낙인 때문에 사람들이 자신의 성적 지향 또는 성 정체성을 공개하기를 꺼리기 때문에 관련 사회적 차별 또는 폭력 사례가 많이 제보되지 않는다고 밝혔다. 유럽연합난민기구(European Union Agency for Asylum)의 2022년 보고서 또한 LGBTQ 이슈 관련 미디어의 제보는 실제 개인들이 겪는 사례 중 일부에 국한된다고 명시하고 있다.

54 ILGA World, Curbing Deception: A world survey on legal regulation of so-called “conversion therapies”, 2020, p. 30, https://ilga.org/downloads/ILGA_World_Curbing_Deception_world_survey_legal_restrictions_conversion_therapy.pdf.

2019년 11월 21일, “Season Two – Episode 05: From Minneapolis To Mogadishu”, Afro Queer Podcast도 참조, https://ilga.org/downloads/ILGA_World_Curbing_Deception_world_survey_legal_restrictions_conversion_therapy.pdf.

55 2020년 1월 6일, New Frame, Violence follows gay asylum seeker, <https://www.newframe.com/violence-follows-gay-asylum-seeker/>.

56 Afdhere Jama (2015) Being Queer and Somali: LGBT Somalis at Home and Abroad. West Hollywood, CA: Oracle Releasing.
Mustafa Ahmed, “You have to choose between habaar or duco”: A case study of Swedish Muslim Gay Men of Somali Origin, Master Thesis in Global Studies Department of Political Science, Lund University, Spring 2021, pp. 6–7에서 재인용.
<https://lup.lub.lu.se/luur/download?func=downloadFile&recordId=9040498&fileId=9040499>.

57 상계서 참조.

58 상계서 참조.

이처럼 트랜스젠더 및 인터섹스에 관련된 정보는 제한적이나, 종종 보도되는 사례에 따르면 트랜스젠더 및 인터섹스인에 대한 공개적인 차별이 만연하게 행해지고 있음을 알 수 있다. 한 예로, 예멘 출신의 트랜스젠더 남성 Zandani는 내전을 피해 소말릴란드 소재 대학에서 의학을 전공했으나 결국 4년이 되는 해에 학업을 중단하게 되었는데, 그는 대학생활을 하면서 교수들로부터 지속적인 성희롱을 당했으며 같은 학생들로부터 학업을 이수할 자격이 없다는 소리를 계속해서 들어왔다고 밝혔다.⁵⁹

59 2020년 6월 25일, Al-monitor, Gender dysphoria during war: A transgender Yemen man speaks out. <https://www.al-monitor.com/originals/2020/06/transgender-yemen-war-lgbtq-taboo-covid19-homosexuality.html#ixzz7pDYfu79D>.

1.3 아프가니스탄 (Islamic Emirate of Afghanistan)



I. 아프가니스탄의 성소수자 관련 처벌 정책

A. 현황

1. 2021년 8월 탈레반이 아프가니스탄 정부를 장악하여 국가를 통치하고 있으며, 탈레반 치하의 아프가니스탄은 성문화된 법제 또는 공식적인 헌법이 마련되지 않은 상황이다.⁶⁰ 대신 탈레반은 지역 전통 및 부족 규칙의 영향을 받은 19세기 샤리아 율법을 도입하였다. 샤리아 율법은 이슬람 경전인 코란(Quran)과 예언자의 가르침인 순나(Sunnah) (순나는 예언자의 언행을 담은 전승록인 하디스(Hadith)의 가르침이다)를 근거로 한다.
2. 아프가니스탄 내에서는 샤리아 법에 의해 동성 간 성관계가 불법으로 간주되고 있으며, 합의된 관계라고 할지라도 동성 간의 성관계는 법률상 불법으로 간주된다.⁶¹ 샤리아법은 혼외 성관계를 모두 범죄로 취급하는데, 아프가니스탄에서는 이성 간의 결혼만 법적으로 인정되기 때문에 동성 간 성관계는 모두 혼외 성관계에 해당되며, 코란의 구절들과 하디스(Hadith)에 따라 불법으로 규정된다.⁶²
3. 동성 간의 성관계에 대한 처벌들은 대부분 아프가니스탄 정부를 장악한 탈레반 대원들에 의해 일반적인 사법 절차 밖에서 이루어지고 있다.⁶³ 동성애 행위 관련 혐의는 탈레반의 미덕증진·악행방지부 (Ministry of Vice and Virtue) 내 지역구 관리자(district manager)에 의해 추후조치 대상이 되는데, 이러한 추후조치에는 처벌이 포함된다.⁶⁴
4. 탈레반 장악 전 아프가니스탄 정부의 2017년 개정 형법도 동성애를 불법으로 규정하였다.

B. 법체계

탈레반 사법 체계는 주(州) 및 지역구(區) 단위에 민사 법원 및 형사 법원을 두고 있으며, 대법원이 존재한다.⁶⁵ 그러나 현재 탈레반의 사법 체계에서는 공식적인 헌법 및 법제 없이 샤리아 율법의 임시 적용을 통한 법 해석 및 판결이 이루어지고 있어 법 적용과 관련하여 해석의 여지가 많이 남게 된다.⁶⁶ 따라서, 지역에 따라 상이한 법 해석 및 적용이 이루어지고 있으며, 명문화된 법보다는 지역 관습과 부족 구조에 따른 영향을 많이 받게 되어 법체계에 일관성이 부족한 상황이다.⁶⁷ 아울러, 사법 판단은 보통 종교학자 및 장로들과 상의 후 내려지고 있는데, 이 과정에서 구체제 당시 존재하던 법 및 샤리아 율법 그리고 탈레반에 의해 내려진 새로운 지시사항들이 혼합되어 적용되고 있다.⁶⁸ 이러한 복합적 요소들이 이미 난해한 아프가니스탄의 사법 체계를 해석하고 적용하는 데에 어려움을 더하고 있다.

60 FP, 12 Million Angry Men, October 28, 2021, <https://foreignpolicy.com/2021/10/28/afghanistan-taliban-justice-sharia/>.

61 Afghanistan – Country of Origin Information Brief Report, dated June 2022, by the Danish Immigration Service (Accessed on European Union Agency for Asylum). https://coi.euaa.europa.eu/administration/denmark/PLib/afghanistan_fmm_rapport_200622.pdf.

62 2020, ILGA World, “State-Sponsored Homophobia”, 69-71 페이지, https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf; 세계법제정보센터, 사우디아라비아의 법제정보, https://world.moleq.go.kr/web/wli/nationReadPage.do?ISO_NTNL_CD=SA.

63 AFP, Justice delayed as Taliban build their legal system in Afghanistan, November 13, 2021, <https://www.rfi.fr/en/justice-delayed-as-taliban-build-their-legal-system-in-afghanistan>.

64 HRW, Afghanistan: Taliban Vice Handbook Abusive, October 29, 2021, <https://www.hrw.org/news/2021/10/29/afghanistan-taliban-vice-handbook-abusive>.

65 RFE/RL/Gandhara, Public Executions, Floggings ‘Inevitable’ Under Taliban Court Rulings, September 8, 2021, <https://gandhara.rferl.org/a/taliban-courts-public-executions/31449392.html>.

66 Afghanistan – Country of Origin Information Brief Report, dated June 2022, by the Danish Immigration Service (Accessed on European Union Agency for Asylum). https://coi.euaa.europa.eu/administration/denmark/PLib/afghanistan_fmm_rapport_200622.pdf.

67 FP, 12 Million Angry Men, October 28, 2021, <https://foreignpolicy.com/2021/10/28/afghanistan-taliban-justice-sharia/>.

68 European Union Agency for Asylum, Afghanistan – Targeting of Individuals Country of Origin Information Report, August 2022, https://www.cgrs.be/sites/default/files/rapporten/euaa_coi_report_afghanistan_targeting_of_individuals_20220816.pdf.

II. 성소수자 처벌법의 실제 집행 여부

A. 일반적인 처벌 규정

현재 범죄에 대한 재판 및 처벌은 탈레반 체제 하에서 심판관들의 자체적인 수사 및 해당 사안에 대한 의견을 바탕으로 이루어지고 있다.⁶⁹ 이러한 법체계는 투명성이 확보되지 않으며 자원 또한 불충분하기 때문에 사법 처리에 상당한 시간이 소요되고 있다.⁷⁰ 사실상의 판사 역할을 수행해야 하는 심판관들의 느린 대응과 사법 절차의 불투명성 때문에 특정 판결 및 처벌이 법원 절차에 의해 내려지는 것인지 혹은 현장에서 탈레반 대원에 의한 것인지 명확한 파악이 어렵다고 보고되고 있다.⁷¹ 실제로, 대부분의 법 집행 사례들은 탈레반 대원 개개인 및 그들의 사건에 의존하고 있는 것으로 보여진다.⁷²

현 체계는 탈레반 대원들로 하여금 불법 행위에 대한 사소한 혐의만으로도 특정 개인을 구금/감금을 할 수 있도록 허용하고 있다.⁷³ 개인이 고발당했을 경우 관련 범죄에 대한 증거는 거의 요구되지 않거나 최소한의 수준만 요구되고 있는 것이 관행이다.⁷⁴ 또한 샤리아 율법을 바탕으로 하는 관행에 따라 범죄에 대한 처벌 규정이 적용되고 있는데, 여기에는 다른 국가들에서는 통상적으로 적용하지 않는 잔혹한 처벌들이 포함된다. 예를 들어, 간통을 저지른 자에게 돌팔매질 또는 채찍질을 가한다거나 도둑질을 한 자의 손을 절단하는 규정들이 있다.⁷⁵

B. 성소수자 관련 범죄에 대한 구체적 처벌 규정

아프가니스탄에서는 성소수자들이 탈레반 대원들에 의하여 사법 절차에 의하지 않고 처벌 당한 여러 사례들이 제보되고 있다.⁷⁶ 이 중 다수의 사례들이 살인 및 구타 등 심각한 수준의 폭력적 행위에 대한 제보들을 포함하고 있으며, 보통 탈레반 검문소에서 휴대전화 검색 등을 통해 동성애 관련 증거를 발견한 후 벌어진 행위들로 보여진다.⁷⁷ 특히 트랜스젠더들의 경우 이러한 검문소에서 탈레반 대원들에 의해 구타를 당하거나 구금되는 사례가 많다.⁷⁸ 탈레반 체제에서 신체적 형벌이 공식적으로 인가되었는지는 명확하지 않다.⁷⁹ 그러나, 이러한 폭력은 탈레반의 샤리아 법 해석이 허용하는 행위로 보여지며, 특히 종교에 반하는 범죄로 여겨지는 행위의 경우 돌팔매질이나 참수 등 잔혹한 처벌행위가 실제로 가해진다는 다수의 제보가 있었다.⁸⁰ 이론적으로 고문행위는 금지되어 있으나, 감금된 사람들에게 대한 고문 사례들이 여러 차례 제보되었으며, 성소수자 피해자들의 사례도 제보되었다.⁸¹

69 UNAMA, Human Rights in Afghanistan, August 15, 2021–June 15, 2022, July 2022, <https://unama.unmissions.org/human-rights-monitoring-and-reporting>.

70 AP, Taliban raised on war bring a heavy hand to security role, February 1, 2022, <https://apnews.com/article/afghanistan-kabul-taliban-3a4f8dfad31c408b59a7d0a66952bc2e>.

71 Hakemy, S., Opinion. The shaky ethics of public flogging in Afghanistan, National (The), September 20, 2021, <https://www.thenationalnews.com/opinion/comment/2021/09/21/afghanistan-may-be-safer-under-the-taliban-but-it-is-not-more-just/>.

72 European Union Agency for Asylum, Afghanistan – Targeting of Individuals Country of Origin Information Report, August 2022, https://www.cgrs.be/sites/default/files/rapporten/euaa_coi_report_afghanistan_targeting_of_individuals_20220816.pdf.

73 Starts and Stripes, The Taliban's new challenge: enforcing law, 19 October 2021, <https://www.stripes.com/theaters/middle-east/2021-10-19/taliban-challenge-enforcing-law-isis-k-3297824.html>.

74 European Asylum Support Office, Afghanistan Country focus – Country of Origin Information Report, January 2022, https://coi.euaa.europa.eu/administration/easo/PLib/2022_01_EASO_COI_Report_Afghanistan_Country_focus.pdf.

75 Metro, Taliban return to brutal ways as they whip and torment thief, 5 October 2021, <https://metro.co.uk/2021/10/05/taliban-return-to-brutal-ways-as-they-whip-and-torment-thief-15368199/>.

76 European Union Agency for Asylum, Afghanistan – Targeting of Individuals Country of Origin Information Report, August 2022, https://www.cgrs.be/sites/default/files/rapporten/euaa_coi_report_afghanistan_targeting_of_individuals_20220816.pdf.

77 Thompson Reuters Foundation News, LGBT+ Afghans fear being forgotten 100 days since Taliban takeover, 23 November 2021, https://www.openlynews.com/i/?id=89a47f87-3546-4206-9924-97dae36db5a6&utm_source=news-trust&utm_medium=redirect&utm_campaign=context&utm_content=article.

78 ACLED, Curated Data Files, Afghanistan, as of 6 June 2022; TOLONews, Transgender Person Attacked by Unknown Individuals in Herat, 29 December 2021, <https://tolonews.com/afghanistan-176098>.

79 Telegraph (The), Taliban will chop off hands of thieves as harsh punishments return, 7 September 2021, <https://www.telegraph.co.uk/world-news/2021/09/07/taliban-will-chop-hands-thieves-harsh-punishments-return/>.

80 RFE/RL/Gandhara, Public Executions, Floggings 'Inevitable' Under Taliban Court Rulings, 8 September 2021, <https://gandhara.rferl.org/a/taliban-courts-public-executions/31449392.html>.

81 Afghanistan – Targeting of Individuals Country of Origin Information Report, dated August 2022, by European Union Agency for Asylum. https://www.cgrs.be/sites/default/files/rapporten/euaa_coi_report_afghanistan_targeting_of_individuals_20220816.pdf.

III. 국가 및 정부기관으로부터의 대우

A. 학대로부터 구제 요청

성소수자들이 그들의 신분 또는 지위 때문에 범죄의 피해자가 된 경우, 당국으로부터 보호를 요청하는 것이 사실상 불가능하다. 이는 법 집행관들이 성소수자들에게 학대를 가하는 주요 가해자 집단 중 하나이기 때문이다.⁸² 여성 성소수자의 경우 구제를 구하는 것은 더욱 어려운데, 여성은 탈레반 체계 하에서는 구제를 요청할 법적 능력 자체가 없기 때문이다.⁸³ 이는 사실상 성소수자들이 명예살인(아래에 더 상세히 서술)⁸⁴ 등을 포함한 사회적 학대와 관련하여 국가로부터 어떠한 보호도 받지 못한다는 것을 의미한다.

B. 정부로부터의 대우

탈레반 집권 이후 성소수자들은 탈레반 대원들에 의한 직접적인 살해, 폭력, 위협, 체포, 구금, 고문, 성폭력 및 강간 등에 노출되고 있다.⁸⁵ 또한, 정부의 재정 지원이 부족하여 성소수자들이 이용 가능한 의료 서비스가 제한적일 뿐만 아니라, 탈레반에 의해 성정체성이 발각될 수도 있다는 두려움 때문에 의료 서비스의 이용 자체를 꺼리는 성소수자들이 많다.⁸⁶ 아울러, 국제 구호 규모의 급감과 기초 서비스 수급조차 할 수 없는 탈레반의 자원부족문제 때문에, 2022년에는 약 2,440만명, 즉 인구의 55%이 취약 계층이 될 것이라는 전망이 있었다.⁸⁷ 성소수자 공동체는 이러한 문제에 가장 취약한 계층 중 하나로, 탈레반 집권 이후 정부의 박해를 피해 강제로 집을 떠나야 했던 성소수자들이 생계 수단과 정부의 원조 없이 거리로 내몰렸기 때문이다.⁸⁸

일례로, 탈레반 재무부 대변인 Ahmad Wali Haqmal은 2021년 10월 29일 Reuters와의 인터뷰에서 이슬람 법체계에 따라 인권이 존중될 것이나, 해당 범주의 인권에는 이슬람 법에 저촉되는 LGBT 권리가 포함되지 않는다고 밝힌 바 있다.⁸⁹

IV. 비국가 행위자로부터의 대우

A. 현황

불안정적인 탈레반 체제 아래 정부 조직의 부재로 인하여, 권력 있는 개인이 각 지역 내 규칙을 정립하는 데 있어 정부기관이나 지역 담당 부처보다 더 많은 권한과 영향력을 가질 수 있게 되었다. 일부 지역에서는 현지 군 지도자가 책임자로 있고 여타 지역에서는 장로 의회 구성원들이 지역 규칙을 정하고 있어 일관성 없이 임의적으로 관행이 적용될 때가 많다.⁹⁰

성소수자들 중 다수는 가족으로부터 도망쳐 카불 또는 마자리샤리프와 같은 대도시로 정착하는데, 이들이 살아가는 방식은 아프가니스탄 전역에서 용납될 수 없는 것이자 종교에 반하는 것으로 여겨진다.⁹¹ 2022년 5월 Foreign Policy 기사에 따르면, 탈레반이 나라를 장악한 이래로 성소수자들에게 가해진 수십건의 살해, 방화, 폭력 및 괴롭힘 사례들이 활동가들에 의해 기록되었다.⁹² Human Rights Watch 보고서에 따르면 성소수자들은 탈레반으로부터 직접적인 위협을 받지 않은 경우에도 일이나 일상생활을 위해 집 밖으로 나가는 것을 두려워한다고 한다.⁹³

82 Afghanistan – Country of Origin Information Brief Report, dated June 2022, by the Danish Immigration Service (Accessed on European Union Agency for Asylum). - https://coi.europa.eu/administration/denmark/PLib/afghanistan_fmm_rapport_200622.pdf

83 An international organisation: 15; DIS (Danish Immigration Service), Afghanistan: Recent events, December 2021, https://us.dk/media/10480/afghanistan_recentevents2021.pdf.

84 HRW, Afghanistan: Taliban Target LGBT Afghans, Surge in Threats, Rape, Assault, Wrongful Detention, 26 January 2022, <https://www.hrw.org/news/2022/01/26/afghanistan-taliban-target-lgbt-afghans>.

85 HRW, Even If You Go to the Skies, We'll Find You, 26 January 2022, <https://www.hrw.org/report/2022/01/26/even-if-you-go-skies-well-find-you/lgbt-people-afghanistan-after-taliban-takeover>; FP, Millions of Afghans Want to Flee. LGBTQ Afghans Have To., 5 May 2022, <https://foreignpolicy.com/2022/05/05/afghanistan-taliban-lgbtq-danger/>; Pink News, Taliban using monkeypox as an excuse to round up and arrest LGBTQ+ Afghans, 3 June 2022, <https://www.pinknews.co.uk/2022/06/03/taliban-afghanistan-lgbtq-monkeypox/>.

86 Danish Immigration Service, Afghanistan – Country of Origin Information Brief Report, June 2022, https://coi.europa.eu/administration/denmark/PLib/afghanistan_fmm_rapport_200622.pdf.

87 UNOCHA, Humanitarian Needs Overview Afghanistan 2022, 7 January 2022, <https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/afghanistan-humanitarian-needs-overview-2022.pdf>.

88 FP, Millions of Afghans Want to Flee. LGBTQ Afghans Have To., 5 May 2022, <https://foreignpolicy.com/2022/05/05/afghanistan-taliban-lgbtq-danger/>.

89 Reuters, 'Just give us our money': Taliban push to unlock Afghan billions abroad, 20 October 2021, <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/just-give-us-our-money-taliban-push-unlock-afghan-billions-abroad-2021-10-29/>.

90 Danish Immigration Service, Afghanistan – Country of Origin Information Brief Report, June 2022, https://coi.europa.eu/administration/denmark/PLib/afghanistan_fmm_rapport_200622.pdf

91 *Id.*

92 FP, Millions of Afghans Want to Flee. LGBTQ Afghans Have to, May 5, 2022, <https://foreignpolicy.com/2022/05/05/afghanistan-taliban-lgbtq-danger/>.

93 Human Rights Watch, Even If You Go to the Skies, We'll Find You, January 26, 2022, <https://www.hrw.org/report/2022/01/26/even-if-you-go-skies-well-find-you/lgbt-people-afghanistan-after-taliban-takeover>.

B. 가족으로부터의 대우

아프가니스탄에 있는 가족들 대다수는 동성애를 수용하지 않으며 자녀의 성적 지향을 존중하지 않는다. 과거 정권 하에도 종종 성소수자의 가족 구성원들이 자녀의 성적 지향을 발견한 후 자녀를 살해하거나 살해를 시도한 사례들이 발생했었고, 가족들에 의한 이러한 폭력 행위는 현재에도 이어지고 있다.⁹⁴ 아프가니스탄 내 한 시민 단체의 일원에 따르면 동성애 관계를 맺는 자녀가 있는 것은 곧 집안 전체에 대한 망신스러운 일이 되는데, 아프가니스탄의 가족들은 명예 유지를 굉장히 중요하게 여긴다. 따라서, 성소수자 자녀의 정체성이 밝혀질 경우 이는 자연스럽게 명예살인, 폭력, 또는 관계 단절 등의 행위로 이어지고, 성소수자 구성원에 대한 폭력은 가까운 가족 구성원들 뿐만 아니라 삼촌 또는 사촌 등 친척에 의해 행해지기도 한다.⁹⁵ 이러한 명예폭력 관련 사건들 중 약 1/3만이 기소되는 것으로 추정되며, 가해자들이 유죄판결을 받는 사례는 이보다도 적은 것으로 추정된다.⁹⁶

C. 이웃으로부터의 대우

2021년 8월 15일 탈레반의 아프가니스탄 점령 이후로 성소수자들에 대한 이웃 및 시민들에 대한 공격 사례 또한 증가했다고 전해진다.⁹⁷ 2022년 6월 Foreign Policy 기사에 따르면 다수의 성소수자들이 가족 및 이웃들에 의해 학대 당한 바 있으며 이웃에 대한 공포를 가지고 살아가고 있다고 한다.⁹⁸ 성소수자들은 가족 구성원, 이웃, 지인, 연애 상대 및 온라인에서 만나게 된 사람들로부터 다양한 위협을 받고 있는데, 이러한 사람들은 탈레반 세력을 지지하게 된 사람들이거나 자신들의 안위를 보호하고자 위협을 가하는 것으로 보인다.⁹⁹ 성소수자들이 이웃들로부터 거리에서 폭행을 당하거나 협박 전화를 자주 받는다는 사실들도 제기되고 있다.¹⁰⁰

V. 사회 생활

A. 사회 생활 일반

탈레반이 아프가니스탄을 장악한 이후로 성소수자들의 삶은 급격하게 변했다. 과거에도 공공연히 성소수자들이 정체성을 드러낼 수는 없었지만 비밀리에 파티를 하거나 관계를 맺는 등 숨겨진 사회적 삶이 있었다. 그러나, 탈레반이 가하는 심각한 수준의 신체적 위협으로 인해 성소수자들은 이제 완전히 잠적해야 하는 처지가 되었다.¹⁰¹ Human Rights Watch에 따르면, 탈레반의 국가 장악 이후로 많은 수의 성소수자 공동체 구성원들은 대도시를 떠나 가족들이 살고 있는 지방으로 돌아 갔으며, 이들 중 다수는 휴대전화 번호를 바꾸거나 다른 공동체 일원들과의 연락을 단절했다고 전해진다.¹⁰² 성소수자 공동체 구성원들이 아프가니스탄을 떠나거나 잠적한 이후로 성소수자들에게 그나마 지지가 되었던 기존의 지원망 역시 대대적으로 해체되었다.¹⁰³ 아프가니스탄의 많은 성소수자들은 의지할 수 있는 공동체나 단체의 도움 없이 심각한 정신 건강 문제를 겪고 있다.¹⁰⁴ 아프가니스탄에 있는 다수의 성소수자들이 사회적 기대에 순응하기 위하여 이성 반려자와 혼인을 하고 자녀를 낳으며 정체성에 반하는 삶을 살고 있다고 전해지며, 이는 가족 및 사회와의 유대를 유지하기 위해 강제되는 선택이다.¹⁰⁵ 특히, 레즈비언 여성의 경우, 이성과의 약혼 또는 결혼이 본인의 의지와 상관없이 강제되고 있는 상황이다.¹⁰⁶

94 Danish Immigration Service, Afghanistan – Country of Origin Information Brief Report, June 2022, https://coi.euaa.europa.eu/administration/denmark/PLib/afghanistan_fmm_rapport_200622.pdf

95 Human Rights Watch, Afghanistan: Taliban Target LGBT Afghans, Surge in Threats, Rape, Assault, Wrongful Detention, January 26, 2022, <https://www.hrw.org/news/2022/01/26/afghanistan-taliban-target-lgbt-afghans>.

96 Human Rights Watch, "I Thought Our Life Might Get Better" Implementing Afghanistan's Elimination of Violence against Women Law, August 2021, https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2021/07/afghanistan0821_web.pdf.

97 Human Rights Watch, Even If You Go to the Skies, We'll Find You, January 26, 2022, <https://www.hrw.org/report/2022/01/26/even-if-you-go-skies-well-find-you/lgbt-people-afghanistan-after-taliban-takeover>

98 FP, Millions of Afghans Want to Flee. LGBTQ Afghans Have to, May 5, 2022, <https://foreignpolicy.com/2022/05/05/afghanistan-taliban-lgbtq-danger/>. Human Rights Watch, Even If You Go to the Skies, We'll Find You, January 26, 2022, <https://www.hrw.org/report/2022/01/26/even-if-you-go-skies-well-find-you/lgbt-people-afghanistan-after-taliban-takeover>.

99 *Id.*

100 Thompson Reuters Foundation, LGBT+ Afghans in hiding, fearing death under Taliban, August 19, 2021, <https://www.openlynews.com/i?id=f0e78404-8d6b-4f3f-991c-feebe4b88d68>.

101 CNN, Angry and Afraid, Afghanistan's LGBTQ community says they're being hunted down after Taliban takeover, September 18, 2021, <https://edition.cnn.com/2021/09/17/middleeast/afghanistan-lgbtq-evacuation-intl-hnk-dst/index.html>.

102 Human Rights Watch, Even If You Go to the Skies, We'll Find You, January 26, 2022, <https://www.hrw.org/report/2022/01/26/even-if-you-go-skies-well-find-you/lgbt-people-afghanistan-after-taliban-takeover>.

103 USDOS, Afghanistan 2021 Human Rights Report, April 12, 2022, https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/313615_AFGHANISTAN-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf.

104 FP, Millions of Afghans Want to Flee. LGBTQ Afghans Have to, May 5, 2022, <https://foreignpolicy.com/2022/05/05/afghanistan-taliban-lgbtq-danger/>.

105 Human Rights Watch, Even If You Go to the Skies, We'll Find You, January 26, 2022, <https://www.hrw.org/report/2022/01/26/even-if-you-go-skies-well-find-you/lgbt-people-afghanistan-after-taliban-takeover>.

106 *Id.*

B. 여성에 대한 대우

탈레반이 부상하게 되면서 성소수자 여성들에게 더 많은 부담이 가중되고 있다. 여성들은 사회, 가족, 남성들에 의한 폭력 및 위협에 더욱 취약한 위치에 놓이게 되었고, 본인들의 권리를 지키기 위해 행동하기 더욱 어려워졌다. 이에 따라, 여성에 대한 사회적 폭력 및 가정폭력이 늘어나고 있는 추세이다.¹⁰⁷ 연구 조사에 따르면 탈레반 집권 이후로 많은 여성들이 두려움, 불안, 절망감, 불면증과 깊은 상실감과 무력감 등을 포함하여 다양한 정신 건강 문제들을 직면하고 있다고 보고된다.¹⁰⁸ 아울러, 여성들을 위한 보호소 및 은신처들은 폐쇄되었고, 아직까지 남아있는 시설들은 자금이 심각하게 부족한 상황으로 여성을 위한 지원망 역시 턱없이 부족한 실정이다.¹⁰⁹ 아프가니스탄 남부 및 파슈툰족(Pashtun)이 차지하고 있는 지역에서는 다수의 여성이 푸르다(purdah)를 실천하면서 살고 있는데, 이는 여성들을 직계 친족을 제외한 모든 남성들과 완전히 격리시키는 관습을 일컫는다.¹¹⁰ 많은 가정들에서는, 여성이 식당을 가는 것조차도 용납이 되지 않는다.¹¹¹ 강제결혼 또한 아프가니스탄에서 만연한 현상이다. 법적으로 16세 이상의 여성은 혼인을 할 수 있으며, 이슬람 법 또한 이론적으로는 결혼을 결정하는 데 있어 여성의 동의를 필수로 하고 있다. 그럼에도 불구하고, 많은 소녀들이 여전히 종종 다른 가족에게 주어지는 재물과 재산을 대가로 한 교환 대상이 되어 결혼을 강제당하고 있으며, 과거에는 분쟁 해결을 위한 중매결혼의 피해자가 되기도 하였다. 탈레반의 지배 이후로 여성들은 사실상 마흐람(mahram), 즉 남성 후견인 없이 일상생활을 하는 것이 불가능하게 되었는데, 많은 경우 여성들은 이러한 이유로도 결혼을 강요 받았다.¹¹² 이러한 이유로 레즈비언 및 양성애자 여성들은 성소수자 공동체 중에서도 특히 더 취약한 집단으로 여겨진다.

C. 인도주의적 위기

인도주의적 위기로 인해 아프가니스탄 인구의 절반 이상이 심각한 식량 불안에 직면했고 아프가니스탄인의 95%가 매일 충분한 식량을 섭취하지 못하고 있다.¹¹³ 이러한 추세라면, 아프가니스탄인의 97% 이상이 곧 World Bank의 빈곤 기준 아래의 생활 조건에 직면할 수 있다.¹¹⁴ 2021년 8월 이후로 젠더 관련 폭력 발생률도 증가하였는데, 이는 아프가니스탄의 경제 및 사회 상황 악화에 기인한다.¹¹⁵ 이러한 위기 상황은 성소수자들에게 특히 치명적인데, 앞서 언급했듯이 다수의 성소수자들이 다양한 위협을 피해 갑작스럽게 가정을 떠나 생계수단 없이 거리에 내몰리는 경우가 흔하기 때문이다.¹¹⁶ 세계식량기구 아프가니스탄 국가사무소장 Mary-Ellen McGroarty에 따르면 특히 여성들이 인도주의적 위기로 상당한 영향을 받게 되었다. 많은 여성들이 일을 할 수 없게 되었는데 이로 인해 경제적 활동이 필요한 독신 여성들, 또는 가족 중 유일한 생계부양자였던 여성들은 많은 어려움을 겪고 있으며,¹¹⁷ 비슷한 이유로 가족들의 지원을 받을 수 없는 성소수자 여성의 많은 피해가 예상된다.

107 European Union Agency for Asylum, Afghanistan – Targeting of Individuals Country of Origin Information Report, August 2022, https://www.cgrs.be/sites/default/files/rapporten/euaa_coi_report_afghanistan_targeting_of_individuals_20220816.pdf

108 Human Rights Watch, Afghanistan: Taliban Deprive Women of Livelihoods, Identity, January 18, 2022, <https://www.hrw.org/news/2022/01/18/afghanistan-taliban-deprive-women-livelihoods-identity>.

109 Danish Immigration Service, Afghanistan – Country of Origin Information Brief Report, June 2022, https://coi.euaa.europa.eu/administration/denmark/PLib/afghanistan_fmm_rapport_200622.pdf.

110 Clark, K. and Rahimi, S., We need to breathe too, June 1, 2022, <https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/rights-freedom/we-need-to-breathe-too-women-across-afghanistan-navigate-the-talebans-hijab-ruling>.

111 European Union Agency for Asylum, Afghanistan – Targeting of Individuals Country of Origin Information Report, August 2022, https://www.cgrs.be/sites/default/files/rapporten/euaa_coi_report_afghanistan_targeting_of_individuals_20220816.pdf

112 Human Rights Watch, Afghanistan: Taliban Deprive Women of Livelihoods, Identity, January 18, 2022, <https://www.hrw.org/news/2022/01/18/afghanistan-taliban-deprive-women-livelihoods-identity>

113 Al Jazeera, In Afghanistan, 'people selling babies, young girls to survive', March 31, 2022, <https://www.aljazeera.com/news/2022/3/31/afghanistan-faces-hunger-crisis-of-unparalleled-proportions>.

114 The New Yorker, Afghanistan has become the World's largest humanitarian crisis, January 5, 2022, <https://www.newyorker.com/news/dispatch/afghanistan-has-become-the-worlds-largest-humanitarian-crisis>.

115 Danish Immigration Service, Afghanistan – Country of Origin Information Brief Report, June 2022, https://coi.euaa.europa.eu/administration/denmark/PLib/afghanistan_fmm_rapport_200622.pdf.

116 FP, Millions of Afghans Want to Flee. LGBTQ Afghans Have to, May 5, 2022, <https://foreignpolicy.com/2022/05/05/afghanistan-taliban-lgbtq-danger/>.

117 RFE/RL/Gandhara, Afghan Widows Struggle To Survive Amid Humanitarian Disaster, March 25, 2022, <https://gandhara.rferl.org/a/afghan-widows-struggle-to-survive/31768872.html>.

VI. 트랜스젠더 및 인터섹스에 관련한 사항

A. 트랜스젠더에 대한 대우

아프가니스탄의 트랜스젠더 집단은 통상적으로 본인의 성정체성을 숨기도록 강요받는다. 트랜스젠더라는 이유만으로 사회적 낙인이 찍히고, 살해, 폭력, 성폭력 등 여러 위협에 노출되기도 한다. 예를 들어, 2021년 12월 헤라트(Herat) 주에서는 한 트랜스젠더 남성이 집단폭행을 당하는 사건이 있었는데, 관련 인터뷰에 따르면 해당 지역의 트랜스젠더 주민들은 자신들이 가족들로부터 버려지고 사회에서 거부당했으며, 충분한 보호를 받고 있지 못하다고 호소했다.¹¹⁸ Human Rights Watch 역시 트랜스젠더 주민들이 여권 사무소를 방문하거나 일반 도로에 있는 검문소를 지나가는 일상적인 일을 수행하는 것조차 두려워하고 있다고 보도했다. 아울러, 최근 탈레반 대원들이 일반적이지 않은 의상을 입고 있는 사람들을 위협하거나 구금하고 이들이 성소수자라는 증거를 찾기 위해 휴대전화 등 개인 소지품을 수색했다고 보고 되었다.¹¹⁹

B. 트랜스젠더 여성에 대한 대우

트랜스젠더 여성은 일반적으로 자신이 이전에 남성이었다는 것을 숨기거나 '더 여성적'으로 행동하기를 강요받는다.¹²⁰ 반대로, 오히려 본인의 현재 성 정체성을 감추기 위해서 수염을 기르는 행위 등을 강요받기도 한다.¹²¹ 여성이 남성 친족과 동행해야 된다는 탈레반의 규정 때문에 트랜스젠더, 레즈비언 및 양성애 여성은 일상생활이나 이동 등에 있어서도 많은 어려움을 겪는다고 보고된다.¹²²

118 TOLONews, Transgender Person Attacked by Unknown Individuals in Herat, December 29, 2021, <https://tolonews.com/afghanistan-176098>.

119 European Union Agency for Asylum, Afghanistan – Targeting of Individuals Country of Origin Information Report, August 2022, https://www.cgrs.be/sites/default/files/rapporten/euaa_coi_report_afghanistan_targeting_of_individuals_20220816.pdf.

120 The Guardian, The Taliban will have no mercy; LGBTQ+ Afghans go into hiding, September 20, 2021, <https://www.theguardian.com/global-development/2021/sep/20/taliban-lgbtq-afghans-go-into-hiding>.

121 *Id.*

122 Human Rights Watch, Even If You Go to the Skies, We'll Find You, January 26, 2022, <https://www.hrw.org/report/2022/01/26/even-if-you-go-skies-well-find-you/lgbt-people-afghanistan-after-taliban-takeover>.

1.4 예멘 (Republic of Yemen)



I. 예멘의 성소수자 관련 처벌 정책

A. 현황

예멘은 동성애와 동성간의 합의된 성관계를 불법으로 규정하고 있으며, 이로 인해 사형에 처해질 가능성이 있는 국가이다. 예멘의 헌법은 예멘 법률이 이슬람법인 샤리아 (Sharia)에 기반한다고 규정하고 있으며, 이를 기반으로 예멘 형법 (Yemen Penal Code 1994)에 따라 동성 간의 성관계를 범죄시하고 처벌한다.

B. 구체적 법규정

예멘 형법 264조 ¹²³ (<i>Liwat</i> – 남성 동성간 성관계)	동성애는 남성의 엉덩이를 통해 다른 남성과 접촉하는 것을 의미한다. 항문성교를 한 사람은 남성이든 여성이든 여부와 관계없이 미혼의 경우에는 100대의 태형으로 처벌한다. 또는 1년 이하의 징역으로 처벌 가능하다. 기혼의 경우에는 투석형으로 처형한다. Homosexuality is the contact of one man to another through his posterior; both sodomites whether males or females are punished with whipping of one hundred strokes if not married . It is admissible to reprimand it by imprisonment for a period not exceeding one year, punishment by stoning to death if married.
예멘 형법 268조 ¹²⁴ (<i>Sihaq</i> – 여성 동성간 성관계)	여성 동성애는 한 여성과 다른 여성 사이의 성관계를 의미한다. 타인과 해당 행위를 한 자는 3년 이하의 징역으로 처벌한다. 강제적으로 해당 행위가 발생한 경우에는 징역 7년 이하로 형량이 높여질 수 있다. Lesbianism is intercourse between one female and another. Anyone engaged in this act with another shall be punished with imprisonment for a period not exceeding three years. If the act happens under coercion, imprisonment may be expanded to seven years.
Law No. 25 (1990) on the press and publications제 103조 ¹²⁵	라디오, 텔레비전 및 서면 저널리즘에 고용된 사람, 특히 라디오 및 텔레비전 저널리즘의 책임 있는 위치에 고용된 사람, 신문의 소유자 및 편집장, 인쇄기 및 출판사 소유자 및 언론인은 다음과 같은 내용을 인쇄, 출판, 유통 또는 방송을 삼가야 한다: A. 이슬람 신앙과 그 고상한 원칙을 해치거나 종교나 인도주의적 신조를 폄하하는 모든 것, [...] B. 예멘 혁명의 원칙에 위배되는 사상의 확산을 초래하는 모든 것, 국가 통합에 해를 끼치거나 예멘, 아랍 또는 이슬람 유산의 이미지를 왜곡하는 것. C. 비방 및 명예 훼손으로 공공 도덕을 해치거나 개인의 존엄성 또는 개인의 자유를 침해하는 모든 것. [...] D. 이슬람 가치 및 공공 윤리에 부합하지 않는 텍스트 또는 그림이 포함된 광고, 개인의 명예를 훼손하거나 비방, 타인의 권리를 공격하거나 대중을 오도하는 것.

123 "Republican Decree for Law No 12 for the Year 1994 Concerning Crimes and Penalties ("Yemen Penal Code 1994")"의 영어 번역. <https://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/83557/92354/F1549605860/YEM83557.pdf>.

124 상거서.

125 1990년 12월 22일, Al-Bab.com, Yemen Law No. 25 (1990) on the press and publications. <https://al-bab.com/yemen-law-no-25-1990-press-and-publications>.

	Persons employed in radio, television and written journalism and especially those employed in responsible positions in radio and television journalism, owners and editors-in-chief of newspapers, owners of printing presses and publishing houses and journalists, shall be bound to abstain from printing, publishing, circulating or broadcasting: A. Anything which prejudices the Islamic faith and its lofty principles or belittles religions or humanitarian creeds, [...] B. Anything which leads to the spread of ideas contrary to the principles of the Yemeni Revolution, prejudicial to national unity or distorting the image of the Yemeni, Arab or Islamic heritage. C. Anything which undermines public moral or prejudices the dignity of individuals or the freedom of the individual by smears and defamation, [...] D. Advertisements containing texts or pictures which are inconsistent with Islamic values and public ethics, to defame or libel individuals, attack the rights of others or mislead the public,
--	--

추가적으로, 2001년 개정된 예멘 협회 및 재단법(Law on Associations and Foundations) 4.1조는 단체를 등록하기 위해서는 해당 단체의 “목적이 헌법, 법률 및 시행된 법령을 위반하지 않아야”한다는 점을 규정하고 있다. 예멘이 동성 간의 성관계를 형법으로 처벌한다는 점, 아울러 사형 관련 규정이 존재한다는 점을 고려한다면, 해당 조항에 따라 성 지향성과 관련된 사안들을 다루는 단체를 설립하여 등록하는 것이 매우 어려울 것으로 보인다. 실제로, 언론 매체에 따르면 LGBT 공동체를 지지하는 행위 또한 신성모독이자 범죄로 여겨진다. 이 때문에 예멘 내 인권 단체들은 익명으로 활동을 전개해야 했다.¹²⁶

II. 법의 실제 집행 여부

예멘 형법은 남성 간 합의된 동성 관계에 대해 사형을 규정하고 있지만 2017년 UN Human Rights Report¹²⁷에 따르면 투옥이 더 일반적인 처벌이라고 한다. 동성 간 성관계에 대해 사형이 실제로 집행된 사례는 없는 것으로 보이나,¹²⁸ ILGA의 한 보고서에 따르면 예멘 사법 당국이 동성 간 성관계와 관련한 재판 및 처벌에 대한 기록을 제대로 하지 않는 것으로 보여, 실질적인 집행 내용 확인에 어려움이 있다.¹²⁹

국가에 의해 사형이 집행된 경우는 없으나 동성에 행위로 동성에 남성이 체포된 사례들은 전해진다. 예멘의 18개 행정 구역을 통틀어서 2011년에 95건, 2012년에 63건이 있었다. 여기서 건 수는 두 명의 남성이 체포된 경우를 의미한다.¹³⁰ 아울러, 동성에 남성에게 태형이 가해진 사례도 확인되었다. ILGA 2020년 보고서에서 인용된 2020년 10월자 신문 기사에 의하면, 후티 민병대에 의해 운영되는 Sana'a 특수 형사 1심법원의 결정에 따라 다른 남성과 성관계를 맺은 동성에 남성에게 100대의 태형이 집행되었다고 전해진다. 해당 남성은 체포일 이후로 3년 동안 감옥에 구금된 것으로 알려져 있다.¹³¹

126 2013년8월 16일, Inter Press Service News Agency, No Place for Gays in Yemen. <https://www.ipsnews.net/2013/08/no-place-for-gays-in-yemen/>.

127 United States Department of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labour, Yemen 2017 Human Rights Report, 2017, p. 33. <https://www.state.gov/documents/organization/277517.pdf>.

128 ILGA World, State-Sponsored Homophobia 2020: Global Legislation Overview Update (Geneva: ILGA, December 2020), pp. 84–85. https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.

129 상게서, p. 85 참조.

130 2013년8월 16일, Inter Press Service News Agency, No Place for Gays in Yemen. <https://www.ipsnews.net/2013/08/no-place-for-gays-in-yemen/>.

ILGA World, State-Sponsored Homophobia 2020: Global Legislation Overview Update (Geneva: ILGA, December 2020)에서 재인용. https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.

131 상게서.

ILGA의 2020년 보고서에 따르면 형법 외에도 예멘 언론 및 출판법 위반으로 처벌된 사례들도 전해지고 있다.¹³²

- 2004년, 예멘 법원은 동성애를 공연하게 논의했다는 점과 동성애로 투옥된 남성들을 인터뷰 했다는 이유로 기자 세 명에게 징역형을 선고했다.
- 2012년 4월, 정부에게 재정 지원을 받고 있던 문화 잡지 Al Thaqafiya는 여성간의 동성친밀성을 묘사한 장면이 포함된 이집트 영화에 대한 논평을 게재했다는 이유로 폐간되었다. 해당 잡지사는 아울러 2010년에도 게이, 레즈비언 및 바이섹슈얼들을 지지하는 기사를 게재했다는 이유로 강한 못매를 맞기도 했다.

III. 국가 및 정부기관으로부터의 대우

A. 체포, 폭행 및 학대

예멘은 내전 중인 국가이며 지역마다 다른 세력들이 해당 지역을 장악하고 있다. 수도인 Sana'a는 Ansar Allah라는 정치세력이 통제하고 있으며, 이들은 아울러 후티(Houthi)라는 무장단체와 함께 이 지역을 장악하고 있다. 남부 지역의 경우는 예멘 남부과도정치위원회(Southern Transitional Council) 산하의 Security Belt Forces가 예멘의 최대 항구도시인 Aden을 장악하고 있다. 유엔 인권최고대표의 2020년 9월자 연례보고서는 이 두 세력을 모두 해당 지역의 실질적 당국 (de facto authorities)으로 보고 있으며¹³³, 본항에서도 이와 같은 맥락에서 후티 및 남부과도정치위원회를 국가 행위자로 보고자 한다.

예멘 국제·지역 전문가 그룹 (The Group of Eminent International and Regional Experts)은 2019년 이후 예멘 내 성 지향 및 젠더 비순응자 (persons with non-conforming sexual orientation and gender identity)에 대응하여 억압적인 성 규범들이 다시 부상했다고 밝혔으며, 성소수자들이 이 영향을 받고 있다고 밝혔다.¹³⁴

일부 성소수자에 따르면, 내전 이전에는 Sana'a 또는 Aden과 같은 지역에서 특정 안전 지역에서 제한적인 방식으로 성 지향 및 성 정체성을 드러낼 수 있었으나 내전 이후로 편견 및 차별을 받는 사례가 늘어나고 심지어 폭력 사례도 늘어나 안전을 보장받지 못하는 상황이 되었다고 한다.¹³⁵

예멘 국제·지역 전문가 그룹은 2016년 및 2020년 사이 수도인 Sana'a 에 소재를 두고 있는 사실상의 정부당국 산하의 범죄수사부(Criminal Investigation Department) 및 경찰에 의해 성소수자들이 박해를 받고 있다는 사실을 확인했다. 트랜스젠더 여성 및 남성, 동성애 남성 및 논바이너리를 포함한 7명의 성소수자가 그들의 성 정체성 또는 성 지향 때문에 자의적으로 구금을 당했으며, 이들이 구금 당한 시점에는 다른 10명의 성소수자들이 이미 범죄수사부 및 경찰에 의해 구금된 상태였다. 이들의 생사 여부는 확인되고 있지 않다고 전해지고 있다. Sana'a에 있는 사실상의 정부당국은 성소수자들이 안전히 모이던 공간과 그들에게 제공된 서비스들을 폐쇄한 것으로 전해진다.¹³⁶

Sana'a 소재의 국가 행위자에 의한 인권 침해 행위는 대부분 2018년 12월에서 2020년 7월 사이에 행해졌으며, 이는 Houthi 반군의 “비도덕성” 및 매춘 행위에 대응하고 있을 때 벌어졌다. 위의 7명의 성소수자 생존자들은 수시간에서 수개월에 걸쳐 구금되었고 심문을 받게 되었다. 경찰 및 범죄수사부는 이들이 매춘 행위를 하고, 사회에 “비도덕성” 및 동성애를 퍼뜨려 사회를 부패시킨다는 거짓 혐의로 그들을 고발하였다. 구금된 자들 중 4명은 성폭력을 포함하여 고문을 당하였으며, 심문 과정 중에 구타, 전기 충격, 채찍질 및 물고문 등을 당하였다. 더 나아가, 경찰 및 범죄수사부들은 이들의 성기를 때리거나, 장시간 동안 목을 매달고, 담뱃불을 몸에 지지고 이들로 하여금 강제로 나체로 있게 하였다. 이들 4명은 모두 국가행위자에 의해 강간당했다.¹³⁷

132 상계서, p. 158.

133 2020년 9월 29일, Human Rights Council, Situation of Human Rights in Yemen, Including Violation and Abuses Since September 2014 (A/HRC/45/CRP.7), 22항, 각주 4 <https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/A-HRC-45-CRP.7.pdf>

134 2020년 9월 29일, Human Rights Council, Situation of Human Rights in Yemen, Including Violation and Abuses Since September 2014 (A/HRC/45/CRP.7), 214항 <https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/A-HRC-45-CRP.7.pdf>

135 2020년 9월 29일, Human Rights Council, Situation of Human Rights in Yemen, Including Violation and Abuses Since September 2014 (A/HRC/45/CRP.7), 216항 <https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/A-HRC-45-CRP.7.pdf>

136 2020년 9월 29일, Human Rights Council, Situation of Human Rights in Yemen, Including Violation and Abuses Since September 2014 (A/HRC/45/CRP.7), 217항. <https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/A-HRC-45-CRP.7.pdf>

137 2020년 9월 29일, Human Rights Council, Situation of Human Rights in Yemen, Including Violation and Abuses Since September 2014 (A/HRC/45/CRP.7), 218항. <https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/A-HRC-45-CRP.7.pdf>

예멘 국제·지역 전문가 그룹에 따르면 이러한 박해 행위는 후티 세력 뿐만 아니라 남부과도정치위원회 산하의 Security Belt forces(SBF)에 의해서도 행해졌다. 전문가 그룹에 따르면 2018년부터 2020년 6월 사이 SBF 세력은 트랜스젠더를 포함한 3명의 성소수자들을 상대로 성폭력을 가하고 이들을 자의적으로 구금했다. 피해자 세 명 모두 출생 성별인 남성에 따른 사회적 역할에 순응하지 않으며 이러한 행위를 통해 사회에 “위협”을 준다는 명목으로, 아울러 여성적인 외모와 행동 때문에 박해의 대상이 되었다고 밝혔다.¹³⁸

세 명의 생존자들은 SBF 시설에 구금되어 심문을 당했고, 강제로 옷 벗김을 당했으며, 구타를 당하고 머리 및 눈썹도 깎아야 하였다. 이들을 심문한 자들은 남성으로, 생존자들의 성기를 때리거나 거짓 “신체 검사”를 통해 성폭력을 가했다. 생존자들에 따르면 이들은 일탈적인 행동을 하고 국가를 더럽히며, 남성을 유혹하는 등 사회에 위협이 된다는 이유로 조사를 받고 처벌을 받았다. 한 생존자는 심문 과정 중에 “남부 지역의 적” 등으로 몰리며 외부 세력의 조력을 받아 남부지역에 동성애를 퍼트린다는 혐의가 제기되었다고 한다. 이들은 모두 공식적으로 기소되지 않았다.¹³⁹

B. 정치행위자의 발언 및 태도

유엔 인권위원회와 국제앰네스티(Amnesty International)는 예멘 정부에 성적 지향성을 이유로 기소 및 처벌을 규정하거나 그러한 결과를 초래할 수 있는 법률을 폐지할 것을 요청했다.

하지만 예멘 인권부 장관의 보좌관인 푸아드 알 가파리(Fouad al-Ghaffari)는 예멘이 국제 인권 단체로부터 어떤 연락도 받은 적이 없다고 하였고, 정부가 LGBT를 억압하는 법을 폐지해야 한다는 요구에 대해 “예멘에는 게이가 없다”는 공식 입장¹⁴⁰을 되풀이했다.

C. 공공서비스에서의 접근 및 대우 - 교육, 의료, 성 확정 수술 등

예멘 국제·지역 전문가 그룹에 따르면 예멘 내전 이후로 트랜스젠더들을 위한 성 전환 의약품을 확보하는 것과 치료를 받는 것이 어려워졌다고 한다. 아울러, 성 지향 및 젠더 비순응자들을 위한 전문가적 보호 시설 또는 서비스가 예멘에 더 이상 존재하지 않는다고 한다.¹⁴¹

IV. 비국가 행위자로부터의 대우

A. 가족, 친척, 학교 동료 등 사인에 의한 폭력 등

여타 이슬람 국가와 마찬가지로, 예멘 또한 가족을 구성하고 대를 잇는 것을 중요한 가치로 여기며, 가족 구성원이 동성애 성향 또는 이슬람 교리에 반하는 성적 지향 및 성 정체성을 드러내는 것은 곧 가족의 불명예로 간주된다. 이에 따라, 사인에 의한 폭력 사례에는 가족 및 친척들에 의한 폭력이 다수 포함되며, 최근 3년간 사례 중, 가족 또는 친척이 직접 정부기관 또는 당국에 연락을 취해 가족을 떠나 도망간 성소수자 가족 구성원을 추적하는 경우도 확인할 수 있었다. 예멘 내 성소수자 대상 박해는 온라인 상에서도 이루어지고 있다는 점도 파악할 수 있었다.

사례 1 - 트랜스젠더 남성 Yahyia al-Zandani의 사례¹⁴²

- 1997년 러시아 모스크바에서 여성으로 태어난 Zandani는 3세가 되었을 때 예멘의 수도인 Sana'a로 이주하게 되었다. 그의 가족은 그의 남성적인 외모를 걱정하고 있었고, 유년 시절의 대부분을 자택에 반 감금된 상태로 보냈어야 하였다.
- 2015년 5월, 예멘 전쟁 발발 후 그는 안전을 위해 Somaliland의 Hargeisa 지역으로 피신하였다. Zandani는 가족에 의해 신체적 학대를 당했으며, 그의 어머니는 그의 “심리사회적 장애”를 치료하기 위해 그를 Hargeisa 지역 내 병원 두 달 여간 입원시키기도 하였다. Zandani는 이 기간 동안 사실상 병원에 감금되어 있었는데, 그의 부모는 감금 상태를 비밀로 현지 법원에서 Zandani의 법적 보호자로 인정받았고, 보호자 자격을 이용하여 그가 도망가지 못하게 하였다.
- 병원 치료 이후에도 그의 상태가 바뀌지 않자, Zandani의 부모는 그를 심하게 구타하였으며, 청년 남성과 약혼도 강요하였다. 이 당시 Zandani는 15세였으며 부모님 및 주변 사람들은 모두 그를 여성으로 여기고 있었고, 그의 부모는 그를 일찍 결혼시키는 것을 하나의 해결책으로 보았다.

138 2020년 9월 29일, Human Rights Council, Situation of Human Rights in Yemen, Including Violation and Abuses Since September 2014 (A/HRC/45/CRP.7), 219항. <https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/A-HRC-45-CRP.7.pdf>

139 2020년 9월 29일, Human Rights Council, Situation of Human Rights in Yemen, Including Violation and Abuses Since September 2014 (A/HRC/45/CRP.7), 220-21항. <https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/A-HRC-45-CRP.7.pdf>

140 2013년 8월 16일, Inter Press Service News Agency, No Place for Gays in Yemen. <https://www.ipsnews.net/2013/08/no-place-for-gays-in-yemen/>

141 2020년 9월 29일, Human Rights Council, Situation of Human Rights in Yemen, Including Violation and Abuses Since September 2014 (A/HRC/45/CRP.7), 216항. <https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/A-HRC-45-CRP.7.pdf>

142 2020년 6월 8일, Al-Monitor, Gender dysphoria during war: A transgender Yemeni man speaks out. <https://www.al-monitor.com/originals/2020/06/transgender-yemen-war-lgbtq-taboo-covid19-homosexuality.html>

- Zandani의 부모는 그가 여성 호르몬을 주입 받도록 강제했으며, 그들의 바람을 충족시키기 위해 Zandani가 여성 의류를 착용하도록 강제하였다.
- Zandani는 부모 뿐만 아니라 후티 민병대에 의해서도 살해 위협을 받았다. 이러한 위협은 대부분 트위터, 페이스북 및 왓츠앱 등 온라인 상에서 이루어졌다. 다수의 살해 협박을 받은 Zandani는 결국 예멘을 떠나기로 결심할 수밖에 없었다.
- 예멘을 떠나 이름을 밝히지 않은 아랍권 국가로 결국 도망을 나왔으나, Zandani는 여전히 두려움 속에서 살고 있다. 그는 가족들이 인맥을 동원하여 후티 세력으로 하여금 그를 언제든지 체포할 수 있다고 밝혔다. 아울러, 그는 명예살인 또한 예멘에서 잘 알려진 관습이라는 점을 언급하였다.

사례 2 - 트랜스젠더 여성 Ritaj의 사례¹⁴³

- Ritaj는 여성스러운 속눈썹 모양 때문에 구금을 당하고 고문을 당하였다. 현재 그녀는 프랑스에서 인도적 체류 허가를 받아 살고 있다.
- Ritaj는 남성으로 태어났으며, 그녀의 출생 이름은 아랍권에서 보편적으로 쓰이는 남자 이름인 Hossam이었다. 그녀는 성적 지향이 다르다는 이유로 친척들에게 강간을 당했으며, 가족을 포함한 주변 사람들로부터 괴롭힘 및 폭력에 시달렸다.
- 그녀는 대학 생활을 하기 위해서 가족을 떠나 다른 지역으로 가게 되었고 이 때 비로소 자유를 느꼈다고 한다. 그러나, 이 자유마저도 모두가 잠든 이후 누릴 수 있는 것이라고 부연하였다. 그녀는 대학 캠퍼스 내에서 거주하고 있었고 주간 시간에는 경찰 또는 이웃에 의해 성적 지향 및 성 정체성이 발각될 수도 있다는 걱정 때문에 새벽 시간에만 자신의 성적 지향에 맞게 살 수 있었다고 한다.
- 그녀는 가족으로부터 폭력에 노출되어 있었고, 결국 인권활동가들에게 연락을 취해 이집트를 거쳐 프랑스로 망명하게 되었다. 그녀는 이집트에 있던 시기에도 가족 및 지인들로부터 위협을 받았는데, 일부 지인들은 그녀가 이집트 또는 예멘에서 체포되길 바라면서 그녀의 사진을 소셜 미디어 상에 올리기도 하였다.

2018년 Equal Rights Trust가 작성한 보고서에 따르면 예멘이 후티 반군(안사르 알라) 세력에 의해 장악된 이후로 예멘 내 성소수자들에 대한 처우가 악화되었다고 한다. 후티 세력에 대항하는 알카에다 아라비아반도 지부 및 이라크 레반트 이슬람 국가(ISIL)와 같은 극단주의 단체들에 의한 성소수자들에 대한 위협 또한 증가하였다.¹⁴⁴ 2013년부터 2017년 사이 위와 같은 무장단체 의한 사건들을 포함하여 사인에 의한 성소수자 살인 사건들이 다수 보도되었다.

2013년 8월 16일자 IPS 기사에 따르면 APAQ에 의해 8명의 남성이 동성애자라는 이유로 APAQ에 의해 살해되었다. 피해자 가족은 이 사실을 당국에 전했다나 아무런 조치가 취해지지 않았다.¹⁴⁵

2014년 1월 18일자 AP기사에 따르면 예멘 남부의 Lahj 지역에서 Waleed Saleh Awedan이라는 남성이 게이라는 이유로 오토바이를 몰던 한 남성에 의해 총살 당하였다. 해당 기사에 따르면 약 2년 동안 적어도 34명이 이와 유사한 공격에 의해 살해되었다.¹⁴⁶

LGBT 관련 언론 매체인 Erasing 76 Crimes는 런던 소재의 LGBT 활동 단체인 Rainbow Warriors의 블로그 게시글을 인용하며 2015년 8월 23일 및 9월 15일 사이 아덴에서 동성애자들을 표적으로 한 4건의 연쇄 살인 사건이 발생했다고 보도하였다.¹⁴⁷ Rainbow Warriors는 이 연쇄 살인사건들이 아덴 지역에 주둔하는 APAQ 민병대들과 명확한 관련성이 있다는 점을 부각하였다.¹⁴⁸

온라인 미디어 매체 Narratively와 예멘 기독교도 동성애 남성과의 인터뷰에 따르면 2016년 3월부터 2017년 3월 사이 아덴 지역에서 14명의 동성애 남성들이 살해당했다. 살인 사건 대부분은 알카에다 단원들에 의해 자행되었다고 전해진다.¹⁴⁹

143 2021년 6월 30일, France 24, Fleeing persecution: Transgender Yemeni woman speaks out. (YouTube 영상), <https://www.france24.com/en/tv-shows/middle-east-matters/20210630-fleeing-persecution-transgender-yemeni-woman-speaks-out>

144 2018년 6월 29일, Equal Rights Trust, From Night to Darker Night: Addressing Discrimination and Inequality in Yemen, p. 244. https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Yemen_EN_online%20version.pdf

145 2013년 8월 16일, Inter Press Service News Agency, No Place for Gays in Yemen. <https://www.ipsnews.net/2013/08/no-place-for-gays-in-yemen/>

146 2014년 1월 8일, The Associated Press, Yemen: Gunman kills man suspected of being gay. <https://apnews.com/article/5f769240ec9147f685fd3238bb16ac10>

147 2015년 9월 16일, Erasing 76 Crimes, Four murders of gay men in Yemen. <https://76crimes.com/2015/09/16/four-murders-of-gay-men-in-yemen/>

148 2015년 9월 16일, Rainbow Warriors, Serial killings hitting the gay community in Aden. <https://rainbowwarriors.blogspot.com/2015/09/serial-killings-hitting-gay-community.html>

149 2017년 3월 25일, Narratively, Secret Life of a Lonely Gay Christian in Yemen. <http://narrative.ly/the-secret-life-of-a-lonely-gay-christian-in-yemen/>

V. 사회생활

예멘 사람들은 태어날 때 부여된 성에 부합하는 “예상된” 범위를 벗어난 남성성, 여성성 및 성적 취향을 표현하게 되는 경우, 가족과 사회로부터 심한 억압을 받게 된다. 예멘 사회는 남성에게 광범위한 특권과 권리를 부여하는 가부장적 카스트와 유사한 제도에 기반하고 있으며, 개인의 성 역할 또한 “남성”과 “여성”으로 엄격하게 구분되고 있다. 이처럼 사람들이 보기에 엄격히 고정된 성 역할에서 벗어나는 것으로 인식되는 행위를 하는 개인은 낙인이 찍히거나 잠재적인 폭력의 피해자가 될 수도 있다.¹⁵⁰

인권 단체에서 수집한 증거¹⁵¹에 따르면 예멘에서는 동성 간 성행위가 범죄화되어 있고 동성애를 둘러싼 사회적 낙인이 심해서 LGBT커뮤니티의 구성원들이 자신이 직면한 심각한 위협 때문에 성적 지향을 드러내는 것을 두려워하고 있다. 이에 동성애 혐오 범죄 및 기타 차별의 피해자들이 당국에 지원과 시정을 요청하는 것을 꺼리는 것으로 알려졌다. 따라서 예멘의 LGBT 커뮤니티가 직면한 차별에 대한 정보는 거의 없다. 또한, 예멘의 LGBT 대우에 대한 국제적 관심도 부족한 편이다. 2014년 2차 예멘에 대한 유엔 국가별 인권상황 정기 검토에서 동성애에 대한 예멘의 입장과 관련하여 어떤 국가에서도 권고하지 않았다.

온라인 매체 The Tower에 따르면, 이러한 인식 때문에 고위층이 아닌 이상, 동성애 남성의 생활은 전적으로 온라인상에서 이루어지고 동성애 남성 사이의 관계도 페이스북 등 소셜 미디어에 한해서만 제한되는 경우도 있다고 한다. 예멘이 보수적이고 종교에 기반을 둔 사회이기 때문에 거리에서 두 명의 동성애 남성이 만나게 되더라도 서로의 성 정체성 또는 성적 지향을 공개하지 않을 수도 있다고 한다. 이러한 사회적 압박 때문에 대부분의 동성애 남성들이 결국 예멘 사회에서 가장 중요한 의무인 결혼의 의무를 다하기 위해서 불편함을 감수하고 이성과 결혼하는 현실을 수용한다고 한다. 그러나 이성과 결혼한 동성애 남성들 중 많은 사람들이 결혼 이후에도 남자친구를 따로 두거나 다른 남성과의 성 생활을 유지한다고 한다.¹⁵²

이러한 동성애 남성의 사회 생활은 내전이 발발하면서 더욱 어려워졌다. 우선, 이동 중의 안전이 보장되지 않기 때문에 동성애 남성들이 서로 만나거나 모임을 여는 것이 사실상 불가능하게 되었다. 온라인 의존도가 강했던 만큼 내전에 따라 전기 공급이 어려워지자, 동성애 남성들의 경우 성소수자들을 위한 온라인 커뮤니티에 접속하는 것에도 제약이 생겼다. 가장 큰 문제는 내전으로 인한 후티 세력의 부상이다. 예멘 사회도 보수적이고 종교 중심적이지만, 후티 세력은 이란의 수준에 유사한 극단주의적 성향을 보이고 있다. 위에서 언급되었듯이, 예멘에서는 동성애 행위를 한 자에 대한 사형이 집행되지는 않았지만 이란의 경우, 성소수자들을 공개적으로 사형한 사례가 있으며 동성애 남성 시민을 고문하거나 원치 않은 성 전환 수술을 강제한 사례들도 존재한다. 예멘 내 성소수자들은 후티 세력의 지배가 이러한 극단주의를 심화시킬 것이라고 우려하고 있다.¹⁵³

150 2020년 9월 29일, Human Rights Council, Situation of Human Rights in Yemen, Including Violation and Abuses Since September 2014 (A/HRC/45/CRP.7), 215항. <https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/A-HRC-45-CRP.7.pdf>.

151 Freedom House, Freedom in the World 2015: The Annual Survey of Political Rights and Civil Liberties, December 2015, p. 755. https://freedomhouse.org/sites/default/files/2020-02/Freedom_in_the_World_2015_complete_book.pdf.

152 Ben Gladstone, The Tower, Will Yemen's Gay Community Survive the Iran-Backed Militias Trying to Take Over?, Issue 29, August 2015. <http://www.thetower.org/article/will-yemens-gay-community-survive-the-iran-backed-militias-trying-to-take-over/>.

153 상계서.

VI. 트랜스젠더 및 인터섹스에 관련한 사항

앞서 서술된 국가 및 정부기관에 의한 박해 및 사인에 의한 박해 사례에서 볼 수 있듯이 트랜스젠더들도 동성애자들과 마찬가지로 폭력에 노출되었다. 예멘은 보수적인 아랍 국가로 종교적 가치에 따라 동성애가 금기시되며, 트랜스젠더로 사는 것도 법 체계상 동성애 행위와 동일한 것으로 간주된다.¹⁵⁴

Human Rights Watch에 따르면 예멘 당국이 한 트랜스젠더 여성을 자의적으로 8개월 동안 구금하였다고 전해진다. 감옥 간수들은 그녀를 가혹하게 학대하고 고문했으며, 강제로 항문 검사를 하기도 하였다.¹⁵⁵

트랜스젠더의 경우 특히 더 위험한 상황에 노출되어 있다. 성소수자에 대한 박해가 점차 심해지자 트랜스젠더들의 경우 의약품 수급 및 치료가 어려워지게 되었다. 예멘 국제·지역 전문가 그룹에 따르면 성소수자를 위한 의료 서비스 제공자 및 시민단체들은 더 이상 예멘에 존재하지 않으며, 일부 당국에 의해서는 이러한 서비스를 운영하는 것이 “불법”으로 여겨질 수 있다고 한다.¹⁵⁶

예멘 국제·지역 전문가 그룹은 아울러 의료 서비스 제공자들이 트랜스젠더 및 동성애를 “치료”한다는 명목으로 폭력을 가한 사례들을 제보 받았다고 한다. 성소수자들에게 전기 충격 요법을 가하거나 의약품 및 호르몬제를 강제 투여 및 섭취하게 하는 등의 사례가 존재한다. 이러한 행위들이 내전 이전에도 벌어졌는지는 아직 확인되지 않았다.¹⁵⁷

154 2020년 6월8일, Al-Monitor, Gender dysphoria during war: A transgender Yemeni man speaks out. <https://www.al-monitor.com/originals/2020/06/transgender-yemen-war-lgbtq-taboo-covid19-homosexuality.html>.

155 2022년, Human Rights Watch, World Report 2022: Yemen. <https://www.hrw.org/world-report/2022/country-chapters/yemen#e81181>.

156 2020년 9월 29일, Human Rights Council, Situation of Human Rights in Yemen, Including Violation and Abuses Since September 2014 (A/HRC/45/CRP.7), 214항. <https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/A-HRC-45-CRP.7.pdf>.

157 2020년 9월 29일, Human Rights Council, Situation of Human Rights in Yemen, Including Violation and Abuses Since September 2014 (A/HRC/45/CRP.7), 222항. <https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/A-HRC-45-CRP.7.pdf>.

1.5 이란 (Islamic Republic of Iran)



I. 이란의 성소수자 관련 처벌 정책

A. 현황

이란은 동성애와 동성간의 합의된 성관계를 불법으로 규정하고 있으며, 이로 인해 사형에 처해질 가능성이 있고 실제로 사형이 집행된 경우가 보고된 국가이다. 이란은 이슬람법인 샤리아법(Sharia Law)에 기반한 이란 이슬람 형법 (Islamic Penal Code 2013)에 따라 남성 동성간의 성관계(이란 이슬람 형법 233-234조), 남성 동성간의 유사 성행위(이란 이슬람 형법 235-236조), 동성애 행위(이란 이슬람 형법 237조), 여성 동성간의 성관계(이란 이슬람 형법 238-240조) 또는 세속적 타락(이란 이슬람 형법 286조) 혐의로 처벌을 한다.¹⁵⁸ 이란 이슬람 형법 286조(세속적 타락)의 경우에는 모호하게 정의되었기에, 성소수자 당사자에 대한 처벌의 근거로 쓰이는 경우가 보고 되었으며, 해당 조항에 따른 사형 처벌도 가능하다.¹⁵⁹

B. 구체적 법규정¹⁶⁰

이란 이슬람 형법 제 233조-234조 (Livat – 남성 동성간 항문 삽입 금지)

233조: Livat란 남성의 성기(음경)를 할례 부위까지 다른 남성의 항문에 삽입하는 것으로 정의된다.

Livat (sodomy) is defined as penetration of a man's sex organ (penis), up to the point of circumcision, into another male person's anus.

234조: Livat에 대한 하드 처벌은 삽입을 한/능동적인 당사자의 경우에는 강제로 Livat를 행했거나 ihsan의 조건에 맞는 경우에 대해서는 사형이며, 그 외에는 100대의 태형이다. 삽입을 받은/수동적인 당사자에 대한 처벌은 어느 경우에도나(ihsan의 조건에 부합하든 아니든) 사형이다.

The hadd punishment for livat shall be the death penalty for the insertive/active party if he has committed livat by using force, coercion, or in cases where he meets the conditions for ihsan; otherwise, he shall be sentenced to one hundred lashes. The hadd punishment for the receptive/passive party, in any case (whether or not he meets the conditions for ihsan) shall be the death penalty.

*Hadd 처벌: 쿠란과 하디스에 명시된 처벌이 가능한 범죄

주석 1: 삽입을 한/능동적인 당사자가 비무슬림이고 삽입을 받은 자/수동적인 당사자가 무슬림인 경우, 삽입은 한/능동적인 당사자에 대한 Hadd 처벌은 사형이다.

If the insertive/active party is a non-Muslim and the receptive/passive party is a Muslim, the hadd punishment for the insertive/active party shall be the death penalty.

주석 2: Ihsan이란 남자가 영구적이고 사춘기 이상 연령의 아내와 결혼한 상태에서, 해당 남자가 정신적 질환이 없고 사춘기 이상 연령이고 해당 아내가 사춘기 이상 연령일 때 질 성교를 했으며, 해당 남자가 원할때면 언제든지 해당 아내와 같은 방식으로 성관계를 가질 수 있는 상태로 정의된다.

Ihsan is defined as a status that a man is married to a permanent and pubescent wife and whilst he has been sane and pubescent has had a vaginal intercourse with the same wife while she was pubescent, and he can have an intercourse with her in the same way [vaginal] whenever he so wishes.

158 2020, ILGA World, "State-Sponsored Homophobia", p. 48, https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.

159 상거서, p. 38.

160 2014년 4월 4일, Iran Human Rights Documentation Center, The Islamic Penal Code of Iran (2013)의 영어 번역, <https://iranhrdc.org/english-translation-of-books-i-ii-of-the-new-islamic-penal-code/#6>.

이란 이슬람 형법 제 235조-236조 (Tafkhiz – 남성 동성간 유사 성행위 금지)	235조: Tafkhiz는 다른 남성의 허벅지나 엉덩이 사이에 남성의 성기(음경)를 삽입하는 것으로 정의된다. Tafkhiz is defined as putting a man's sex organ (penis) between the thighs or buttocks of another male person. 주석: [다른 남자의 항문에의 음경] 삽입이 할레 부위까지 도달하지 않을 경우 Tafkhiz로 간주된다. A penetration [of a penis into another male person's anus] that does not reach the point of circumcision shall be regarded as tafkhiz. 236조: Tafkhiz의 경우, 능동적 및 수동적 당사자에 대한 hadd 처벌은 100대의 태형이며, 이에 대해서는 범죄자가 [234 조 주석 2에 언급된] ihsan의 조건에 부합하는지나 [범죄자가] 강압에 의해 행했는지에 따른 차이는 없다. In the case of tafkhiz, the hadd punishment for the active and passive party shall be one hundred lashes and it shall make no difference whether or not the offender meets the conditions of ihsan [mentioned in note 2 of article 234], or whether or not [the offender] has resorted to coercion. 주석: 능동적인 당사자가 비무슬림이고 수동적인 당사자가 무슬림인 경우, 능동적인 당사자에 대한 처벌은 <u>사형</u>이다. If the active party is a non-Muslim and the passive party is a Muslim, the hadd punishment for the active party shall be the death penalty.
이란 이슬람 형법 제 237조 (동성애 행위 금지)	237조: livat나 tafkhiz 아닌 남성의 동성애 행위, 예를 들어 입맞춤이나 성욕에 따른 신체접촉의 경우, 처벌은 6등급 ta'zir 처벌에 따른 31대에서 74대의 태형이다. Homosexual acts of a male person in cases other than livat and tafkhiz, such as kissing or touching as a result of lust, shall be punishable by thirty-one to seventy-four lashes of ta'zir punishment of the sixth grade. 주석 1: 이 조항은 여성의 경우에도 동일하게 적용된다. This article shall be equally applicable in the case of a female person. 주석 2: 이 조항은 Shari'a 규칙에 따라 hadd 처벌에 의해 처벌되는 경우에는 적용되지 않는다. This article shall not be applicable in the cases punishable by a hadd punishment under Shari'a rules.
이란 이슬람 형법 제 238조-240조 (Musaheqeh – 여성간 동성 성관계 금지)	238조: Musaheqeh는 여성이 자신의 성기를 같은 성별의 다른 사람의 성기에 대는 것으로 정의된다. Musaheqeh is defined as where a female person puts her sex organ on the sex organ of another person of the same sex. 239조: Musaheqeh에 대한 hadd 처벌은 100대의 태형이다. The hadd punishment for musaheqeh shall be one hundred lashes. 240조: Musaheqeh에 대한 hadd 처벌에 관해서는 능동적 또는 소극적 당사자인지 여부, 무슬림과 비무슬림 사이인지 여부, ihsan의 조건에 부합하는 사람과 그렇지 않은 사람인지, [범죄자가] 강압에 의해 행했는지에 따른 차이는 없다. Regarding the hadd punishment for musaheqeh, there is no difference between the active or passive parties or between Muslims and non-Muslims, or between a person that meets the conditions for ihsan and a person who does not, and also whether or not [the offender] has resorted to coercion.

이란 이슬람 형법 제 286조 (Efsad-e-fel-arz – 세속적 타락 (지구상의 부패))	Article 286: 국가의 공공질서와 안전을 심각하게 방해하거나 공적 또는 사적 신체에 심한 피해를 주는 [규모로], 또는 타락이나 성매매를 대규모로 퍼뜨리는 정도로, 사람의 신체에 대한 중죄, 국가의 대내외 안보에 대한 범죄, 거짓말 유포, 국가 경제 체제의 혼란, 방화 및 재산 파괴, 독극물 및 세균 및 위험 물질의 배포, 타락한 장소 또는 성매매 장소를 설치하거나 방조 및 사주하는 행위는 mofsed-e-fel-arz[지구상의 부패]로 간주되어 사형에 처해진다. Any person, who extensively commits felony against the bodily entity of people, offenses against internal or international security of the state, spreading lies, disruption of the economic system of the state, arson and destruction of properties, distribution of poisonous and bacterial and dangerous materials, and establishment of, or aiding and abetting in, places of corruption and prostitution, [on a scale] that causes severe disruption in the public order of the state and insecurity, or causes harsh damage to the bodily entity of people or public or private properties, or causes distribution of corruption and prostitution on a large scale, shall be considered as mofsed-e-fel-arz [corrupt on earth] and shall be sentenced to death.
--	--

II. 성소수자 처벌법의 실제 집행 여부

- A. 이란 당국은 동성 간의 성관계 및 동성애를 불법으로 규정하고 실제로 처벌하고 있다. 이란에서 동성애자 및 성소수자에 대한 처벌은 주로 위에서 언급된 법 조항들(이란 이슬람 형법)에 대한 위반을 근거로 이루어지고 있으며, 그에 따른 집행 또한 실제로 이루어지고 있다. 이란은 가장 많은 사형을 집행하는 국가 중 하나로 간주되고 있으며, 유엔 독립 조사관은 이란에서 2021년에 총 280명 이상이 처형되었다고 발표했다.¹⁶¹
- B. 이란에서는 불투명한 사법제도로 인해 각개 사례의 정확한 혐의 내용이 잘 알려지지 않고 있으며, 동성애와 관련한 사형선고 및 처벌이 정확히 어떤 상황에서 내려졌는지 파악하기 어렵다.¹⁶²
 1. 2022년 1월 30일, 이란에서 강제적 동성애 혐의(sodomy by force) 로 6년형을 선고받고 복역 중이던 동성애자 남성 2명(메흐다드 카림푸어와 파리드 모하마디)가 2022년 1월 30일 처형을 당했다. 이들은 본인들의 행위에 강제성이 없었다고 주장했으나, 마라게의 교도소에서 강제적 동성애 혐의로 교수형이 집행되었다. 한 이란 인권단체는 이란에서는 사형 선고를 내리기 위해 고문을 통해 거짓 자백을 받는 경우가 빈번하며, 피고인들이 변호사의 대리를 받지 못하는 채로 재판을 받는 경우도 빈번하다고 지적했다. 해당 마라게의 교도소에서는 2021년 7월에도 같은 혐의로 2명이 처형 당했다.¹⁶³
 2. 2022년 9월, 이란 당국은 동성애 인권운동 여성 2명에게 인신매매 혐의로 여성 2명에게 사형을 선고했다. 이란 당국은 자흐라 세디기와 엘함 초브다르라는 여성들이 젊은 여성들을 착취했다고 비난하며, 이란 정부를 약화시키려는 시도를 지칭할 때 사용하는 “지구 상의 부패(세속적 타락)”라는 단어를 사용했다. 그러나 인권단체들은 이들을 동성애자를 위한 권리 운동가일 뿐이라고 말해왔다. 국제사면위는 올해 초 세디기가 몇 개월 간 구금돼 있는 것이 “성적 소수자(LGBTI)들의 권리를 방어하기 위한 소셜미디어 게시물과 성명서뿐만 아니라 성적 지향과 성 정체성에 기인한다”고 말했다. 이란 서부 쿠르드족 지역의 인권 침해를 감시하는 노르웨이 등록 감시단체 행가우 인권기구는 초브다르 역시 ‘동성애 촉진’을 이유로 보안군에 구금됐다고 밝혔다.¹⁶⁴
 3. 2019년 9월 10일, 이란 당국은 31세의 남성 동성애자를 강제적 동성애와 유괴 혐의로 교수형으로 공개 처형했다.¹⁶⁵

161 2022년 3월 18일, The National News, “Iran executed at least 280 people in 2021, UN Human Rights Council told” <https://www.thenationalnews.com/mena/iran/2022/03/18/iran-executed-at-least-280-people-in-2021-un-human-rights-council-told/>.

162 ILGA World: Lucas Ramón Mendos, State-Sponsored Homophobia: 2019 (Geneva: ILGA, 2019), p. 441, https://ilga.org/downloads/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2019_light.pdf.

163 2022년 2월 1일, The Times of Israel, “Amnesty reports Iran executed 2 gay men over sodomy charges”, <https://www.timesofisrael.com/amnesty-reports-iran-executed-2-gay-men-over-sodomy-charges/>; 2022년 1월 31일, Iran Human Rights, “Farid Mohammadi and Mehrdad Karimpour Executed on Charges of ‘Sodomy by Force’”, <https://www.iranhr.net/en/articles/5080/>.

164 2022년 9월 5일, 뉴시스, “이란, ‘국가 위태롭게 했다’ 동성애 인권운동 여성 2명 사형 선고”, https://mobile.newsis.com/view.html?ar_id=NISX20220905_0002003666.

165 ILGA World: Lucas Ramón Mendos, State-Sponsored Homophobia: 2019 (Geneva: ILGA, 2019), p. 441; 2019년 1월 26일, The Jerusalem Post, “Iran publicly hangs man on homosexuality charges”, <https://www.jpost.com/middle-east/iran-publicly-hangs-man-on-homosexuality-charges-578758>.

4. 2018년 1월, 한 남성이 강제적 동성애 또는 남성애에 대한 강간 혐의로 한 남성을 Kazerun에서 처형했다. 이란 당국은 해당 성적 행위의 강제적인 성격에 대한 어떠한 증거도 제시하지 않았으며 피고인의 법적 대리를 허용하지 않았기에, 정당한 법적 절차(due process) 없이 행해졌다.¹⁶⁶
5. 2017년 9월, 42세의 남성 Shahin Parsajoo를 포함하여 최소 한명의 구금자가 감옥 내에서 동성애 행위를 했다는 혐의로 Ardabil Central 감옥에서 교수형을 당했다.¹⁶⁷
6. 2016년 7월 18일, 19세의 남성이 강제적 동성애 혐의로 Arak 감옥에서 처형 당했다. 해당 혐의에 따른 동성애 행위는 해당 남성이 청소년이던 시절에 이루어졌다.¹⁶⁸

C. 이란 당국에서는 동성애자뿐만 아니라 동성애 권리 표현 및 인권과 관련된 사회적 활동 또한 처벌한다.

2020년 12월, 이란 대통령의 특별 비서이자 이란 여성가족부 전 부장관이었던 Shahindokht Molaverdi는 2020년 5월 15일 가족의 날에 (동성애를 상징하는) 무지개가 포함된 가족이 표현된 UN 포스터를 실수로 본인의 텔레그램에 게시하였다는 이유로 2년 징역형과 벌금을 선고받았다.¹⁶⁹ Molaverdi는 도덕적 타락과 부패를 권장하거나 조장하는 자에게 1년에서 10년까지의 징역형을 선고 할 수 있는 이란 이슬람 형법 제 639조에 따라 기소되었다.¹⁷⁰

III. 국가 및 정부기관으로부터의 대우

A. 이란의 정부관계자 및 정치인들은 동성애를 질병이나 부도덕적인 것, 범죄로 취급하는 동성애 혐오적 발언을 지속해왔다.

1. 2022년 2월, 이란의 최고 지도자(Supreme Leader) Ali Khamenei는 방송에서 동성애를 서양 문명에 널리 퍼진 “도덕적 결핍”이라고 칭했다. 그는 “오늘날 세상에는 동성애처럼 입에 담을 수 없는 것들과 같이 심각한 도덕적 결핍이 있다. 어떤 이들은 서양 문명을 무지의 새로운 시대라고 올바르게 칭했다.”고 말했다.¹⁷¹
2. 2019년 6월, 독일-이란 외교부 장관 합동 기자회견에서 독일 언론사 Bild가 “이란에서는 왜 동성애자들을 성적지향을 이유로 처형하는가?”라고 질의한 것에 대해, 이란의 외교부 장관 Mohammed Javad Zarif는 “우리 사회는 도덕적 원칙을 가지고 있다. 그리고 우리는 그런 원칙에 따라서 산다. 이런 도덕적 원칙들은 사람들의 일반적인 행동에 관한 것이다. 그리고 이는 법이 존중되고 지켜진다는 것을 의미한다.”라고 답변하였다. 독일의 외교부 장관 Michael Roth와 독일의 미국 대사 Rhichard Grenell은 이란 외교부 장관의 해당 발언 및 이란의 성소수자 탄압을 규탄하였다.¹⁷²
3. 2013년 3월, 관영방송 인터뷰에서 이란 인권 상임위원회(High Council for Human Rights)의 비서관 Mohammad-Javad Larigani는 이란에서 동성애를 박해한다는 것을 부정하던 중, 동성애를 “질병”이라고 불렀다. 그는 “동성애를 권장하는 것은 불법이며 이에 대한 강력한 법들이 있다. [...] 우리는 동성애를 치료되어야 할 질병으로 간주한다. [...] 서양에서는 동성애를 일반적이라고 여기고 이를 우리가 인정하도록 압력을 가하고 있다. 우리는 이것에 강력하게 반대한다”고 하였다.¹⁷³
4. 2007년 9월, 이란 대통령 Mahmoud Ahmadinejad은 미국 뉴욕 컬럼비아 대학교에서 열린 포럼에서 “이란에는 당신 나라에서처럼 동성애자가 있지 않다. 이란에는 이런 현상이 없다.”고 발언하였다.¹⁷⁴

166 2020년 2월 11일, 6Rang, “6Rang letter to Dutch government regarding its asylum policy for Iranian LGBTQI”, <https://6rang.org/english/2563/>; 2020, ILGA World, “State-Sponsored Homophobia”, p. 49.

167 2017년 9월 21일, Iran Human Rights, “Iran: Man Hanged, Prison Mates Forced to Watch”, <https://iranhr.net/en/articles/3063/>; 2020, ILGA World, “State-Sponsored Homophobia”, p. 49.

168 2016년 8월 2일, Amnesty International, “Iran: Hanging of teenager shows authorities’ brazen disregard for international law”, <https://www.amnesty.org/en/latest/press-release/2016/08/iran-hanging-of-teenager-shows-brazen-disregard-for-international-law/>; 2020, ILGA World, “State-Sponsored Homophobia”, p. 49.

169 2020년 12월 6일, The Jerusalem Post, “Ex-Iran official sent to prison for sharing picture of gay couples”, <https://www.jpost.com/middle-east/iran-official-slapped-with-prison-term-for-sharing-picture-of-gay-couples-651246>.

170 2020년 7월 18일, Erasing 76 Crimes, “Iran official charged for cartoon of loving same-sex parents”, <https://76crimes.com/2020/07/18/iran-official-charged-for-cartoon-of-loving-same-sex-parents/>.

171 2022년 3월 1일, Reuters, “Iran’s Khamenei says homosexuality example of West’s immorality”, <https://www.reuters.com/world/irans-khamenei-says-homosexuality-example-west-immorality-2022-03-01/>.

172 2019년 6월 12일, DW, “Iran defends execution of gay people”, <https://www.dw.com/en/iran-defends-execution-of-gay-people/a-49144899>.

173 2013년 3월 14일, The Guardian, “Iranian human rights official describes homosexuality as an illness”, <https://www.theguardian.com/world/iran-blog/2013/mar/14/iran-official-homosexuality-illness>.

174 2009년 2월 9일, ABC News, “Ahmadinejad: No Gays, No Oppression of Women in Iran”, <https://abcnews.go.com/US/story?id=3642673>

IV. 비국가 행위자로부터의 대우

A. 여론 및 사회 전반

이란은 동성애를 형사적으로 처벌할뿐만 아니라, 동성애자를 비롯한 성소수자에 대한 사회적 탄압이 심한 사회이다. 2020년 9월에 발행된 폭력 경험 관련 설문조사 결과에 따르면, 이란 성소수자들은 교육 시스템에서 46.5%, 의료 시스템에서 약 18.7%, 사법 시스템에서 19.6%의 비율로 폭력 행위의 피해자가 경험이 있다. 이란 성소수자들은 기관에 의한 폭력뿐만 아니라 가족과 친구, 등 사회적 관계에서도 빈번하게 폭력을 겪고 있다. 이란 성소수자들의 62.2%는 직계 가족에게, 49.1%는 친구에게, 37.8%는 친척에게 폭력을 겪은 바 있다. 이란 성소수자들은 공공장소와 직장에서도 폭력에 노출되어있다. 이란 성소수자들의 52.2%는 공공장소에서, 23.5%는 직장에서 폭력을 경험한 바 있다.¹⁷⁵

B. 가족, 친척, 학교 동료 등 사인에 의한 폭력 등

1. 이란 성소수자들은 성적체성 및 성적지향이 알려지거나 유추될 시, 가족과 친척, 혹은 길거리에서 낯선 자에게 폭행을 당하거나 명예 살인을 당할 위험에 처한다. 2020년 발행된 설문조사 결과에 의하면, 이란 성소수자들의 62.2%는 직계 가족에게, 49.1%는 친구에게, 37.8%는 친척에게 폭력을 겪은 바 있다.¹⁷⁶
2. 2021년 5월 4일, 이란의 동성애자 남성 알리 파젤리 몬파레드가 친인척 남성들에 의해 납치당한 후 다음날 참수된 채로 발견됐다.¹⁷⁷ 몬파레드는 동성애자라는 이유로 군면제를 받았었는데, 이복 형제가 몬파레드의 군면제 카드를 발견하면서 그의 성 정체성이 드러나게 되었고, 이로 인해 명예살인을 당하게 되었다.¹⁷⁸
3. 2017년에는 이란 Khorramabad 지역의 23세의 트랜스젠더 Siavash가 아버지에게 살해당했다.¹⁷⁹
4. 2019년 6월 파키스탄에서 트랜스젠더 여성이 갱단에게 납치되어 이들에게 구타 당하고 삭발 당했다.¹⁸⁰
5. 2020년 4월 15세의 트랜스젠더 소년이 Punjab 지역의 Faisalabad 거리에서 성폭행 당한 후 살해된 사건이 발생했다.¹⁸¹
6. 2021년 10월을 기준으로 지난 7년 간 Punjab 지역에 트랜스젠더 살해가 23건 보고됐다. 범죄에 의해 희생되는 트랜스젠더는 매일 SNS를 통해 회자되지만, 경찰 조사에 등록되는 비율은 매우 낮다.¹⁸²

C. 의료 시스템

1. 이란의 성소수자 인권단체인 6Rang에서 2020년 9월에 발행된 설문조사 "Experiences of Violence Among Iranian LGBTI" 결과에 따르면, 이란 성소수자의 18.7%는 의료 시스템에서 폭력을 겪은 바 있다.¹⁸³
2. UN 특별 조사위원의 2021년 보고서에 따르면, 이란의 성소수자들의 성적지향이나 성 정체성은 소위 정신적 장애로 여겨지며 그로 인해 이들을 "치유"하기 위한 "회복" 치료나 성전환 치료가 필요하다고 여겨진다. UN 특별 조사위원은 성소수자 청소년들이 전기충격 치료나 호르몬 치료와 강력한 정신의학 약물의 대상이 된다고 우려를 표하며, 이러한 의료행위는 고문에 준하며 비인간적인 치료행위라고 규탄했다.¹⁸⁴

D. 교육 시스템

2020년 9월에 발행된 설문조사 결과에 따르면, 이란 성소수자의 46.5%는 학교에서 폭력을 겪은 바 있다. 이러한 폭력은 학교의 교직원과 학생들로부터의 언어적 폭력, 심리적 폭력, 따돌림, 성폭력, 등을 포함한다.¹⁸⁵

175 상계서, pp. 9, 16.

176 상계서.

177 2021년 5월 13일, "Alireza: Alleged killing of Iranian gay man sparks outcry", <https://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-57091251>.

178 2021년 05월 16일, 서울신문, "이란의 게이남성, 군면제 받은 날 친척에 의해 참수당해", <https://www.seoul.co.kr/news/newsView.php?id=20210517500212>

179 상계서.

180 2019년 6월 11일, Pink News, "Pakistani Transgender woman 'kidnapped and tortured' by Gang", <https://www.pinknews.co.uk/2019/06/11/pakistani-transgender-woman-kidnapped/>

181 2020년 4월 8일, UCA News, "Christian transgender raped, murdered in Pakistan", <https://www.ucanews.com/news/christian-transgender-raped-murdered-in-pakistan/87659#>

182 2021년 10월 1일, Pakistan Today, "Transgender people brutally killed in Punjab over past seven years", <https://www.pakistantoday.com.pk/2021/10/01/transgender-people-brutally-killed-in-punjab-over-past-seven-years/>

183 2020년 9월, 6Rang, "Experiences of Violence Among Iranian LGBTI", pp. 9, 13-14, <https://6rang.org/english/wp-content/uploads/2020/09/15-09-2020-Hidden-Wounds-English.pdf>

184 2021년 1월 11일, United Nations Human Rights Council forty-sixth session, "Situation of human rights in the Islamic Republic of Iran", <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G21/001/53/PDF/G2100153.pdf?OpenElement>

185 상계서, pp. 9, 14-15.

V. 트랜스젠더 및 인터섹스에 관련한 사항

- A. 이란에서는 트랜스젠더의 성확정수술이 합법적으로 가능하다. 이란에서는 트랜스젠더를 1987년에 합법화했으며, 세계에서 2위로 성확정수술이 많이 시행되는 나라이다. 성확정 수술을 받기 위해서는 하지만 여전히 트랜스젠더에 대한 사회적 낙인이 존재하며, 가족에게 절연 당하거나 다른 생계 방법이 없어 성매매를 해야하는 상황에 처하기도 한다.¹⁸⁶
- B. 하지만 성소수자 인권 활동가들에 따르면, 이란의 성확정수술은 동성애를 성별을 변경해야 치료할 수 있는 질병으로 보는 이란의 동성애 혐오적 사회적 시선을 강화시키며, 동성애자들이 사회적 탄압과 처벌을 피해 성확정수술을 받도록 사회적 압박을 가한다.¹⁸⁷

186 2019년 4월 4일, The Economist, "Why Iran is a hub for sex-reassignment surgery", <https://www.economist.com/middle-east-and-africa/2019/04/04/why-iran-is-a-hub-for-sex-reassignment-surgery>; 2020년 2월 19일, The Sun, "SEXUAL 'CLEANSING' Iran is forcing thousands of gay people to have gender reassignment surgery against their will or face execution", <https://www.thesun.co.uk/news/10998169/iran-gay-people-gender-reassignment-surgery/>

187 상게서.

2

성소수자 징역 8년, 10년 선고 가능 국가

- 2.1 리비아 (State of Libya)
- 2.2 모로코 (Kingdom of Morocco)
- 2.3 수단 (Republic of Sudan)
- 2.4 알제리 (People's Democratic Republic of Algeria)
- 2.5 우간다 (Republic of Uganda)
- 2.6 자메이카 (Jamaica)
- 2.7 카메룬 (Republic of Cameroon)

2.1 리비아 (State of Libya)



I. 리비아의 성소수자 관련 처벌 정책

A. 현황

리비아는 동성 간의 합의된 성관계를 형법상 불법으로 규정하고 있으며, 이로 인해 최대 5년의 징역형에 처해질 수 있는 국가이다. 형법 제407(4)조와 같이 동성애자를 직접적으로 처벌하는 규정 외에도, 형법 제408(4)조와 같이 주로 동성애자를 처벌하는데 사용되는 형법조항이 있으며, 이슬람 법규 같은 간접적 처벌조항으로 처벌하기도 한다. 이외에도 형법 제421조와 같이 동성애 관련 표현의 자유를 억압하는 법도 존재한다.

B. 동성애 관련 구체적 법규정

형법 407(4)조 ¹⁸⁸	“누구든지 타인과의 동의 하에 [불법적인] 성교를 한 자는 성교를 한 자와 함께 최대 5년 이하의 징역형에 처한다.” 리비아는 동성 간 결혼을 허용하지 않고,¹⁸⁹ 부부 간 성행위를 제외한 다른 모든 성행위를 모두 “불법”이라고 규정하여 성소수자를 탄압하고 있다.
형법 408(4)조 ¹⁹⁰	“누구든지 타인과의 동의 하에 음란한 행위를 한 자는 음란한 행위를 한 자와 함께 감금형에 처한다.” 성소수자 간 성행위를 “음란한 행위”라고 규정하고 이를 위반하면 기한 없는 감금형에 처해 성소수자를 탄압하고 있다.
형법 421조 ¹⁹¹	“공공장소 또는 대중이 접근할 수 있는 장소에서 음란한 행위를 한 자는 1년을 초과하지 않는 기간 동안 구금하거나 LYD 50을 초과하지 않는 벌금에 처한다. 음란한 편지, 그림 또는 다른 물건들을 배포하거나, 동 물건들을 공공장소에 드러내거나 판매하여 무례한 행위를 한 자에게도 같은 처벌을 적용한다.” 공공 장소에서의 동성애 표현을 제한하여 성소수자를 탄압하는데 사용된다.
Law No. 11 (2016) ¹⁹² 공공 도덕을 위한 법규	리비아는 2016년에 공공 도덕을 위한 법규를 채택하여 “공공 도덕에 반하고” “이슬람 법규에 위반되는” 행위를 제한하고 있다. 본 법규가 명시적으로 성소수자의 표현을 억압하지는 않지만, 그렇게 해석될 소지가 있다는 점만으로도 실제로 성소수자들은 표현의 자유를 억압당하고 있다.

II. 성소수자 처벌법의 실제 집행 여부

리비아는 현재 세계에게 치안이 가장 불안한 국가이고 기자들의 취재 활동 (특히 성소수자 이슈관련 취재)을 제한하고 있어, 성소수자 처벌법 집행에 대한 기사 및 보고서가 매우 드물다.

카다피가 1969년에 집권하기 이전에는 동성 간 성교도 당사자 간 합의만 있으면 불법이 아니었지만, 카다피가 집권한 이후 성소수자 처벌법들이 만들어지고 집행되었으며, 2011년 “아랍의 봄” 혁명으로 무아마르 카다피가 축출된 이후에도 성소수자 처벌법은 실제로 집행되고 있다. 2014년에 재발발한 내전으로 임시 정부는 이슬람주의파와 세속주의파의 두 개 임시 정부로 분열되었으며, 공권력의 진공을 틈타 극단주의 무장단체인 “이슬람 국가 (Islamic State 또는 ISIS)”와 “알카에다 (Al Qaeda)” 같은 테러 조직들이 세력을 키우고 있는데, 이들이 리비아 형법과 이슬람법을 매우 보수적으로 해석하며 성소수자들을 체포, 납치, 감금, 구타, 살해하고 있다.¹⁹³

188 Penal Code of Libya, Art. 407(4), <https://security-legislation.ly/law/33464>, last accessed on November 13, 2022.

189 Anna Dickson et al., *LGBT+ rights and issues in North Africa*, House of Commons Library, 14 (Dec. 21, 2021), <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-9407/CBP-9407.pdf>.

190 Penal Code of Libya, Art. 408(4), <https://security-legislation.ly/law/33464>, last accessed on November 13, 2022.

191 *Id.* art. 421.

192 Anna Dickson et al., *LGBT+ rights and issues in North Africa*, House of Commons Library, 14 (Dec. 21, 2021), <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-9407/CBP-9407.pdf>.

193 Human Rights Watch, *Audacity in Adversity: LGBT Activism in the Middle East and North Africa*, 13-19 (April 2018), https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/lgbt_mena0418_web_0.pdf.

실명을 밝히길 거부한 리비아 출신의 한 성소수자 인권 운동가에 따르면, 리비아에 있는 성소수자들의 상황이 더 나아질 희망은 전혀 없다고 한다.¹⁹⁴ 성소수자들은 계속 구금, 납치, 학대, 고문, 구타, 그리고 살해의 위험 속에 살고 있으며, 실제로 ISIS와 같은 무장단체들은 2016년 동성 간 성교를 했었다는 이유로 남자 3명을 공개적으로 처형하였다.¹⁹⁵

Human Rights Watch 보고서에 따르면, 2018년에는 성소수자들이 리비아 내 특정 무장 세력들에 의해 무단 체포되었고, 2015년에는 ISIS가 지배하던 더르나 (Derna)라는 도시에서 성소수자들이 실종되거나 이슬람교 경찰들에 의해 체포되었다. 2015년에는 세 명의 남자가 동성애자라는 이유로 나란히 무릎이 꿇린 채 총살을 당했고,¹⁹⁶ 2008년에는 동성 간 성행위로 3년간 징역형을 살았던 26세의 Yousef Ghaithy라는 동성애자 남성이 산에서 밀려 떨어지는 방식의 처형을 당하기도 했다.¹⁹⁷ 2012년에는 트리폴리와 인접한 아인 자라(Ain Zara)라는 지역에서 12명의 남자가 게이라는 이유로 극단주의 이슬람 무장 세력에 납치된 후 신체가 훼손되고 처형되었다.¹⁹⁸

2021년에는 성소수자들에게 우호적인 리비아 내 카페들의 명단이 유출되어, 무장 단체들이 해당 카페들을 방문한 성소수자들을 납치하고, 그들의 핸드폰을 압수하고 도청한 사례가 있었으나, 국제 사회는 이러한 반인권적인 행위들을 대대적으로 보도하지 않고 여전히 주로 리비아 내전 보고에만 집중하고 있어 성소수자 박해 사례들이 조명을 받지 못하고 있다.¹⁹⁹

III. 국가 및 정부기관으로부터의 대우

A. 미국 국무부 리비아 인권 보고서

미국 국무부에서 발간한 2020년 및 2021년 리비아 인권 보고서 모두 공통적으로 리비아 내 성소수자가 경험하는 폭력 및 차별 “범죄는 종종 보고되지 않으며, 경찰은 일반적으로 보고를 받더라도 거의 아무런 조치를 취하지 않는다”고 평가하고 있다.²⁰⁰

성소수자에 대한 사회적 박해는 지속되고 있으나, 고용, 주거, 교육 및 의료서비스 면에서 성소수자 차별에 관련된 정보는 매우 제한적이다. 이렇듯 보고된 사례 및 정보가 극히 드문 점과 관련하여 전문가들은 리비아 내 성소수자들이 차별 관련 보고를 할 경우 오히려 더 큰 폭력과 학대의 대상이 될 수 있는 가능성을 우려하여 보고를 꺼리는 경우가 많다고 보고 있다. 또한, 앞서 언급된 바와 같이 리비아 내전, 무력 충돌 등 폭력 사태와 리비아 내 여러 형태의 사회적·정치적 불안이 계속되고 있는 만큼, 상대적으로 성소수자에 대한 외신 보도와 관심이 제한되고 있는 것으로 보인다.

B. 영국 House of Commons Library: LGBT+ rights and issues in North Africa (Dec. 21, 2021)

영국 정부가 발간한 “북아프리카에서의 성소수자 인권 및 이슈”는 2019년 12월에 리비아의 GNA (Government of National Accord) 임시정부와 연계된 무장단체가 세계적으로 명망 있는 Redha al-Boum 기자를 납치하고 2주간 고문하였다고 한다.²⁰¹ 2015년에 al-Boum기자가 리비아 내 성소수자 인권을 포함한 전반적인 인권 상황에 대해 보도한 것에 대한 조치라고 알려졌으며, 국제감시기구들에 의하면 al-Boum 기자는 재판에 회부된다는 조건 하에 풀려났다고 한다.²⁰²

194 Fairouz ben Salah, *Libyan LGBTQ+ activists speak out on violence by extremist militias*, Al Monitor (May 21, 2021), <https://www.al-monitor.com/originals/2021/05/libyan-lgbtq-activists-speak-out-violence-extremist-militias>, last accessed on November 28, 2022.

195 Human Rights Watch, *Audacity in Adversity: LGBT Activism in the Middle East and North Africa*, 17 (April 2018), https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/lgbt_mena0418_web_0.pdf.

196 Reda Fhelboom, *The situation of homosexuals in Libya is getting worse*, Development + Cooperation (June 22, 2015), <https://www.dandc.eu/en/article/situation-homosexuals-libya-getting-worse>, last accessed on January 16, 2023.

197 Human Rights Watch, *Audacity in Adversity: LGBT Activism in the Middle East and North Africa*, 17 (April 2018), https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/lgbt_mena0418_web_0.pdf.

198 Lucas Ramón Mendos et al., *ILGA 2020 World State Sponsored Homophobia Report*, ILGA World, (December 2020), https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.

199 Fairouz ben Salah, *Libyan LGBTQ+ activists speak out on violence by extremist militias*, Al Monitor (May 21, 2021), <https://www.al-monitor.com/originals/2021/05/libyan-lgbtq-activists-speak-out-violence-extremist-militias>, last accessed on November 28, 2022.

200 See U.S. Dep't of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, *Libya 2020 Human Rights Report*, 41 (2020), <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/10/LIBYA-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>; U.S. Dep't of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, *Libya 2021 Human Rights Report*, 37 (2021), https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/313615_LIBYA-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf.

201 Anna Dickson et al., *LGBT+ rights and issues in North Africa*, House of Commons Library, 15 (Dec. 21, 2021), <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-9407/CBP-9407.pdf>.

202 *Well-known Libyan journalist missing since his arrest*, RSF (Dec. 17, 2019), <https://rsf.org/en/well-known-libyan-journalist-missing-his-arrest>, last accessed on November 10, 2022.

C. ILGA World 2020 State-Sponsored Homophobia: Global Legislation Overview Update²⁰³

국제 레즈비언, 게이, 양성애자, 트랜스젠더, 그리고 인터섹스 협회 (International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans-Sexual and Intersex Association 또는 "ILGA")에서 발간하는 전세계 반동성애 법률 보고서에 의하면, 리비아는 동성 간의 성교가 불법이고 이를 위반하면 최대 5년의 징역형에 처해질 수 있는 국가이다. 리비아 내 성소수자는 헌법, 고용, 혐오범죄, 선동 측면에서 그 어떤 보호도 받지 못한다. 또한 동성 간 결혼이 불법이고, 동성 간 시민결합(civil union)도 인정되지 않으며, 동성애자는 입양을 할 수도 없다.

D. 공공서비스에의 접근 및 대우

리비아 출신의 난민들은 기본적으로 최소한의 의료 서비스를 제공 받았거나, 또는 제대로 된 의료서비스를 아예 제공받지 못했다고 보고하고 있으나, 이중에서도 특히 성소수자 집단은 의료서비스 및 국민건강증진 종합계획 등과 관련하여 철저한 사회적 소외를 경험했다고 한다. 이러한 차별 및 소외는 일반적으로 리비아 내 성소수자들에게 비슷하게 적용되는 것으로 보여진다. 또한, 리비아 주민들은 사실상 HIV 관련 교육, 검진 및 치료 서비스를 접하기 어렵다고 알려져있다. 한 2020년 연구에 따르면 리비아의 MSM 중 오직 0.9%만이 HIV 방지 프로그램에 대하여 접근성을 갖고 있었다.²⁰⁴

앞서 설명된 바와 같이, 리비아의 성소수자 차별 및 대우에 대한 공개된 자료들이 희박하기 때문에 현재로서는 리비아의 성확정 수술 가능 여부를 확인할 수 없다.²⁰⁵

E. 정치행위자의 발언 및 태도

카다피가 축출된 이후에도 리비아 정치행위자의 동성연애자에 대한 반감과 혐오는 바뀌지 않았다. 한 예로, 2012년 2월에 개최된 유엔인권위원회 회의에 참석한 리비아 임시정부 측 대표는 "동성애자들이 인류의 존속과 번창을 위협한다"고 발언한 바 있다.²⁰⁶

IV. 비국가 행위자로부터의 대우

A. 여론

리비아의 인권운동가이자 언론가인 Reda Fhelboom의 2015년 기사에 의하면 "리비아에서는 LGBTQIA+ 인권에 대한 옹호를 비정상적으로 보는 것이 기본적인 시선이다."²⁰⁷

B. 가족, 친척, 학교 동료 등 사인에 의한 폭력 등

리비아 내 성소수자들은 사회적 관습과 시선으로 인해 학대의 대상이 되고 있으며, 이러한 행위를 방지, 조사, 또는 처벌하기 위한 법적 수단이 부재한 현실은, 사회문화적 요소와 극단주의 이슬람 무장 세력이라는 요소와 함께 작용하여 박해로 이어지고 있음을 명확하게 보여준다.

한 예로 Al-Monitor의 Fairouz ben Salah 기자가 작성한 2021년 5월 22일자 기사에 의하면, 리비아 내 극단주의자 무장단체들은 성소수자로 의심되는 사람들을 주변의 밀고자 및 유인책을 통해 추적한다고 한다.²⁰⁸ 무장단체들은 성소수자로 밝혀져 구금당한 사람들을 고문이나 강간에서 벗어나게 해주는 대신 다른 성소수자들을 파악하는데 협력할 것을 강요하고, 실제로 많은 성소수자들이 주변에 있는 다른 성소수자들을 추적하는데 협력한다고 한다.

203 Lucas Ramón Mendos et al., *ILGA 2020 World State Sponsored Homophobia Report*, ILGA World, 325 (December 2020), https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.

204 USAID, *LGBTQ+ Access to Formal and Informal Health Services in the MENA Region*, 42-44 (Mar. 22, 2022), https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PA00ZDB7.pdf.

205 *Id.* at 105.

206 UN Watch, *Libya Tells UN Rights Council: "Gays threaten continuation of human race,"* (Feb. 13, 2012), <https://unwatch.org/libya-tells-un-rights-council-gays-threaten-continuation-of-human-race/>, last accessed on November 13, 2022.

207 Reda Fhelboom, *The situation of homosexuals in Libya is getting worse*, Development + Cooperation (June 22, 2015), <https://www.dandc.eu/en/article/situation-homosexuals-libya-getting-worse>, last accessed on January 16, 2023.

208 Fairouz ben Salah, *Libyan LGBTQ+ activists speak out on violence by extremist militias*, Al Monitor (May 21, 2021), <https://www.al-monitor.com/originals/2021/05/libyan-lgbtq-activists-speak-out-violence-extremist-militias>, last accessed on November 28, 2022.

실명을 밝히기를 거부한 한 리비아 여성은 본인이 성소수자인 것이 가족, 친척, 동료 등 지인에게 밝혀질지 모른다는 두려움에 수 십년간 떨었고, 성소수자가 아닌 것처럼 연기를 하는 것이 너무나도 괴로워 정신적으로 무너져내리고 있다고 했다. 또한 밀고를 한 성소수자들도 본인이 성소수자인 것이 다시 발각이 될까 두려워 본인이 성소수자로 오해 받아 구금되었던 것 뿐이라며 거짓말을 하는 경우가 허다하고, 본인의 성적체성을 감추다 보니 사회적으로 더 고립되고 취약해지는 경우가 많다.

C. 미디어 및 뉴스 매체 관련 제한

리비아 내 기자들은 매일 같이 위협, 폭력과 협박에 시달리고 있어 공신력 있는 저널리즘이 어려운 상황이며, 특히 성소수자 관련 폭력이 일어나는 지역에서는 취재 활동 자체를 금지하고 있기 때문에 관련 뉴스 보도가 거의 전무하다.

D. 사회 생활

리비아에서 성소수자의 인권에 대해서 공개적으로 논하는 단체나 개인은 없으며, 성소수자 이슈는 그 자체만으로도 사회적, 그리고 종교적 금제로 인식되어 있다.²⁰⁹

리비아 내 성소수자들은 대부분 인터넷 매체들(특히 동성애자 소셜 네트워킹 사이트인 Manjam)을 통해 사교 모임을 비밀리에 진행하고 있지만, 온라인 공간 내에서도 성소수자들은 안전하지 않다.²¹⁰ 한 예로 리비아 경찰들은 Manjam 사이트에 프로필을 만든 성소수자들의 전화를 도청하고 이메일을 해킹하는 등의 방법으로 추적하여 그들이 성소수자라는 것을 그의 주변 지인들에게 밝히기도 한다.²¹¹

2019년에 리비아 출신 성소수자 난민들이 리비아 내 성소수자들을 위한 플랫폼 "Kun Libya"를 만들어 성소수자의 인권 문제에 대한 인식을 바꾸기 위해 노력 중이지만 성소수자는 아직도 사회적으로 받아들여지지 않고 있다. "Kun Libya"는 인접국인 튀니지아에서 대면 워크숍을 진행하여 성소수자 인권 문제 등에 의논하고자 했지만 이런 활동들을 진행하는데 있어 위험하여 모든 활동을 온라인으로 바꿨다고 한다.²¹²

V. 트랜스젠더 및 인터섹스에 관련한 사항

United Nations Development Programme이 발간한 2018년도 리비아 국가 보고서에 의하면, 리비아에는 성소수자들을 혐오범죄 또는 성에 기반한 범죄와 차별로부터 보호하는 법이 없고, 트랜스젠더를 인정하지 않기 때문에 트랜스젠더에 대한 법적 보호도 제공되지 않는다.²¹³

리비아 내 동성애자의 상황과 비슷하게, 리비아의 무장 단체들은 지속적으로 트랜스젠더 및 인터섹스들에게 폭력과 위협을 가하고 있으며 이들을 무차별적으로 체포 및 구금하고 있다고 보고된다. 한 예시로, 리비아에서 거주하고 있던 익명의 트랜스젠더 남성은 리비아아랍군LAAF (The Libyan Arab Armed Forces)와 연관된 무장단체가 본인과 친구에게 지속적인 살해협박을 가하여 두려움 때문에 리비아에서 도망쳤다고 말했다.²¹⁴

209 Dan Littauer, *Interview: Gays and the Libyan revolution, before and after (part one)*, PinkNews (Feb. 8, 2012), <https://www.thepinknews.com/2012/02/08/interview-gays-and-the-libyan-revolution-before-and-after-part-one/>, last accessed on November 10, 2022.

210 *Id.*

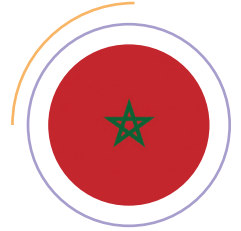
211 *Id.*

212 Fairouz ben Salah, *Libyan LGBTQ+ activists speak out on violence by extremist militias*, Al Monitor (May 21, 2021), <https://www.al-monitor.com/originals/2021/05/libyan-lgbtq-activists-speak-out-violence-extremist-militias>, last accessed on November 28, 2022.

213 United Nations Development Programme, *Libya Gender Justice & The Law*, 15 (2018), https://arabstates.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Libya%20Country%20Assessment%20-%20English_0.pdf.

214 *Libya*, Amnesty International (2021), <https://www.amnesty.org/en/location/middle-east-and-north-africa/libya/report-libya/>, last accessed on January 16, 2023.

2.2 모로코 (Kingdom of Morocco)



I. 모로코의 성소수자 관련 처벌 정책

A. 현황

모로코는 형법 (the Moroccan Penal Code) 제 489조를 통해 동성간의 “외설적이거나” (“lewd”) “섭리에 어긋나는”(“unnatural”) 행동을 금지하고 있다. 위반시 6개월에서 최대 3년형의 징역에 처해질 수 있으며, 200–1,000 디르함²¹⁵의 벌금이 부과될 수 있다. 또한 모로코는 형법 제 483조, 490조 및 491조를 통해 음란행위(obscene acts), 간통(sex outside marriage), 그리고 간음(adultery)을 처벌하고 있는데, 동성애 관련 행위를 처벌하는데 해당 조항이 사용되기도 한다.

모로코 정부는 동성애 행위 자체를 불법으로 간주하기 때문에 이로 인한 차별에 관한 공식 자료가 없다.

B. 구체적 법규정²¹⁶

형법 제 489조 (동성애 금지)	동성과 음란하거나 섭리에 어긋나는 행위를 한 자는 그 사실이 가중처벌 사유에 해당하지 아니한 경우 6개월 이상 3년 이하의 징역과 120디르함 이상 1,000 디르함 이하의 벌금에 처한다. (Any person who commits lewd or unnatural acts with an individual of the same sex is punished by imprisonment of between six months and three years and a fine of 120 to 1,000 dirhams, unless the facts of the case constitute aggravating circumstances.)
형법 제 483조 (음란행위)	공공장소에서 자발적인 노출행위 또는 음란한 몸짓이나 행동으로 음란행위를 하는 사람은 1개월 이상 2년 이하의 징역과 200 디르함 이상 500디르함 이하의 벌금에 처한다. (Anyone who, by voluntary nudity or obscenity of gestures or actions, commits an obscene act is punished by imprisonment of between a month and two years and a fine of 200 to 500 dirhams.)
형법 제 490조 (간음죄)	합법적인 혼인 관계 밖에 이성간의 성관계를 가진 모든 사람은 한달에서 1년의 징역에 처한다. (All persons of the opposite sex who are not related by marriage, and have sexual relations with each other, is punished by imprisonment of between one month and one year.)
형법 제 491조 (간통죄)	혼인 중인 사람이 배우자 이외의 상대와 가지는 성관계는 피해 배우자가 신고 할 경우 1년에서 2년의 징역이 선고될 수 있다. (Adultery is punished by one to two years in prison if the offended spouse files a complaint.)

- C. 모로코는 1979년 사생활 보호에 대한 권리 및 차별받지 않을 권리를 보장하는 시민적 및 정치적 권리에 관한 국제규약(International Covenant on Civil and Political Rights, ICCPR)을 비준하였지만 형법 제 489 조 등을 통하여 알 수 있듯이 그러한 권리를 보호하지 않고 있다. 모로코 헌법이 이론적으로는 사생활에 대한 권리를 보호하고 있으나, 동성애 행위 또는 생물학적 성별과 다른 옷차림을 한다는 이유만으로도 모로코 형법에 따라 공공질서를 해한다는 이유로 처벌받을 수 있다.²¹⁷ 유엔인권위는 합의된 동성애 행위에 대한 처벌은 ICCPR에 반하는 것이라 규탄했다.²¹⁸

215 한화 2만 6천원 에서 13만 2천원 가량의 벌금이지만, 모로코의 2021년 1인당 GDP가 평균 USD 3,497 에 불과한 점(한국의 1인당 GDP는 USD 34,758)을 감안하면 해당 금액의 실질적 가치는 더 높을 것으로 판단됨.

216 WIPO IP Portal, Morocco Criminal Code, <https://wipo.int/wipolex/en/text/568105>; Human Dignity Report, Country Profile: Morocco, <https://www.humandignitytrust.org/country-profile/morocco/>.

217 Danish Immigration Service, Country Report, Country of Origin Information (COI), Morocco – Situation of LGBT persons v. 2.0 (Sept. 2019), p. 10, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2016114/COInotatMOLGBT03092019.pdf>.

218 Morocco: Online Attacks Over Same-Sex Relations, Human Rights Watch (Apr. 27, 2020), <https://www.hrw.org/news/2020/04/27/morocco-online-attacks-over-same-sex-relations>.

- D. 2015년 4만명이 넘는 모로코인이 형법 제 489조의 폐지를 요구하는 탄원서에 서명한 바 있으며, 2019년 LGBT 활동가 그룹이 형법 제489조의 폐지를 요구하는 탄원서를 모로코 의회에 제출했으나, 아직까지 받아들여지지 않고 있다.²¹⁹
- E. 2019년 모로코 국가인권위원회(the National Human Rights Council)는 비혼 성인의 합의된 성관계를 비범죄화할 것을 권고했으나, 모로코 정부는 이에 대한 조치를 취하지 않았다.²²⁰

II. 성소수자 처벌법의 실제 집행 여부

- A. 모로코 검찰이 발표한 자료에 따르면 동성애 행위와 관련한 기소 및 처벌이 꾸준히 이뤄져 왔다. 2019년에는 동성애 혐의로 총 122명이 기소되었고,²²¹ 2018년 동성애 혐의로 기소된 사람은 총 170여 명에 달한다.²²²
- B. 모로코 LGBT 단체인 키프키프(Kifkif)에 따르면 1956년부터 2013년까지 5,000 명이 넘는 사람들이 동성애 행위와 관련하여 형법 제 489조에 따라 재판 받았을 것으로 추정된다.²²³ 동성애 혐의로 재판받은 사람들이 그 사실이 외부로 알려지는 것을 극도로 꺼리고 보고를 피하는 점을 고려한다면 실제 재판받는 사람의 숫자는 더욱 높을 것으로 추정된다.
- C. 형법 제 489조는 “외설적인” 혹은 “섭리에 어긋나는” 등의 모호한 단어를 사용하기 때문에 그 해석이 넓게 사용된다.
- 한 예로, 2015년 6월 2일 모로코 수도 라바트에서 두 명의 프랑스인 게이 운동가들이 모스크 앞에서 키스를 하는 퍼포먼스 시위를 하였는데, 해당 모스크 앞에서 사진을 찍던 두 남성은 게이라는 이유로 국가방송에서 공개적으로 비난 받았고 이후 형법 제 489조에 따라 수감되었다.²²⁴
 - 2016년 구엘민 지역 외곽 한적한 곳에 주차된 차 안에서 발견된 두 남성은 경찰에게 발견된 후 형법 제 489조에 따라 6개월의 징역형을 선고 받았다.²²⁵
- D. 형법 제 489 조는 동성 간에 외설적인 행동을 한 사람들을 처벌한다고 넓게 규정하고 있는데, 실제로는 대부분 성소수자 남성들이 처벌 받는다. 이는 여성의 성성향은 존재하지 않거나 중요하지 않다고 여기기 때문이다.²²⁶
- E. 한 기관이 LGBT 모로코인 250명을 대상으로 실시한 설문조사에서, 참가자의 29%가 한 번 이상 체포되거나 구금된 적이 있다고 밝혔으며, 이 중 대부분이 동성애 혐의로 인한 체포 또는 구금이었다고 밝혔다.²²⁷ LGBT 커뮤니티가 다른 모로코인에 비해 경찰의 표적이 될 가능성이 높은 것으로 보여진다.
- F. 또한, 모로코 당국은 성소수자 활동가들의 가족에게 연락하는 등의 사회적 압력을 이용하여 활동가들 뿐 아니라 그 가족들을 위협한 바 있다.²²⁸

219 Human Dignity Report, Country Profile: Morocco, <https://www.humandignitytrust.org/country-profile/morocco/>.

220 Human Rights Watch, Morocco/Western Sahara, <https://www.hrw.org/world-report/2021/country-chapters/morocco/western-sahara>.

221 U.S. Department of State, 2020 Country Reports on Human Rights Practices: Morocco, p. 44, <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/10/MOROCCO-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>.

222 Danish Immigration Service, Country Report, Country of Origin Information (COI), Morocco – Situation of LGBT persons v. 2.0 (Sept. 2019), p. 16, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2016114/COInotatMOLGBT03092019.pdf>.

223 Responses to Information Requests – Immigration and Refugee Board of Canada (Oct. 28, 2013), https://www.justice.gc.ca/sites/default/files/pages/attachments/2015/08/26/mar104621.fe_.pdf.

224 M. Mekouar, International Social Agents and Norm Diffusion: the Case of LGBTQ Rights in Morocco (June 2016), <https://pomeps.org/international-social-agents-and-norm-diffusion-the-case-of-lgbtq-rights-in-morocco>.

225 Danish Immigration Service, Country Report, Country of Origin Information (COI), Morocco – Situation of LGBT persons v. 2.0 (Sept. 2019), p. 17, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2016114/COInotatMOLGBT03092019.pdf>.

226 2017, Independent Study Project (ISP) Collection, Life in Purple: An Exploration of Moroccan LGBT+ Identity and Migration, 2536, https://digitalcollections.sit.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=3555&context=isp_collection.

227 Z. Oulmaki, “If You Were My Son, I would Burn You”: Morocco’s Outing Campaigns, <https://raseef22.net/article/1080138-if-you-were-my-son-i-would-burn-you-moroccos-outing-campaigns>.

228 ILGA World, State-Sponsored Homophobia 2020: Global Legislation Overview Update, p. 120, https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.

III. 국가 및 정부기관으로부터의 대우

A. 동성애 혐오 폭력에 대한 사법기관의 대응방식

i. 2019년 덴마크 이민국의 보고서(Country of Origin Information Report)²²⁹에 따르면:

1. 모로코 현행법상 동성애 혐오 범죄로부터 성소수자에 대한 충분한 보호가 이뤄지지 않고, 불공정 해고 등 부당한 대우에 대한 보호 역시 제공되지 않는다.
 2. 성소수자 관련 단체들의 증언에 따르면, 성소수자들은 경찰 및 사법기관으로부터 보호를 받지 못하고 오히려 형법 제 489조에 따라 처벌받거나 경찰에 의해 더 탄압받을 수 있기 때문에 혐오범죄의 대상이 될 때에도 경찰을 찾아가기 보다 폭력을 감수하는 쪽을 택하게 된다.
 3. 법조인들은 모로코 사법당국이 폭력의 대상이 되는 성소수자의 걱정을 진지하게 받아들이지 않는다고 증언했다.
 4. 모로코 경찰 및 사법당국은 행정절차에서 성소수자의 진정서 등을 최대한 늦게 처리하는 등 적절한 보호와 공정한 수사를 방해한다고 한다. 또한, 모로코 형사소송법은 사법경찰관의 고소 관련 처리 의무를 명시하지 않기 때문에 사법경찰관은 피해자의 고소장을 등록하지 않을 수 있다.
 5. 성소수자의 경우 수감 기간 중 강간피해의 대상이 될 위험이 큰 반면 특별한 보호 조치가 없다.
- ii. 2020년, 모로코인 아티스트 압델라티프 나일라(Abdelatif Nhaila)는 동성애자로 추정 받고 온라인 아웃팅(outing)과 살해 위협의 표적이 된 후 지역 경찰서를 찾아가 신고했으나, 도리어 공무원 모욕 및 공공위생에 대한 위반 혐의로 기소되고 4개월의 징역형을 선고받았다.²³⁰
- iii. 2016년 3월, 네 명의 집단이 한 남성의 집에 침입하여 그 남성과 함께 있던 다른 남성을 나체 상태로 길거리로 끌고 나온 후 폭행하였는데, 피해자 중 한 명이 오히려 형법 제 489조에 따라 처벌받은 사건이 있었다.²³¹
- iv. 한 설문조사에 따르면 체포 당한 경험이 있는 모로코 성소수자 중 63%가 넘는 사람들이 사법당국에 의한 학대를 경험했다고 밝혔다.²³²
- v. 모로코 국가인권위원회는 성소수자는 국가 및 정부기관으로 부터 보호를 받을 수 있다고 주장해 왔다. 위와 같이 성소수자가 경찰로부터 폭력 및 부당한 대우를 받는 경우가 빈번하게 발생하지만, 이는 한 경찰 개인의 잘못일 뿐 경찰이란 기관의 잘못으로 볼 수 없다는 입장이다.²³³

B. 정치행위자의 발언 및 태도

- i. 이슬람정의와개발당(Islamist Justice and Development Party, PJD)의 당대표 압델리야 벤키레인(Abdelilah Benkirane)은 동성애를 “모로코인스럽지 않다”거나 “이슬람에 반하는것”이라며 공개적으로 발언했다.²³⁴
- ii. 모로코 인권부 장관(Mr. Mustapha Ramid)은 동성애금지법 폐지가 불가능하다고 했다. 그는 “모든 정당과 정부가 반대한다. 우리는 신자들에게 의해 통치되는 무슬림 국가이다. 동성애를 합법화하는것은 국가의 핵심을 농락하는 것이다.” 라고 했다.²³⁵

229 Danish Immigration Service, Country Report, Country of Origin Information (COI), Morocco – Situation of LGBT persons v. 2.0 (Sept. 2019), <https://www.ecoi.net/en/file/local/2016114/COInotatMOLGBT03092019.pdf>.

230 Amnesty International, Morocco and Western Sahara, <https://www.amnesty.org/en/location/middle-east-and-north-africa/morocco-and-western-sahara/report-morocco-and-western-sahara/>.

231 Human Dignity Report, Country Profile: Morocco, <https://www.humandignitytrust.org/country-profile/morocco/>.

232 Z. Oulmakk, “If You Were My Son, I would Burn You”: Morocco’s Outing Campaigns, <https://raseef22.net/article/1080138-if-you-were-my-son-i-would-burn-you-moroccos-outing-campaigns>.

233 Danish Immigration Service, Country Report, Country of Origin Information (COI), Morocco – Situation of LGBT persons v. 2.0 (Sept. 2019), p. 15, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2016114/COInotatMOLGBT03092019.pdf>.

234 December 7, 2021, Morocco World News, Benkirane on LGBT: Morocco Is Not Europe, <https://www.moroccoworldnews.com/2021/12/345890/benkirane-on-lgbt-morocco-is-not-europe>.

235 Danish Immigration Service, Country Report, Country of Origin Information (COI), Morocco – Situation of LGBT persons v. 2.0 (Sept. 2019), p. 10, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2016114/COInotatMOLGBT03092019.pdf>.

C. 공공서비스 접근성 및 대우

- i. 성소수자의 경우 사법접근성이 낮다. 성소수자를 대변하면 변호사 본인도 언어적 폭력 등에 놓일 가능성이 있기 때문이다.²³⁶
- ii. 한 설문조사에 따르면 체포 당한 경험이 있는 모로코 성소수자 중 15.3%만이 변호사의 도움을 받을 수 있었다고 한다.²³⁷
- iii. 모로코에 위치한 성소수자 단체나 센터가 매우 적기 때문에 성정체성으로 인한 가정폭력, 해고로 인한 생활고 등 어려움을 겪는 사람들이 국가나 사회로부터 받을 수 있는 보호 및 서비스가 제한적이다.
- iv. 성소수자, 특히 트랜스젠더 및 인터섹스는 병원, 학교, 공공기관 등에서 차별, 조롱, 폭력의 대상이 되는 경우가 많다.²³⁸
 1. 성전환 수술 의사는 모로코에서 합법이 아니다.
 2. 의료 전문가들은 성소수자에 대한 고정관념을 유착시키고 오히려 차별 및 폭력을 행사한다.

IV. 비국가 행위자로부터의 대우

- A. 2019년 덴마크 이민국의 보고서에 따르면 모로코에서 동성애자들은 심각한 신체적, 사회적 폭력에 노출되어 있다.
- B. 신체적, 정신적 폭력:
 - i. 성소수자가 거주한다고 추정되는 곳에 무단침입하거나, 폭행 및 비디오 촬영 등 신체적, 정신적 굴욕감을 주는 사건이 발생하고 있다.
 - ii. 예를 들어, 2019년 5월, 한 남성이 동성애자라는 이유로 네 명의 집단에게 폭행당하고 발가벗겨지는 사건이 발생했다.²³⁹
 - iii. 2016년 3월에는 네 명의 집단이 한 남성의 집에 침입하여 그 남성과 함께 있던 다른 남성을 나체 상태로 길거리로 끌고 나온 후 폭행한 사건이 있었다.²⁴⁰
 - iv. 2015년 7월, 페스(Fes) 지역에서 동성애자로 지목 받은 한 남성이 폭행 당한 사건이 있었다. 폭행이 담긴 비디오는 이후 소셜 미디어에 공유되었다.²⁴¹
 - v. 한 설문조사 결과에 따르면 보복 등이 두려워 폭력의 피해자가 된 성소수자의 약 14%만이 피해 사실을 보고한다고 한다.²⁴² 이 점을 감안하면, 미디어에서 알려진 사건보다 실제 피해 사례는 훨씬 많을 것으로 추정된다.
- C. 사회적 폭력:
 - i. 국가가 이슬람인 모로코에서는 동성애가 부자연스러운 것이며 믿음에 반하는 행동으로 여겨져 가족으로부터 학대 받거나 학교 및 직장에서 부당한 대우를 받는 경우가 많다.
 - ii. 성정체성을 밝힌 후 직장으로부터 부당한 해고를 당하거나 세입자로 받아들여지지 않거나 임대 계약이 일찍 종료될 수 있다.

236 Danish Immigration Service, Country Report, Country of Origin Information (COI), Morocco – Situation of LGBT persons v. 2.0 (Sept. 2019), p. 15, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2016114/COInotatMOLGBT03092019.pdf>.

237 Z. Oulmaki, "If You Were My Son, I would Burn You": Morocco's Outing Campaigns, <https://raseef22.net/article/1080138-if-you-were-my-son-i-would-burn-you-moroccos-outing-campaigns>.

238 Danish Immigration Service, Country Report, Country of Origin Information (COI), Morocco – Situation of LGBT persons v. 2.0 (Sept. 2019), p. 55-56, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2016114/COInotatMOLGBT03092019.pdf>.

239 U.S. Department of State, 2020 Country Reports on Human Rights Practices: Morocco, p. 44, <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/10/MOROCCO-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>.

240 Human Dignity Report, Country Profile: Morocco, <https://www.humandignitytrust.org/country-profile/morocco/>.

241 Danish Immigration Service, Country Report, Country of Origin Information (COI), Morocco – Situation of LGBT persons v. 2.0 (Sept. 2019), p. 27, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2016114/COInotatMOLGBT03092019.pdf>.

242 Z. Oulmaki, "If You Were My Son, I would Burn You": Morocco's Outing Campaigns, <https://raseef22.net/article/1080138-if-you-were-my-son-i-would-burn-you-moroccos-outing-campaigns>.

- iii. 각 가정마다 다르지만 동성행위를 하는걸 들켜거나 성소수자 정체성을 밝힐 경우 집에서 쫓겨나거나, 강제 이성 결혼을 하게 되거나 강제 이혼 등의 대우를 받는 경우가 많다. 청소년, 청년 성소수자는 용돈이나 생활비를 받지 못하기도 한다.

D. 온라인 폭력:

- i. 페이스북, 유튜브 등 소셜 미디어를 통해 성소수자에 대한 폭력을 조장하거나, 성소수자를 조롱하거나 굴욕감을 주는 영상이 널리 공유되고 있다.
- ii. 2020년부터 온라인 어플을 사용한 성소수자들에 대한 신상공개 운동이 일어나 수 많은 성소수자들이 가족과 사회로부터 핍박 받는 일이 빈번히 일어났다. 이로 인해 가정에서 쫓겨난 이들은 코로나 19 여파와 맞물려 거리에서 폭력에 노출되며 생계에 위협을 받고 있다.²⁴³
- iii. 2018 년 7월, 한 동성애자 남성은 해외에서 LGBT 커뮤니티를 상징하는 무지개색 배너와 모로코 국기를 함께 들고 다른 남성과 키스하는 듯한 사진을 인터넷에 올렸는데, 이후 모로코인들의 살해 협박에 시달렸다.



개인에 의한 박해 사례

1. **2022. 4. 18. Pink News, "Gay men in Morocco living in terror after trans influencer urged her followers to use dating apps to hunt them and out them."**²⁴⁴
모로코인 트랜스젠더 인플루언서 Naofal Moussa는 본인의 인스타그램의 라이브방송을 통해 팔로워들에게 틴더, 그라인더 등의 어플을 사용하여 주변의 성소수자를 알 수 있다고 설명했다. 이 일을 계기로 동성애 혐오주의자들이 주변의 성소수자를 찾아내 소셜미디어에 신상공개, 폭행, 폭언을 하는 사건이 빈번히 일어나고 있다. 동성애가 불법인 모로코 내 성소수자들은 발각과 구속의 공포에 떨고 있다.
2. **2022. 7. 22 Human Rights Watch, "'Where is the Justice' for Moroccan Transgender Women?"**²⁴⁵
트랜스젠더 여성 마날(Manal)이 2019년 1월 1일 파란 드레스를 입고 운전하던 중 교통사고가 났는데, 교통경찰은 마날의 신분증 확인 후 그녀의 성정체성을 문제 삼아 체포하였다. 이와 더불어 경찰은 마날의 신분증을 찍어 SNS에 올리는 등 마날의 개인 사생활에 대한 권리를 침해하였고, 마날은 이 일로 인해 인해 직업을 잃고 생계유지에 어려움을 겪었다. 이후 마날은 프랑스에서 난민 지위를 인정 받았다.
3. **2016. 4. 4. Erasing 76 Crimes, "Prison for victims of Morocco attack, not for attackers"**²⁴⁶
동성커플들이 개인에 의해 폭행, 폭언을 당하고 나체로 길거리에 버려지는 사건들이 수차례 보도되었다. 일부 가해자들은 체포되었으나, 피해자들 역시 형법 489조 위반으로 기소되어 벌금과 징역형을 선고 받았다.

V. 사회 생활

A. 사회 전반적인 태도:

- i. 동성애는 모로코 사회에서 터부시 된다.²⁴⁷
- ii. 유명 성소수자 작가 압델라 타이아 (Abdellah Taia) 에 따르면, 모로코 정부의 탄압적인 태도 때문에 수많은 성소수자들은 정체성을 숨겨야만 한다.²⁴⁸

243 April 27, 2020, Human Rights Watch, Morocco: Online Attacks Over Same-Sex Relations <https://www.hrw.org/news/2020/04/27/morocco-online-attacks-over-same-sex-relations>.

244 "Gay men in Morocco living in terror after trans influencer urged her followers to use dating apps to hunt them and out them," Pink News (Apr. 18, 2022), <https://www.pinknews.co.uk/2020/04/18/morocco-gay-men-terror-naofal-moussa-sofia-talouni-ltrans-woman-outed-gay-dating-apps/>.

245 "'Where is the Justice' for Moroccan Transgender Women?" Human Rights Watch (July 22, 2022), <https://www.hrw.org/news/2020/07/22/where-justice-moroccan-transgender-women>.

246 April 4, 2016, Erasing 76 Crimes, Prison for victim of Morocco attack, not for attackers, <https://76crimes.com/2016/04/04/prison-for-victim-of-morocco-attack-not-for-attackers/>.

247 October 28, 2013, Immigration and Refugee Board of Canada, Responses to Information Requests, https://www.justice.gov/sites/default/files/pages/attachments/2015/08/26/mar104621.fe_.pdf.

248 April 26, 2020, The New York Times, Dozens of Gay Men are Outed in Morocco as Photos are Spread Online, <https://www.nytimes.com/2020/04/26/world/middleeast/gay-morocco-outing.html>.

B. 자기표현권

- i. 벨기에CGRS(Commissioner General for Refugees and Stateless Persons)의 보고에 따르면 과거 모로코 정부가 동성애 인권 단체 키프키프(Kif Kif)가 동성애 관련 컨퍼런스를 여는 것을 막았다고 한다.
- ii. UN Integrated Regional Information Networks (IRIN)에 따르면 게이바 등이 운영되고 있다고 한다.²⁴⁹ 하지만 Aujourd'hui le Maroc 의 2004년 6월 11일 기사에 따르면, 모로코에서 동성애는 보이지 않는 곳에서만 용인되며 공공에서는 탄압받는다.²⁵⁰
- iii. 2019년에 발간된 덴마크 이민국의 보고서에 따르면 모로코의 수도 라바에는 개방적으로 성소수자 정체성을 가진 식당이나 카페가 없다고 한다.

C. 성소수자 단체²⁵¹

- i. 공공장소에서 정체성을 드러내는 것이 제한적이기 때문에 성소수자 단체들 또한 온라인으로 활동을 하는 편이다. 또한 공식적으로 활동하기 보다 느슨하게 연결된, 비공식적 모임으로 활동해야 하는 상황이다.
- ii. 가장 잘 알려진 동성애 인권 단체는 2005년 설립된 키프키프 (Kif Kif; Same same 이라는 뜻)이다. 스페인에 본부를 둔 키프키프는 동성애 잡지를 발간하기도 했지만 지금은 모로코에서 활동을 멈춘것으로 알려져 있다.
- iii. '목소리'라는 뜻을 가진Aswat 또한 잘 알려진 성소수자 단체이다. 2012년에 설립되었지만 국가로부터의 폭력을 피하기 위해 공식단체로 등록하지 않았지만 형법 제 489조 폐지를 위한 리서치 및 서명 운동 등을 이끌었다. 공식 등록 단체가 아니기 때문에 집회를 신청할 수는 없다.

VI. 트랜스젠더 및 인터섹스에 관련한 사항²⁵²

- A. 트랜스젠더 및 인터섹스는 외적인 모습으로 인해 사회적으로 추행 및 희롱을 당하기 쉽고 더 나아가 린칭의 대상이 되기도 한다.
- B. 트랜스젠더 및 인터섹스의 경우 이미 형법 489조로 인해 정체성 자체가 불법이기 때문에 사법시스템의 보호를 요청하거나 제공받기 어려운 상황이다.
 - i. 타인이나 정부기관으로부터의 부당한 대우, 폭력의 대상이 되더라도 트랜스젠더 및 인터섹스라는 정체성으로 인해 오히려 처벌을 받을 가능성이 높기 때문에 사법 절차를 피하는 경향이 있다.
- C. 트랜스젠더나 인터섹스는 고용시장에서 다양한 종류의 차별을 받는다. 취업에 큰 어려움을 겪으며 부당해고로부터 보호받지 못한다.
- D. 의료 전문가들의 올바른 트랜스젠더에 대한 지식이 부족하고 오히려 경찰에 신고를 할 가능성이 있기 때문에 트랜스젠더 및 인터섹스의 경우 의료시스템 이용에 한계가 있다.

249 October 28, 2013, Immigration and Refugee Board of Canada, Responses to Information Requests, https://www.justice.gov/sites/default/files/pages/attachments/2015/08/26/mar104621.fe_.pdf.

250 2017, Independent Study Project (ISP) Collection, Life in Purple: An Exploration of Moroccan LGBT+ Identity and Migration, 2536, https://digitalcollections.sit.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=3555&context=isp_collection.

251 Danish Immigration Service, Country Report, Country of Origin Information (COI), Morocco – Situation of LGBT persons v. 2.0 (Sept. 2019), pp. 12-13, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2016114/COInotatMOLGBT03092019.pdf>.

252 Danish Immigration Service, Country Report, Country of Origin Information (COI), Morocco – Situation of LGBT persons v. 2.0 (Sept. 2019), pp. 55-56, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2016114/COInotatMOLGBT03092019.pdf>.

2.3 수단 (Republic of Sudan)



I. 수단의 성소수자 관련 처벌 정책

A. 현황

수단은 이슬람 국가로서 수단의 법 체계는 동성애 행위를 범죄로 규정하는 이슬람법과 샤리아법에 근거하고 있다. 수단에는 남성간 동성애 행위를 처벌하는 법 규정이 있지만 여성간 동성애 행위를 처벌하는 명시적인 법 규정은 존재하지 않는다. 그러나 실질적으로는 성별을 떠나 동성애 행위 전반이 범죄로 간주되며 처벌되고 있는 상황이다.²⁵³

2020년 민간인 주도 정부인 Civilian Led Transitional Government(CLTG)가 동성애에 대한 처벌을 약화하는 방향의 변화를 모색하였으며, CLTG 정부 하에 소도미(sodomy)에 대한 신체적 체벌 및 사형 처벌이 폐지되었었다. 하지만 2021년 10월 25일 군사 정권 쿠데타로 군사 정부가 수립되며 이러한 변화가 지속되기 어려워진 것으로 보여진다.²⁵⁴

수단의 성소수자들은 살인, 폭행, 성폭력 등 여러 폭력적 차별행위에 노출되고 있지만 차별금지법상 보호받는 집단으로 간주되지 않으며, 성소수자들이 증오 범죄나 강제적 전환치료로부터 보호받을 수 있는 법 역시 부재한다. 마찬가지로, 트랜스젠더나 인터섹스 역시 심각한 폭력 및 차별행위에 노출되어 있으나 차별방지와 관련한 법 규정 및 보호조치가 부재한 상황이다.²⁵⁵

B. 구체적 법규정

형법 제148조
(1991년 제정,
2020 개정)²⁵⁶

(1) There shall be deemed to commit sodomy, every man who penetrates his glans, or the equivalent thereof, in the anus of a woman, or another man's, or permits another man to penetrate his glans, or its equivalent, in his anus.

남자가 여자나 다른 남자의 항문에 자신의 귀두나 그와 동등한 것을 삽입하거나, 다른 남자가 자신의 항문에 귀두나 그와 동등한 것을 삽입하도록 허용하는 모든 행위는 "소도미"를 범하는 것으로 간주한다.

(2) (a) whoever commits the offence of sodomy, shall be punished with imprisonment, for a term, not exceeding five years;

소도미의 범죄를 저지르는 사람은 5년 이하의 징역에 처한다;

(b) if the perpetrator is convicted for the second time, he shall be punished with imprisonment for a prison term not exceeding seven years;

범죄자가 2번째로 유죄판결을 받을 경우 7년 이하의 징역에 처해진다;

(c) where the offender is convicted for the third time, he shall be punished with life imprisonment.

범죄자가 세 번째 유죄 판결을 받을 경우, 무기징역으로 처벌한다.

* 수단 형법은 앞서 설명된 "소도미(sodomy)"를 범죄로 규정하고 있다. 2020년 개정 전 형법 제148조에 따라 소도미는 사형 및 태형으로 처벌이 가능했으나, 수단은 2020년에 Law No. 12 개정을 통해 소도미에 대한 태형 및 사형 처벌을 폐지했다.²⁵⁷ 하지만 여전히 소도미에 대한 징역형이 선고 가능하며, 민간단체에 따르면 여전히 태형이 발생한다고 보고된다.²⁵⁸

일각에서는 Law No. 12 개정으로 인해 재판에서 소도미를 입증하는 것이 쉬워졌다는 의견이 있는데, 이는 법원이 디지털 증거(개인 채팅 대화, 휴대폰 사진 등)가 동성애 행위 입증 증거라고 판결할 수 있기 때문이다. 개정 전에는 동성애 행위의 입증을 위해서는 반드시 증인의 증언이 필요했다.²⁵⁹

253 ILGA, 'State-Sponsored Homophobia' (page 327), December 2020, https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf; Freedom House, 'Freedom in the World 2022' (Sudan), 28 February 2022, <https://freedomhouse.org/country/sudan/freedom-world/2022>.

254 USSD, Human rights report 2021 (section 6), 12 April 2022, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/>.

255 Bedayaa, 'Needs Assessment Report 2020' (page 35), September 2021, <https://www.docdroid.net/OivOALV/needs-assessment-report-2020-pdf#page=8>.

256 International Committee of the Red Cross (ICRC), 'Sudan Criminal Act 1991 (Unofficial English Translation)', <https://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/80450/118284/F-1325877900/SDN80450%20Eng.pdf>; Redress, 'Sudan Legal Amendments Explanatory Table (unofficial English translation)', July 2020, <https://redress.org/wp-content/uploads/2020/07/3-REDRESS-Sudan-Legal-Amendments-July-2020-Explanatory-Table.pdf>.

257 ILGA, 'State-Sponsored Homophobia...' (page 123), December 2020, https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.

258 USSD, Human rights report 2021 (section 6), 12 April 2022, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/>.

259 SOGI Coalition, Shadow SOGI UPR report (pages 6 to 7), no date (accessed via ILGA's report, 'Our identities under arrest' (page 102), 15 December 2021, https://ilga.org/downloads/Our_Identities_Under_Arrest_2021.pdf).

형법 제151조	남색행위에 해당되지 않는 행동(여성간 동성애 행위 등)은 ‘외설행위(indecent act)’로 취급되어 최대 1년의 징역형, 40대의 채찍질, 및 벌금으로 처벌 가능하다. ²⁶⁰
형법 제152조	공공에게 불쾌한 감정이나 불편함을 유발하는 성적 행위는 6개월 이하의 징역 및 벌금으로 처벌 가능하다. ²⁶¹ 또, “공공의 도덕성(public morality)”에 반하는 행위도 이 법규정으로 처벌 가능하다. ²⁶²
샤리아법 (Sharĕ’ah)	1983년 이슬람 문화의 법인 Sharĕ’ah가 수단에 도입되었는데, 해당 법은 모든 혼외 성관계를 범죄로 취급한다. 2019년 8월 서명된 헌법 선언은 ‘샤리아’나 이슬람 종교법을 법의 원천으로 언급하지 않는다’라고 선언하였으며 이에 따라 CLTG하에서 기존 법 기반에 대한 변화가 일어날 것이라고 예상되었으나, CLTG가 헌법 선언의 틀 안에서 기존 법률을 개정 및 폐지하고 새로운 법안을 통과시키기 위해 노력하는 동안 이전 헌법과 샤리아법은 효력을 유지했다. USSD 보고서 2020도 재판 절차에 관한 섹션에서 샤리아가 계속해서 법 해석 및 적용에 영향을 미치고 있다고 보고하였다. ²⁶³ 현 군사쿠데타 정권하 상황이 어떻게 바뀔지 추가적으로 관찰이 필요하다.

II. 성소수자 처벌법의 실제 집행 여부

수단과 관련된 대부분의 보고서 및 출간물에 의하면 2020년 개정 전의 형법 제148조에 따른 사형 (세번째 유죄 선고시 사형에 처함)이 실제로 집행된 적은 없다고 보여진다.²⁶⁴ 이와 관련해 민간 주도 과도정부는 2020년 남색행위에 대한 처벌을 폐지하고 공공안전경찰(Public Order Police)을 해체했는데, 이전에 발간된 보고서에 의하면 ‘수단에서의 이슬람 정권은 동성애를 신에 대한 범죄로 간주하고 있다. 공공질서에 의해 괴롭힘을 당하고 체포될 위험이 크다.’라고 기재되어 있다.²⁶⁵

A. 호주 모내시 대학교의 마이 사토와 크리스토퍼 알렉산더 교수의 보고서는 인터뷰 내용을 바탕으로 아래와 같이 기술한다.

“성소수자에 속하는 것으로 인정되는 많은 사람들이 외설행위나 성매매 등의 다른 형사조항(형법 제148조 이외)에 따라 체포되어 기소되었다. 경찰은 성소수자들을 찾아다니며 고문한다. 수단에서 인터뷰한 사람들은 경찰이 동성애자라고 생각되는 남성들을 강간하고 구타한 것과 매우 유사한 이야기를 공유했다.

예를 들어, 2016년에 수단 경찰은 하르툼에서 분홍색 양말을 신은 한 남자를 체포했다. 경찰 구금 도중 그는 막대기로 심하게 구타당하고 잔인한 항문성교를 당했고, 이는 심각한 부상과 출혈을 유발했다. 그의 변호사가 그를 만나려고 하자 경찰은 “그를 왜 도와주느냐”며 거절했다. 그는 3일 후 석방되어 병원에 입원했지만 경찰에 대한 어떠한 법적 조치도 취하지 않았다. 또 다른 인터뷰 대상자들은 경찰관에게 상습적으로 성폭행을 당했음을 말하며 강간을 한 경찰관이 기존 합의하 이루어진 성행위의 비디오 녹화본으로 협박을 했다고 말했다.”²⁶⁶

B. 2021년 Shadow SOGI UPR 보고서는 아래의 내용을 서술한다.

“수단의 법체계는 보안군의 불법 구금에 대한 적절한 안전장치과 구제책을 제공하지 않는다. [알 바시르 전 대통령의] 시대에 뒤떨어진 정권은 반대파를 억압하고 침묵시키기 위해 보안군에 의존했다. 그렇게 함으로써, 국가 행위자들은 적절한 감독 없이 전권이 주워졌다. 수단의 LGBTQI+ 커뮤니티 구성원들은 보안군에게 위반의 표적이 되어왔다. 문서화된 체포 사례들은 성적 지향이나 성 정체성이 체포 계기가 되었거나 이후의 학대를 악화시킴을 보여준다. [...]

260 USSD, Human rights report 2021 (section 6), 12 April 2022, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/>.
261 ILGA, ‘State-Sponsored Homophobia’ (page 123), December 2020, https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.
262 ILGA, ‘State-Sponsored Homophobia’ (page 149), December 2020, https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.
263 USSD, 2020 Report on International Religious Freedom (Executive summary and section 1e), May 2021, <https://www.state.gov/reports/2020-report-on-international-religious-freedom/>.
264 CMI, ‘Blog from Sudan: The Sudanese Revolution: A fight for LGBTQI+ Rights?’, 7 May 2019, <https://www.cmi.no/publications/7200-blog-from-sudan-the-sudanese-revolution-a-fight-for-lgbtqi-rights>; Sato, M, and Alexander, C, ‘State-Sanctioned Killing of Sexual Minorities’ (page 48), 4 March 2021, <https://research.monash.edu/en/publications/state-sanctioned-killing-of-sexual-minorities-looking-beyond-the->.
265 CMI, ‘Blog from Sudan: The Sudanese Revolution : A fight for LGBTQI+ Rights?’, 7 May 2019, <https://www.cmi.no/publications/7200-blog-from-sudan-the-sudanese-revolution-a-fight-for-lgbtqi-rights>.
266 Sato, M, and Alexander, C, ‘State-Sanctioned Killing of Sexual Minorities’ (page 48), 4 March 2021, <https://research.monash.edu/en/publications/state-sanctioned-killing-of-sexual-minorities-looking-beyond-the->.

수단의 보안군, 특히 시대에 뒤떨어진 정권이 집권하게 되며, 보안군은 공공 장소에서든 사적 공간에서든 사람들의 행동을 감시할 수 있는 권한을 부여받았다. LGBTQI+ 커뮤니티의 구성원들은 다른 사람들보다 더 취약한 상황이다.”²⁶⁷

- C. 2021년 Shadow SOGI UPR 보고서는 2020년 7월 온라인 신문 sudanakhbar.com에 보도된 24 알 쿠라시 법원이 2명의 젊은이에게 외설 행위와 남색행위로 40대의 채찍과 4만 수단 파운드의 벌금을 부과한 사건을 언급한다. 해당 보고서는 이 사건의 두 게이 남성이 하르툼에서 걷다가 “성관계를 가진 게이 남성들의 목격담”을 접수한 경찰에 의해 체포되었으며, 경찰은 두 남성의 휴대폰을 수색했고 두 남성을 폭행했음을 언급한다.²⁶⁸

III. 국가 및 정부기관으로부터의 대우

- A. 수단의 정부관계자 및 정치인들은 동성애를 질병이나 부도덕적인 것, 범죄로 취급하는 동성애 혐오적 발언을 지속해왔다.

1. 2010년 7월, 수단의 전 부대통령이자 당시 남수단공화국의 초대 대통령이었던 Salva Kiir Mayardit는 네덜란드 라디오 인터뷰에서 “[동성애는] 우리의 본성이 아니다 [...] [동성애는] 여기에 없으며 누군가 수단에 그것을 들고자 한다면 [...] 그것은 언제나 모두에게 비난받을 것이다.”고 발언하였다.²⁶⁹

B. 보안군 및 경찰로부터의 대우

1. 2020년 Bedayaa Needs Assessment

위험에 처한 상황에서 경찰에 도움을 요청하는 것에 대해 수단 성소수자 응답자의 59.76%는 경찰의 도움을 요청하기가 매우 공포스럽다고 응답하였으며, 32.54%는 불편하고 안전하지 않다고 느낀다고 응답하였다. 또한, 경찰에게 구금 중 30.7%가 괴롭힘과 학대를 겪었다고 응답하였으며, 이는 성희롱, 성폭력, 폭행, 왕따, 강간 등 다양한 유형의 학대를 포함한다.²⁷⁰

2. 2021 USSD 보고서

2021년 10월 25일까지는 내부 보안에 대한 책임이 경찰 기관, 국방부, 그리고 정보국을 감독하는 내무부에 있었다. 내무부 경찰기관으로는 보안경찰, 특수부대 경찰, 교통경찰, 전투훈련을 받은 중앙예비경찰 등이 전국에 있었고, 국방부는 모든 수단 군대를 감독할 권한을 가지고 있었다. 수단 당국은 1년 동안 여러 차례 민간인을 ‘보호할 권한’을 가진 합동 보안군(Joint Security Force)을 창설하기 시작했다. 10월 25일의 군사 점령 이후, 보안군이 수많은 심각한 학대를 저질렀다는 믿을 만한 보도가 있다.²⁷¹

헌법 선언(샤리아법으로 추정)과 관련 법은 독립적인 사법부를 두고 있으며, 정부는 일반적으로 사법부의 독립과 공정성을 존중했다. CLTG는 무능하거나 부패하다고 간주되는 전 정권의 수많은 판사들을 해임했다. 그러나 10월 25일, 일부 해임된 판사, 검사, 법무부 직원들이 다시 복무하게 되었다. 코로나19 제한으로 많은 법원이 문을 닫았지만 공정한 재판을 거부당한 사례에 대한 보고는 없었다.²⁷²

사회 전반적으로 문화적 규범, 경찰의 조사 거부, 대부분의 가해자들이 처벌을 받지 않는 상황으로 인해 성적 및 성별에 기반한 폭력을 보고하는데 상당한 장벽이 있고, 정부는 성희롱 및 성폭행 법을 효과적으로 시행하지 않는 상황이다.²⁷³

267 SOGI Coalition, Shadow report for the third Universal Periodic Review of the Republic of Sudan (page 7), no date, <https://uprdoc.ohchr.org/uprweb/downloadfile.aspx?filename=9087&file=EnglishTranslation> (accessed via ILGA, ‘Our identities under arrest’ (page 102), 15 December 2021, https://ilga.org/downloads/Our_Identities_Under_Arrest_2021.pdf).

268 SOGI Coalition, Shadow report for the third Universal Periodic Review of the Republic of Sudan (page 9), no date, <https://uprdoc.ohchr.org/uprweb/downloadfile.aspx?filename=9087&file=EnglishTranslation> (accessed via ILGA, ‘Our identities under arrest’ (page 102), 15 December 2021, https://ilga.org/downloads/Our_Identities_Under_Arrest_2021.pdf).

269 Sudan Tribune, “Homosexuality will not be tolerated, says south Sudan president”, 31 July 2010, <https://sudantribune.com/article35566/>.

270 Bedayaa, ‘Needs Assessment Report 2020’ (pages 23, 24), September 2021, <https://www.docdroid.net/OivOALV/needs-assessment-report-2020-pdf#page=8>.

271 USSD, Human rights report 2021 (Executive summary), 12 April 2022, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/>.

272 USSD, Human rights report 2021 (section 1e), 12 April 2022, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/>.

273 USSD, Human rights report 2021 (section 6), 12 April 2022, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/>.

3. 2021 Freedom House 보고서

임시 헌법 (CLTG 정부하) 독립적인 사법부의 설립을 구상했다. 그러나 2021년 10월 쿠데타 이후, CLTG 정권하 해임된 모든 판사의 복직이 명령됐다.²⁷⁴

4. 2021 Shadow SOGI UPR report 보고서

수단의 법체계는 보안군에 의한 불법 구금과 관련하여 적절한 안정장치와 구제책을 제공하지 않는다. 복잡한 법적 면책 특권이 법 체계하에서 보안군과 가해자를 보호하는 반면, LGBTQI+의 정의는 사회적 장벽 및 두려움의 영향을 받는다.²⁷⁵

IV. 비국가 행위자로부터의 대우

A. 가족, 친척, 학교 동료 등 사인에 의한 폭력 등

수단에서는 성소수자들이 명예 살인의 대상이 되고 있고, 종교 지도자들에 의해 퇴마가 행해지고 있다.²⁷⁶

- 2021년 호주 모내시 대학교의 보고서에 따르면 수단 내 성소수자들에게 상황은 여전히 심각하며, 2020년 초 아부 하마드에서 남자 2명이 참석한 파티가 그들의 동성 결혼식이었다는 주장이 제기된 후, 한 남성은 사망하고 다른 남성은 중상을 입었다. 이 사건 혹은 유사한 사건의 동영상 이후 인터넷에 게시되었고, LGBTQI+를 살해하라고 선동하는 동성애 혐오 소셜 미디어 캠페인이 시작되었다.²⁷⁷
- 2012년 3월, 수단인 Ahmed는 동성애자라는 사실이 밝혀진 후 가족들에 의해 한달 간 방에 감금당했다. Ahmed는 가족에게서 도망쳤으며, 몇달 후 집에 돌아왔을 때 Ahmed의 형제가 그를 살해했다.²⁷⁸

B. 민간 병원, 식당 등 서비스업에서의 서비스 거부 사례

- 2020년 Bedeyaa Needs Assessment는 LGBTI 사람들이 의료서비스에 접근하는데 있어 곤경에 직면해 있음을 관찰했다. 수단 내 169명이 LGBTI 사람들이 의료 서비스를 포함한 서비스에 접근하는 것에 대한 설문조사 결과, 응답자의 28.1 퍼센트가 서비스를 요청할 때 성적 지향 때문에 차별을 받았다고 응답하였다. 이 중 68.5퍼센트 언어적 폭력을, 66.6퍼센트가 괴롭힘을 겪었으며, 24.5퍼센트가 신체적 폭행을 당했다. 또한 35퍼센트가 성적 학대, 10.5퍼센트가 성희롱을 겪었다.²⁷⁹
- 2020년 Bedeyaa Needs Assessment는 수단 사회가 보수적이므로 여성들이 결혼 외 성관계를 가는 것이 거의 허용되지 않으며, 이로 인해 퀴어 여성들이 위험에 처했음을 설명한다. 전반적으로 퀴어 여성들은 보건 서비스 접근이 매우 제한적인 상황이다.

V. 사회 생활

수단 사회는 성소수자에 대해 수용적이지 않으며, 성소수자들은 차별과 폭력을 경험한다.

- 2020년 Bedeyaa Needs Assessment에 따르면, 응답자의 37.8%가 직장에서 성적 지향에 따른 차별을 경험했다. 이 중 41.5%가 언어적 괴롭힘, 15.4%는 성희롱, 그리고 3.8%는 성폭력을 당했다. 또한 24.6퍼센트가 업무적 불안 및 어려움을 겪었으며, 13.8퍼센트는 직장에서 수용되지 않았다.²⁸⁰
- Arab Barometer Research Network이 2019년에 실시한 설문조사에 따르면, 수단인 응답자의 오직 17%만이 동성애를 수용할 수 있다고 응답하였다.²⁸¹

274 Freedom House, 'Freedom in the World 2022' (Sudan), 28 February 2022, <https://freedomhouse.org/country/sudan/freedom-world/2022>.
275 SOGI Coalition, Shadow report for the third Universal Periodic Review of the Republic of Sudan (pages 5 to 6), no date (accessed via ILGA's report, 'Our identities under arrest' (page 102) 15 December 2021), <https://uprdoc.ohchr.org/uprweb/downloadfile.aspx?filename=9087&file=EnglishTranslation>.
276 Sato, M, and Alexander, C, 'State-Sanctioned Killing of Sexual Minorities' (pages 47 to 48), 4 March 2021, <https://research.monash.edu/en/publications/state-sanctioned-killing-of-sexual-minorities-looking-beyond-the->.
277 Id.
278 Susanna Berkouwer, Azza Sultan, and Samar Yehia, 'Homosexuality in Sudan and Egypt' (page 9), Harvard Kennedy School LGBTQ Policy Journal, https://lgbtq.hkspublications.org/wp-content/uploads/sites/20/2015/01/ARTICLE_BERKOUWER.pdf.
279 Bedayaa, 'Needs Assessment Report 2020' (pages 7), September 2021, <https://www.docdroid.net/OivOALV/needs-assessment-report-2020-pdf#page=8>.
280 Bedayaa, 'Needs Assessment Report 2020' (page 24), September 2021, <https://www.docdroid.net/OivOALV/needs-assessment-report-2020-pdf#page=8>.
281 BBC, "The Arab world in seven charts: Are Arabs turning their backs on religion?", 24 June 2019, <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-48703377>.

VI. 트랜스젠더 및 인터섹스에 관련한 사항

2020년 Bedeyaa Needs Assessment에 따르면 수단 내 트랜스젠더의 가장 어려운 문제는 그들의 신원 문서를 변경하는 것으로, 대부분의 수단 성소수자들은 경제적, 문화적, 종교적 요인이 복합적으로 섞인 사회적 관계에 종속되어 살고 있어 개인이 본인의 성향에 맞게 신원 또는 생활의 방식을 변화시키는 것이 매우 어려운 실정이다. 이러한 사회적 관습은 성소수들에게는 사생활 침해와 대가족 규칙의 강요를 의미하며, 트랜스젠더 및 인터섹스 커뮤니티에는 심각한 장벽이 된다. 트랜스젠더 및 인터섹스인 수단인들은 가족과 공동체를 마주하기 어려워 사회활동을 최소화하고 타인과의 문제를 회피하며 사는 방향을 선택하게 된다.

트랜스젠더가 수단에서 의료 치료를 받을 수 있는 기회는 매우 제한적이며, 사회적 차별과 낙인 때문에 대부분의 트랜스젠더 수단인의 경우 수술, 호르몬 치료, 의학적 처방을 받기를 원한다면 수단을 떠나 해외로 가야 한다. 통상적으로 트랜스젠더 수단인들은 사회에서 경찰 및 다른 시민을 대할 때 상당한 불안감을 느끼고, 구금, 폭행, 성폭행 등의 대상이 될 수 있다는 두려움 때문에 충돌을 피하며 살아간다고 보고되었다.²⁸²

282 Bedayaa, 'Needs Assessment Report 2020' (page 35-36), September 2021, <https://www.docdroid.net/OivOALV/needs-assessment-report-2020-pdf#page=8>.

2.4 알제리 (People's Democratic Republic of Algeria)



I. 알제리의 성소수자 관련 처벌 정책

A. 현황

알제리에서는 동성애 행위가 알제리의 도덕적, 사회적, 종교적 가치와 양립할 수 없는 것으로 보고 범죄로 규정하고 있다. 형법 제338조는 동성애 행위를 처벌하는 규정이며, 형법 제333조는 공연 음란죄를 처벌하는 규정이지만 “동성 간 자연의 질서에 반하는 행위”에 대해서는 가중처벌을 규정하고 있다. 양 조항 모두 형법 제3편 제6장 <미풍양속 위반(Attentats aux mœurs)> 아래 기재되어 있다.

B. 동성애 관련 구체적 법규정

형법 제333조 ²⁸³	미풍양속을 해치는 행위를 한 자는 2개월 이상 2년 이하의 징역 및 500디나 이상 2,000디나 이하의 벌금에 처한다. 미풍양속을 해치는 행위가 동성인 개인과의 자연에 반하는 행위 인 경우 6개월 이상 3년 이하의 징역 및 1,000디나 이상 10,000 디나 이하의 벌금에 처한다.
형법 제338조	동성애 행위 를 하는 사람은 2개월 이상 2년 이하의 징역 및 500디나 이상 2,000디나 이하의 벌금에 처한다. 행위자 중 한 명이 18세 미만인 경우, 연상자에 대한 처벌은 징역 3년 및 10,000디나의 벌금으로 가중할 수 있다. * 미국 국무부가 2021년 발행한 알제리 인권 실태 보고서에 따르면, 형법 제333조와 제338조에 쓰인 “자연에 반하는 행위” 그리고 “동성애 행위”와 같은 모호한 표현 때문에 동성애자들이 과도하게 기소 및 체포되었다. ²⁸⁴ * 기존 국문 번역본에서는 “동성간 성행위”로 번역된 경우가 있으나 아래 서술된 사례 및 외국 법원의 해석을 미루어 보면 성행위가 수반되지 않아도 338조가 적용되는 경우가 있는 것으로 보인다.
샤리아법	영국 정부가 발행한 2020년 5월자 출신국 정보 자료는 상급 행정재판소(Upper Tribunal) 판결문 173 항을 인용하면서, i) 샤리아법이 알제리의 동성애자 남성에게 적용되지 않는다는 점, 아울러 ii) 알제리 형법에 샤리아법이 적용되지 않는다는 점을 언급한다. ²⁸⁵
헌법	* 비록 샤리아법이 알제리 형법에 직접적으로는 적용되지 않는다고 하지만, 알제리 헌법은 이슬람 가치 준수를 요구하고 있다. 제2조. 알제리의 국교는 이슬람이다. 제19조. 기관은 다음을 금지한다 . . . 이슬람 윤리 및 11월 혁명의 가치에 반하는 행위.

283 2022. 09. 07., 세계법제정보센터 (원 출처: 알제리 정부사무처), 알제리 형법 (2014. 02. 04. 개정), https://world.moleg.go.kr/cms/commonDown.do?DLD_CFM_NO=J5GSOXFCPGM70I4ET5FX&FL_SEQ=59572.

284 2022. 04. 12., 미국 국무부 (U.S. Department of State), 2021 Country Reports on Human Rights Practices: Algeria, p. 44, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/algeria/>.

285 2020. 05. 12., 영국 내무부 (Home Office), Country Policy and Information Note: Sexual Orientation and Gender Identity, Algeria, 2.4.7항; 2016. 1. 26., 영국 상급 행정재판소 판결문 (OO (Gay Men) Algeria CG [2016] UKUT 65 (IAC))도 참조. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/885874/Algeria_SOGIE_CPIN_v3.0_May_2020.pdf. <http://www.bailii.org/uk/cases/UKUT/IAC/2016/65.html>.

협회법²⁸⁶ 제2조 2012년 1월 12일 개정	본 법에서 협회는 다수의 자연인 또는/아울러 법인의 임시적인 또는 정기적인 집결을 의미한다. [중략] 그러나, 이러한 활동의 목적과 대상은 공익적이어야 하며, 국가의 정수나 가치 아울러 공공질서, 미풍양속 및 현행 법제에 반해서는 아니된다. * 2012년 협회법이 개정되면서 단체 조직의 자유에 추가적인 제한이 생겼다. 국제비영리법센터(International Center for Not-for-profit Law)는 개정된 협회법이 신규 협회 등록을 거부할 수 있는 정부의 재량권을 확대하면서도 이에 불복할 경우 구제 받을 수 있는 절차를 충분히 보장하지 않았으며 알제리가 시민적 및 정치적 권리에 관한 국제규약(International Covenant on Civil and Political Rights) 상 이행 의무를 준수하지 않았다고 지적한다.²⁸⁷ 해당 개정법은 정부가 불명확한 기준으로 단체의 활동을 중단 또는 해산하거나 해당 단체 소속 회원들에게 과중한 벌금 등 형사처벌을 부과할 수 있도록 하였다. 이에 따라, 동법 시행 이후 다수의 협회/단체가 활동에 어려움을 겪으며 행정 및 법적 요구사항을 이행하기보다는 자진하여 해산하는 경우가 다수 발생하고 있다.²⁸⁸ Human Rights Watch(이하 HRW)는 해당 개정법이 알제리 내 LGBT 단체의 활동에도 위협이 된다는 점을 강조한 바,²⁸⁹ HRW가 알제리 내 LGBT 활동가와 진행한 인터뷰에 따르면 알제리 내 인권단체들은 이러한 법적 위험 때문에 LGBT 관련 사건을 다루기를 꺼려한다고 한다.²⁹⁰ International Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Intersex Association (이하 ILGA)에서 2019년도에 발행한 국가 주도 동성애혐오(State-sponsored Homophobia) 관련 보고서에 의하면 상기 협회법 개정법으로 인해 현지 LGBT 단체들의 공식 단체 등록이 불가능해졌으며, 다른 인권 활동가들 또한 성소수자 지지 활동을 할 경우 인가(accreditation)가 즉시 박탈될 것을 우려하고 있다.²⁹¹
--	--

C. 한국에서의 판결 사례

2013년 11월 알제리 남성 동성애자 ○씨가 청주지법에 난민 인정 신청을 하였고, 1심법원은 알제리 형법에 동성간 성행위에 대한 처벌 규정이 있다는 점을 근거로 '박해를 받을 충분한 근거가 있는 공포'가 있다고 보아 ○씨를 난민으로 인정하였다. 그러나 2016년 5월 20일에 열린 항소심에서 대법원은 ○씨가 동성애자라는 점은 인정하였으나 알제리에 귀국하여도 박해를 받을 충분한 근거가 있는 공포가 있다고 보기 어렵고, 이를 입증할 증거가 없다는 점을 근거로 ○씨를 난민으로 인정하지 않았다.²⁹² 대법원 판결은 따로 언론 매체를 통해 보도되지 않은 것으로 보인다.

II. 성소수자 처벌법의 실제 집행 여부

미국 국무부의 2019년도 알제리 인권 실태 보고서에 따르면 성소수자(LGBTQI+)는 매춘, 공연 음란행위 및 미풍양속 위반 등으로 기소되는 경우가 있으며, 같은 범죄에 대해서도 LGBTQI+에 해당하지 않는 다른 사람들과 비교했을 때 더 가혹한 처벌을 받는다.²⁹³

- 영국 내무부가 발행한 2020년 5월자 출신국 정보 자료는 미국 국무부의 2019년 보고서 등의 자료에서는 구체적인 성소수자 체포 및 처벌 이유, 처벌 건수 및 빈도 등의 정보를 구할 수 없다고 지적한다.²⁹⁴

286 2012. 01. 12., 알제리 개정 협회법; 2022. 09. 21. (최종 업데이트 일자), International Center for Not-For-Profit Law, Civic Freedom Monitor >> Algeria. https://www.icnl.org/wp-content/uploads/F2012002.pdf?_ga=2.167574326.987105464.1668157528-92517100.1665993610.

287 2022. 09. 21. (최종 업데이트 일자), International Center for Not-For-Profit Law, Civic Freedom Monitor, Algeria. <https://www.icnl.org/resources/civic-freedom-monitor/algeria>.

288 *Id.*

289 2018. 04. 16., Human Rights Watch, Audacity in Adversity. LGBT Activism in the Middle East and North Africa (2018), p. 39. https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/lgbt_mena0418_web_0.pdf.

290 *Id.*

291 2019. 05. 01., ILGA World, State-Sponsored Homophobia 2019 (13 ed.), p. 221. https://ilga.org/downloads/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2019.pdf.

292 2016. 08. 18., 한겨레, 알제리 남성 동성애자 난민 신청, 1심에선 YES, 2심은 NO <https://www.hani.co.kr/arti/society/area/757287.html>.

293 2020. 03. 11., 미국 국무부 (US Department of State), 2019 Country Reports on Human Rights Practices: Algeria. <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/02/ALGERIA-2019-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>.

294 2020. 05. 12., 영국 내무부 (Home Office), Country Policy and Information Note: Sexual Orientation and Gender Identity, Algeria, 2.4.5항. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/885874/Algeria_SOGIE_CPIN_v3.0_May_2020.pdf.

- 영국 내무부가 발행한 2016년 2월자 출신국 정보 자료에 첨부된 알제리 내 LGBTI 단체 구성원과의 인터뷰에 따르면 알제리 내에서 LGBTI 관련 인권 활동을 공개적으로 할 수 없기 때문에 LGBTI 관련 통계 등을 확보하는데에 제약이 있다.²⁹⁵

2019년부터 2021년까지 미국 국무부가 작성한 알제리 인권 실태 보고서에 따르면 형법 제333조 및 제338조에 따라 동성애자들이 체포된 경우가 여러 차례 있었다.²⁹⁶

영국 내무부가 발행한 2020년 5월자 출신국 정보 자료에 따르면 알제리에서 동성애 남성들이 실제로 기소되는 경우는 많지 않다고 한다.²⁹⁷ 그러나 ILGA가 2019년도에 발행한 State-sponsored Homophobia 보고서는 기소 건수 등에만 기반한 난민 심사 판결의 한계점을 지적한다. 예를 들어 2016년 영국이 기소 및 체포 건수가 적다는 이유로 알제리 동성애자 남성의 난민 신청을 거부하였는데, ILGA는 이를 두고 알제리 내 동성애자들에게 심각한 수준의 위협 및 폭력이 가해지고 있다는 점을 포괄적으로 고려하지 않고 내린 판단이라는 점을 지적했다.²⁹⁸

III. 국가 및 정부기관으로부터의 대우

A. 체포, 폭행 및 학대

Freedom House의 2022년 출신국 정황 보고서에 따르면 알제리 내 동성애 행위에 대한 기소 건수는 최근 감소했으나, 알제리 내 LGBT+ 인구는 여전히 지속적으로 경찰에게 학대를 받고, 의료 시설과 고용인들로부터 차별을 받고 있다.²⁹⁹

영국 내무부의 2020년 5월자 출신국 정황 정보는 HRW 보고서를 다음과 같이 인용하고 있다.³⁰⁰

- HRW의 2017년도 보고서에 따르면, 2015년에 동성애 관계로 체포된 사람들이 있었으나 기소되지는 않았다고 한다. 2016년과 2017년의 체포 사례는 언급되지 않았다.
- HRW의 2018년도 및 2019년도 보고서 또한 알제리 내 LGBTI 인구에 대한 체포 사례나 기소 사례를 언급하지 않는다.

그러나, 2020년 이후 경찰이 동성애자들을 체포하고 기소한 사례들은 언론 매체에서 찾아볼 수 있다.

- 2020년 2월 27일자 ObservAlgerie.com 기사³⁰¹

해당 언론 매체는 알제리 동부의 Tébesa 지역구의 경찰청이 올린 성명서를 인용하였다. 기사에 따르면 동성애 여성 커플이 소셜 미디어에 결혼식을 흥내 내는 영상을 올렸다는 이유로 체포되었다. 인터넷 상에 동성애 커플이 결혼하는 듯한 모습을 흥내 내는 영상을 본 알제리 누리꾼들은 이를 두고 “용납 할 수 없는 것”이라며 분노하였고, “법에 따라 처벌을 받아야”한다는 의견을 표출하였다. 결국, 시민들은 각각 26살과 21살이었던 두 여성을 “종교 위반” 및 “성적 내용이 포함된 영상 게재”로 경찰에 신고하였다. 두 여성에게는 결국 구속 영장이 내려졌다. 결혼식 흥내 영상의 촬영 장소를 제공했던 아파트 소유주도 감시를 받게 되었다. 해당 기사는 형법 제338조에 따라 동성애 행위가 처벌 받는 점을 강조한다.

295 2016. 02., 영국 내무부 (Home Office), Country Information and Guidance Algeria: Sexual Orientation and Gender Identity, Annex B: Information provided by “a source from an Algerian LGBTI organization” to the British Embassy, Algiers, on October 1, 2015, p. 40. https://www.ecoi.net/en/file/local/1247953/1226_1456315656_cig-algeria-sogi.pdf.

296 2020. 03. 11., 미국 국무부 (US Department of State), 2019 Country Reports on Human Rights Practices: Algeria, p. 32; 2021. 03. 30., 미국 국무부 (US Department of State), 2020 Country Reports on Human Rights Practices: Algeria, p. 43; 2022. 04. 12., 미국 국무부 (US Department of State), 2021 Country Reports on Human Rights Practices: Algeria, p. 44도 참조.
<https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/02/ALGERIA-2019-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>,
<https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/10/ALGERIA-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>,
https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/313615_ALGERIA-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf.

297 2020. 05., 영국 내무부 (Home Office), Country Policy and Information Note: Sexual Orientation and Gender Identity, Algeria, 2.4.6항. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/885874/Algeria_SOGIE_CPIN_v3.0_May_2020.pdf.

298 2019. 05. 01., ILGA World, State-Sponsored Homophobia 2019 (13 ed.), p. 305.
https://ilga.org/downloads/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2019.pdf.

299 2022.11.11. (최종 접속일자), Freedom House, Freedom in the World 2022: Algeria. <https://freedomhouse.org/country/algeria/freedom-world/2022>

300 2020. 05., 영국 내무부 (Home Office), Country Policy and Information Note: sexual orientation and gender identity, Algeria, 2.4.7항. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/885874/Algeria_SOGIE_CPIN_v3.0_May_2020.pdf.

301 2020. 02. 27., ObservAlgerie, Algérie : Un couple homosexuel arrêté pour un mariage gay. <https://observalgerie.com/2020/02/27/faits-divers/algerie-un-couple-homosexuel-arrete-pour-un-mariage-gay/>.

- 2020년 7월 25일자 ObservAlgérie.com 기사³⁰²

해당 언론 매체는 아랍 언론사 Ennahar에 게재된 기사를 인용하였다. Constantine 지역구의 경찰은 동성애 결혼식에 참여했다는 이유로 총 44명을 체포하였으며, 경찰에 의하면 이들 전원이 동성애자였다. Ennahar에 따르면 경찰은 수십명의 동성애자가 한 아파트에 모여있다고 제보한 시민들의 신고를 받고 출동을 한 것으로 전해진다. 해당 기사는 알제리 당국 및 사회가 동성애자로 의심되는 사람들을 거부한다며, 대부분의 경우 동성애자들이 숨어 살기 때문에 체포되는 사례가 흔치 않다고 서술한다. 해당 기사 또한 동성애 행위가 형법 제338조에 의해 처벌된다는 점을 강조한다.

Human Rights Watch도 동일한 Ennahar 기사를 인용하면서 알제리 당국이 수십명의 사람들을 성 지향성 때문에 체포했다는 점이 인간의 기본법 침해이자 국제인권법에 반하는 것이라고 강조했다.³⁰³

- 2020년 9월 26일자 ObservAlgérie.com 기사³⁰⁴

해당 언론 매체는 아랍 언론사 Ennahar가 게재된 9월 25일자 기사를 인용하였다. 기사에 따르면 Annaba 지역구의 경찰은 두 남성 사이의 동성애 결혼식을 계획하고 준비하고 있던 사람들을 체포하였다.

아울러, 해당 기사는 7월 25일 Constantine 지역구에서 44명이 체포된 사건 후속 진행 상황을 언급하였다. 불법적인 혼인을 시도했던 두 남성은 **징역 3년형을 선고 받았고, 그 외 두 명이 징역 1년형을 선고받았다.**

B. 정치행위자의 발언 및 태도

2019년 12월 3일자 Le Parisien 기사는 알제리 대통령 선거를 반대하는 Hirak 시위자들을 겨냥한 당시 내무부 장관 Salah Eddine Dahmoune의 발언을 재조명하였다.³⁰⁵ 아래는 알제리의 상원인 국가평의회(Conseil de la Nation) 앞에서 한 발언으로, 알제리 내 유료 TV 채널들을 통해 송출 되었다.

- “오늘날 알제리인의 일부를 이용하는, 더 정확히는³⁰⁶ 유사 알제리인들, 배신자들, 용병들 그리고 동성애자들을 이용하는 식민주의적 사상이 잔존하고 있습니다. 우리는 그들을 알고 있습니다... (생략) 이들은 우리와 함께하지 않으며, 우리도 이들과 함께하지 않습니다.”
- 해당 발언 일부는 영국 내무부의 2020년 5월자 출신국 정황 정보 보고서에도 인용되었다.³⁰⁷

영국 내무부 자료가 인용한 HRW의 2018년 Audacity in Adversity 자료에 의하면 알제리 내 LGBT 단체들(예: Alouen, MantiQitna)은 유엔인권이사회 2016년 알제리 정례인권검토에 포괄적 차별금지법 통과, 증오범죄 관련법 제정, 동성 간 행위의 비범죄화 등의 개편을 요구하는 서면을 제출했다.³⁰⁸ 이에 대해 2017년 5월 알제리의 외무장관 Ramatane Lamara는 아래와 같이 답변하였다.

- “여러 개의 제안사항들은 아울러 **보편적으로 인정되는 권리들과 양립하지 않는 관행들에 관한 것입니다.** 알제리는 특정 개인에게 성적 또는 사적 행위에 대한 관행을 요구하지 않습니다. 이들은 완전한 시민이며 우리는 이 사람들의 사적 일상에 관여하지 않으려고 합니다.”

302 2020. 07. 25., ObservAlgérie, Algérie : Des homosexuels célébrant un mariage gay arrêtés par la gendarmerie. <https://observalgerie.com/2020/07/25/societe/algerie-des-homosexuels-celebrant-un-mariage-gay-arretes-par-la-gendarmerie/>.

303 2020. 10. 15., Human Rights Watch, Algeria: Mass Convictions for Homosexuality. <https://www.hrw.org/news/2020/10/15/algeria-mass-convictions-homosexuality>.

304 2020. 09. 26., ObservAlgérie, Algérie : Des homosexuels arrêtés par la police lors d'un mariage gay à Annaba. <https://observalgerie.com/2020/09/26/faits-divers/algerie-des-homosexuels-arretes-par-la-police-lors-dun-mariage-gay-a-annaba/>.

305 2019. 12. 04. (최종 수정일자), Le Parisien, Algérie : le ministre de l'Intérieur traite les opposants de «pervers, homosexuels, traîtres...». <https://www.leparisien.fr/international/algerie-un-ministre-traite-les-opposants-de-pervers-homosexuels-traites-03-12-2019-8209344.php>.

306 원문 “ou plutôt (그것보다는)”의 의역임을 밝힙니다.

307 2020. 05., 영국 내무부 (Home Office), Country Policy and Information Note: sexual orientation and gender identity, Algeria, 4.1.2항. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/885874/Algeria_SOGIE_CPIN_v3.0_May_2020.pdf.

308 2020. 05., 영국 내무부 (Home Office), Country Policy and Information Note: sexual orientation and gender identity, Algeria, 4.1.2항; 2018. 04. 16., Human Rights Watch, Audacity in Adversity. LGBT Activism in the Middle East and North Africa (2018), p. 67도 참조. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/885874/Algeria_SOGIE_CPIN_v3.0_May_2020.pdf. https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/lgbt_mena0418_web_0.pdf.

C. 공공서비스에서의 접근 및 대우 - 교육, 의료, 성 확정 수술 등

- (의료) 미국 국무부의 2021년 자료는 알제리 정부가 LGBTQI+ 인구에 대한 차별을 방지하기 위한 조치를 취하지 않았으며, LGBTQI+ 인구가 의료 서비스 접근 시 더 장시간 대기하거나, 치료를 거부 당하거나 수치심을 받는 등의 차별을 당했다고 설명했다.³⁰⁹ 아울러, 알제리 내 LGBTQI+ 활동가들 또한 많은 의사들이 LGBTQI+ 환자들을 진료하기를 원치 않다는 점을 언급했다.³¹⁰
- (교육) 프랑스의 LGBTQI+ 잡지 TÊTU 웹사이트에 게재된 2019년 7월 15일자 기사 내용을 보면 알제리 내 동성애에 대한 차별이 대학 진학에 있어서도 영향을 미치는 것으로 보인다. TÊTU는 알제리를 떠나기 위해 GoFundMe에 크라우드펀딩을 시작한 동성애 남성 Rayan이 겪은 경험을 공유하였다.³¹¹
 - “공립 대학교를 다닌다는 것은 생각할 수도 없었어요. 사립 대학교 사람들이 조금 더 생각이 열려 있어요.”
- (행정) 프랑스 권리보호관에서 공개한 자료에 따르면, 알제리 출생 트랜스젠더 여성이 프랑스 법원에서 여성임을 인정 받았음에도 불구하고, 알제리 거주 증명서 갱신 과정에서 알제리 도 행정청으로부터 성별 및 이름 변경 요청을 거부당한 사례가 있다.³¹²
- (기타) 미국 국무부의 2021년 자료에 따르면 알제리 내 LGBTQI+ 인구는 법적 조력을 받는 데에 있어서도 어려움을 겪는다.³¹³ 아울러, NGO들에 따르면 여성적이라고 여겨지는 알제리 남성의 경우 채용이 거부 되는 등 불이익을 겪는다고 한다.³¹⁴

IV. 비국가 행위자로부터의 대우

A. 가족, 친척, 학교 동료 등 사인에 의한 폭력 등

동성애자는 가족 또는 친척 등 가까운 지인에게 살해당하는 경우가 있다. 가족 중에 동성애자가 있는 것은 가문의 불명예로 여겨지기 때문에 이런 불명예를 회복하기 위해서 같은 가족이더라도 살인을 하게 되며, 이러한 범죄는 처벌받지 않거나 비밀로 남겨져 알려지지 않는 경우도 있다. 일상 생활에서 피해자들을 파악할 수 없기 때문에 동성애 혐오 범죄가 발생하더라도 잘 알려지지 않는 경우도 있다.³¹⁵

- (사례 1) Wassim은 아나바 (알제리 북동부) 출신 청년 남성으로 여성적인 외모 때문에 여러 차례 거리에서 모르는 사람들로 부터 수차례 아래와 같은 언어적 및 물리적 폭력에 노출되었다. 망명하기 전 Wassim은 스스로 목숨을 끊는 것까지 고려했다고 한다.³¹⁶
 - 밤에 조명이 없는 거리를 걷다가 모르는 사람으로부터 등을 가격당했다.
 - 모르는 사람이 칼을 휘둘러 Wassim의 팔뚝을 공격했다. Wassim의 말에 따르면, 그의 핸드폰이나 시계를 가져가기 위해서 공격을 한 것이 아닌 성적 정체성에 대한 혐오 때문에 공격을 받았다고 한다.
 - 모르는 사람으로부터 삼으로 머리를 가격 당하여 의식을 잃었다.
- (사례 2) Dany와 Rosi는 알제리 출신의 레즈비언 커플로, 가족들로부터 이성과의 결혼을 강요받고 있었고 이를 피하고자 알제리에서 도망 나와 같이 캐나다로 떠날 계획을 세웠다.³¹⁷

309 2022. 04. 12., 미국 국무부 (US Department of State), 2021 Country Reports on Human Rights Practices: Algeria, pp. 44-45. <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/algeria/>.

310 *Id.*

311 2019. 07. 15., Têtu, LGTBPHOBIE "En Algérie, tenir la main de son mec dans la rue c'est presque du suicide. <https://tetu.com/2019/07/15/en-algerie-tenir-la-main-de-son-mec-dans-la-rue-cest-presque-du-suicide/>. (해당 기사는 구독자 전용 기사로 공개된 일부 부분만 참조하였습니다.)

312 2019. 07. 29., 프랑스 권리보호관 (Défenseur des droits), RÈGLEMENT AMIABLE RA-2019-111 DU 29 JUILLET 2019 RELATIF À LA PRISE EN COMPTE DU CHANGEMENT D'ÉTAT CIVIL SUR LE TITRE DE SÉJOUR D'UNE PERSONNE TRANSGENRE. https://juridique.defenseurdesdroits.fr/index.php?lvl=notice_display&id=29846&opac_view=-1&lang_sel=en_UK.

313 2022. 04. 12., 미국 국무부 (US Department of State), 2021 Country Reports on Human Rights Practices: Algeria, p. 45 <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/algeria/>.

314 *Id.*

315 2020. 07. 04., Le Journal International, Homosexuels en Algérie : une communauté invisibilisée. <http://www.lejournalinternational.info/homosexuels-en-algerie-une-communaute-invisibilisee/>.

316 2021. 05. 11., Les Hauts-Parleurs. Il quitte l'Algérie pour être libre. (유튜브 영상 인터뷰). <https://www.youtube.com/watch?v=d6W4BZern-I>.

317 2021. 09. 21. (최종 수정일자), Positiv, Elles ont fui l'Algérie pour pouvoir s'aimer et échapper aux violences et menace de leurs familles. <https://positiv.fr/fuir-algerie-pour-echapper-aux-violences-menaces-et-pouvoir-s-aimer-sans-a/>.

- 그러나 Dany의 어머니는 자신의 딸을 수개월 간 미행하여 여성과 교제를 하고 있다는 사실을 파악하고, Dany를 일주일 동안 집에 감금한다. Danny는 가족으로부터 구타를 당하고, 욕설을 듣고, 아무런 음식도 먹지 못했으며 핸드폰마저 가족에게 압수당해 Rosi와 연락을 하지 못하였다.
- 결국 Dany와 Rosi는 알제리를 떠나 말레이시아로 도망을 가게 되었으나 가족들의 추적은 멈추지 않았다. 그들의 위치를 파악하기 대사관을 통해 소재를 파악하려 하거나 형제들을 말레이시아로 보내 그들을 알제리로 다시 데려올 계획을 세우기도 하였다.
- (사례 3) 2019년 인터뷰 당시 19세였던 Rayan은 동성에 남성이다. 그는 주변 사람들로 부터 매일 괴롭힘을 받았다고 하며 통학을 할 때도 항상 아무런 일이 없기를 바라면서 거리를 나섰다고 한다.³¹⁸
 - 하루는 어머니와 같이 외출을 하였는데 모르는 사람이 갑자기 다가와 본인의 턱에 정체를 묻는 물건을 갖다대면서 “만일 사람이 없었다면 나는 너를 죽였을 것이다”고 위협을 가했다고 한다.
 - 알제리 내에서 성적 지향성을 표출하는 것은 어렵기 때문에 Rayan은 Twitter등 온라인에서 활동하면서 자신의 성적 지향성을 공개하였다. 하지만 온라인 내에서도 그에 대한 위협은 계속되었다. Rayan의 주소를 적으면서 “나는 너가 이 곳에 거주하고 있는 것을 알고 있다”는 등의 메시지를 보내는 사람도 있었다. Rayan이 동성애자라는 이유로 “알제리인이 될 자격이 없다”라는 메시지를 받는 경우가 제일 많다고 한다.
- (사례 4) The New Arab은 2019년 2월 13일 의대생 살인 사건을 보도하였다. 기사에 따르면 당시 20세였던 Assil Belalta는 남성 두 명으로부터 공격을 받아 기숙사에서 목이 베여 살해당했고, 기숙사 벽면에는 “그는 게이이다”라는 문구가 그의 피로 적혀 있었다. 살인을 저지른 두 명은 심지어 Assil Belalta 소유의 차량도 훔쳐 도주한 것으로 알려져 있다.³¹⁹

B. 민간 병원, 식당 등 서비스업에서의 서비스 거부 사례 등

- (병원) 미국 국무부의 2021년 자료는 알제리 정부가 LGBTQI+ 인구에 대한 차별을 방지하기 위한 조치를 취하지 않았으며, LGBTQI+ 인구가 의료 서비스 접근 시 더 장시간 대기하거나, 치료를 거부 당하거나 수치심을 받는 등의 차별을 당했다고 설명했다. 아울러, 알제리 내 LGBTQI+ 활동가들 또한 많은 의사들이 LGBTQI+ 환자들을 진료하기를 원치 않는다는 점을 언급했다.
- (식당/서비스업) 영국 내무부의 2016년 보고서에 첨부된 알제리 LGBTI 단체 구성원과의 인터뷰에 따르면 고급 식당이나 상점이 아닌 이상 동성 커플의 출입이 제한되거나, 자리에서 쫓겨나거나, 주변 사람들로 부터 욕설 또는 신체적 폭력에 노출될 수 있다고 한다. 그러나, 장소와 사람마다 다른 반응을 보인다는 점도 언급된다. 심지어 주거지를 알아보는 과정에서도 고급 주택가가 아닌 경우에는 LGBT의 신청서에 부정적으로 반응하며 반려하는 경우도 있다.
- (법적 조력) 같은 인터뷰에 따르면 LGBTI 단체에서 변호사들에게 연락을 취했으나 요청을 거절당한 경험이 있었다고 한다.

V. 사회 생활

영국 내무부 보고서는 2019년 BBC에서 프린스턴 대학에 의뢰한 설문조사에서 알제리가 북아프리카 및 중동 국가 중 동성애 인구에게 가장 관대한 나라라는 결과가 나왔다는 것을 언급했다.³²⁰ 그러나 같은 해 프랑스 난민 및 무국적자 보호국 (Office français de protection des réfugiés et apatrides)에서 발간한 활동 보고서에 따르면 2019년 알제리에서만 2,875건의 난민 인정 신청이 접수되었고, 대부분이 강제 결혼 및 성 정체성과 관련된 사유였다. 이러한 신청 사유를 고려한다면 난민 신청을 하는 LGBTI 인구가 크게 증가하고 있다는 것을 알 수 있다.³²¹

318 2019. 07. 15., Têtu, LGBTPHOBIE “En Algérie, tenir la main de son mec dans la rue c’est presque du suicide. <https://tetu.com/2019/07/15/en-algerie-tenir-la-main-de-son-mec-dans-la-rue-cest-presque-du-suicide/>.

319 2019. 02. 13., The New Arab, Algerian student throat slit with ‘he is gay’ daubed on wall with his blood; 2020. 05. 12., 영국 내무부 (Home Office), Country Policy and Information Note: sexual orientation and gender identity, Algeria, 5.2.5항도 참조. <https://english.alaraby.co.uk/news/algerian-student-throat-slit-alleged-homophobic-murder>. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/885874/Algeria_SOGIE_CPIN_v3.0_May_2020.pdf.

320 2019. 06. 24., BBC, The Arab world in seven charts: Are Arabs turning their backs on religion?; 2020. 05., 영국 내무부 (Home Office), Country Policy and Information Note: sexual orientation and gender identity, Algeria, 5.1.7항도 참조. <https://www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-48703377>. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/885874/Algeria_SOGIE_CPIN_v3.0_May_2020.pdf.

321 2020. 06. 08., 프랑스 난민 및 무국적자 보호국 (Office français de protection des réfugiés et apatrides), RAPPORT D’ACTIVITÉ 2019. https://ofpra.gouv.fr/sites/default/files/atoms/files/rapport_dactivite_2019.pdf.

2013년 Huffington Post와 LGBT 활동가 Zak O.의 인터뷰에 따르면 알제리 내의 LGBT 인구는 동성애에 대한 부정적 인식 때문에 사람 취급을 받지 못한다고 한다.

- 남성에 대한 동성애는 특히 “탈선 행위(deviance)”, 심지어는 치료가 필요한 “질병(maladie)”으로 여겨진다. 알제리 내 동성애 남성들은 경멸적인 의미를 내포하는 별명으로 낙인 찍히며 이런 일들이 빈번하게 일어난다고 한다. 아주 많은 경우, 알제리 동성애 남성들은 동성애자와 유사한 의미를 가지는 저급한 표현들, 예를 들어 atay (“대주는 사람”) 또는 halwa (기존 의미는 아랍권에서 잘 알려진 디저트이나, 이 경우 남성을 여성으로 지칭하기 위해 쓰임) 등의 별명으로 불린다고 한다. 이러한 표현 외에도 일반적으로 흔히 쓰이는 단어들, 그 중에서도 mriwa (여자, 소녀) 또는 Atika (여자 이름) 등이 동성애 남성을 지칭하는데 쓰인다고 한다.³²²

ILGA 2019년 보고서에서도 알제리 내 성소수자 인구가 이류 시민(second class citizen)으로 취급받으며 끊임없이 위험에 노출되어 있다고 언급한다.³²³

LGBT 활동가인 동성애 남성 Rayan은 어린 시절 부모님 손에 이끌려 raqi (종교 치유자)에게 매질을 당했다고 한다. Raqi는 Rayan 안에 여성이 있다면서 밤새도록 그에게 매질을 가했다고 한다.³²⁴

2019년 8월자 Le Monde Diplomatique 기사에서 Rose Schembri는 아랍 언어 자체의 문제점을 지적한다. 이슬람 사회에서 이성간의 결혼은 인생에 있어서 필수적인 단계로 여겨지기 때문에 알제리에서 동성 커플이 동거하는 것은 매우 부정적으로 비춰지고 있다. 동성애를 지칭하는 단어들이 차별과 경멸적인 의미를 내포하고 있기 때문에 동성애 남성들도 스스로를 부정적으로 표현할 수밖에 없고, 이에 따라 본인의 성 정체성을 이해하기 어려운 상황에 놓인다.³²⁵

알제리 내 LGBTI 인구는 이슬람적 가치를 따르기 위해 혹은 가족들의 압박 때문에 자의 또는 타의로 이성과 결혼을 한다.

- 2017년 10월 11일자 France24 기사에 따르면 알제리 내 매년 수백, 수천명의 동성애자가 . 동성애자라는 낙인이 주는 사회적 압박 및 가족으로부터 오는 압박을 피하기 위해 커밍아웃 대신 이성과의 결혼을 택하고 있다.³²⁶
- 2019년 USSD 보고서는 알제리 LGBTI 공동체 내에서, 특히 동성애 여성들에게 있어 강제 결혼이 문제로 대두되고 있다고 한다.³²⁷
- 2019년 ILGA 보고서는 이성과의 결혼이 동성애 인구에게 있어 안전을 지킬 수 있는 유일한 선택지가 됐다고 표현한다.³²⁸
- Le Journal International 기사는 사회적 압박 때문에 동성애 남성들이 결혼을 할 수밖에 없는 현실을 지적한다. 인터뷰에 참여한 동성애 남성 I씨는 자신이 만났던 남성 중 한명이 30대가 되면 모든 동성애 행위를 멈추고 (아울러, 이를 어린 날의 장난으로 치부하며) 여성과 결혼하여 자녀를 낳을 것이고, 그 밖의 선택지는 없다고 했다고 답변했다.³²⁹

알제리 사회에서는 공공장소에서 이성 커플 간의 애정 표현도 부정적으로 비춰지기 때문에 동성 커플이 밖에서 손을 잡는 등의 애정 표현을 하는 것은 ‘자살 행위’나 다름없다고 한다. 동성애자 친구가 있는 것을 밝히기만 하여도 집에서 쫓겨날 가능성이 있다고 한다. 이러한 인식 때문에 알제리 내 동성애 인구는 온라인에서 더 활발하게 활동한다고 한다.³³⁰

- Le Journal International에 따르면 동성애 행위가 야간에, 특히 파티와 같은 상황에서는 다소 용인되는 분위기라고 한다. 그러나, 그렇다고 해서 동성애에 대한 인식이 긍정적인 것은 아니다. 오히려, 야간에 이루어지는 동성애 행위를 방탕한 행위 내지는 매춘과 유사하게 보는 시각도 있다.

322 2013. 10. 22., Huffington Post (fr.), Algérie: l'homosexualité, une lutte collective. https://www.huffingtonpost.fr/life/article/algerie-l-homosexualite-une-lutte-collective_26601.html.

323 2019. 05. 01., ILGA World, State-Sponsored Homophobia 2019 (13 ed.), p. 305. https://ilga.org/downloads/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2019.pdf.

324 2018. 04. 16., Human Rights Watch, No Longer Alone LGBT Voices from the Middle East & North Africa. <https://www.hrw.org/video-photos/interactive/2018/04/16/no-longer-alone>.

325 2018. 08. 06., Le Monde Diplomatique, Being gay in Algeria. <https://mondediplo.com/2019/08/06algeria>.

326 2017. 10. 11., France 24, Gay Algerians seek 'rainbow marriages' to elude rigid society. <https://www.france24.com/en/20171011-gay-lesbian-algeria-rainbow-marriage-lgbt-prejudice-discrimination>.

327 2020. 03. 11., 미국 국무부 (US Department of State), 2019 Country Reports on Human Rights Practices: Algeria. <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/02/ALGERIA-2019-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>.

328 2019. 05. 01., ILGA World, State-Sponsored Homophobia 2019 (13 ed.), p. 305. https://ilga.org/downloads/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2019.pdf.

329 2020. 07. 04., Le Journal International, Homosexuels en Algérie : une communauté invisibilisée. <http://www.lejournalinternational.info/homosexuels-en-algerie-une-communaute-invisibilisee/>.

330 2019. 07. 15., Têtu, LGBTPHOBIE “En Algérie, tenir la main de son mec dans la rue c'est presque du suicide. <https://tetu.com/2019/07/15/en-algerie-tenir-la-main-de-son-mec-dans-la-rue-cest-presque-du-suicide/>.

- 이를 두고 알제리인 동성애 남성 I씨는 알제리 내 동성애 행위와 음주를 비교하면서 알제리 내의 모순을 비판한다. 이슬람교에서 음주는 금지되어 있으나 알제리 내에서 주류 판매는 허용된다. I씨는 이를 두고 동성애 행위를 죄악처럼 여기는 것은 불합리하다고 비판한다.

코로나의 여파로 알제리 내 LGBT 인구는 더 어려운 상황에 놓이게 되었다. 기존에도 사람들의 시선을 피해 숨어있었지만 코로나 방역 조치 등으로 모임을 통해 교류를 하는 것이 더 어려워졌다.

VI. 트랜스젠더 및 인터섹스에 관련한 사항

영국 내무부 보고서는 참조한 자료들에서 알제리 내 레즈비언, 양성애, 트랜스젠더 아울러 인터섹스 관련 내용을 찾기 못한다고 밝혔다. 다만, 해당 보고서는 알제리 형법이 별도로 트랜스젠더 또는 인터섹스를 다루는 조항이 없다는 점을 언급한다.

- 2019년 이후의 사례를 살펴보면 트랜스젠더 인구도 알제리 형법 338조에 따라 “동성애 행위”로 처벌 받을 가능성이 없지 않다는 것을 알 수 있다.

(트랜스젠더) 2019년 프랑스 권리보호관(Le Défenseur des droits)은 알제리 트랜스젠더 여성 X씨를 대신하여 알제리도 행정청에 X씨의 알제리 거주 증명서 상 성명 및 성별 수정을 요청하였고, 해당 행정청은 이를 수용하여 수정된 거주 증명서를 X씨에게 교부하기로 하였다.³³¹

- X씨는 알제리에서 남성으로 태어났으며, 프랑스 체류를 허가받았다. 그녀는 프랑스 법원 판결에 따라 개명을 하였고 성별 전환도 인정 받았다. 그러나 프랑스에서 인정 받은 그녀의 성별과 이름은 프랑스 밖의, 즉 외국의 출생 신고서 등에는 적용될 수 없었다. 이에 따라, X씨는 알제리 영사관을 통하여 출생 신고서를 수정하려고 하였으나 실패하였다. 이후, X씨는 알제리 거주 증명서 갱신 과정에서 거주 증명서에 기재된 성별과 이름을 고쳐달라고 알제리 행정청에 요청하였으나 해당 행정청은 이를 거부하였다. X씨는 알제리 내에서 본인의 성별과 바뀐 이름을 인정 받기 위해 프랑스 권리보호관의 법적 조력을 요청하였다.
- X씨는 알제리 내 트랜스젠더 인구가 처한 상황이 특히 불안정하며, 그들이 속한 사회적 범주 때문에 비인간적인 처우를 받는다는 점을 강조하였다.
- 프랑스 권리보호관은 X씨가 스스로 알제리 당국을 통해 바뀐 성별을 인정해달라고 요청하게 되면, 이러한 요청에 대하여 당국이 동성애 행위를 처벌하는 알제리 형법 규정에 따른 조치를 내릴 수 있다고 판단하였다. 이러한 이유로 프랑스 국가난민법원은 알제리 내 트랜스젠더 인구들이 당국과 알제리 사회로부터 박해를 받을 위험에 놓여있다고 판단하였다.

(인터섹스) 알제리 내 인터섹스 인구에 관련한 뉴스 보도나 난민 법원 판결문을 찾을 수는 없었으나, 온라인상으로 LGBT+ 인권 단체의 도움을 요청한 게시글을 통해 알제리 내 인터섹스에 대한 태도를 간접적으로 파악할 수 있다. 인터섹스에 대한 처우도 동성애나 트랜스젠더와 크게 다르지 않은 것으로 보이며, 이들 또한 알제리 사회에서 박해를 받고 있는 것으로 보인다.

- 인권 단체 AlterHéros에 도움을 요청한 Bellahoues는 본인이 성 지향성과 클라인펠터 증후군(X염색체가 하나 이상인 성염색체 이상 질환)으로 인한 신체적 특징들 때문에 공격 및 괴롭힘을 당하고 있다고 밝히며 도움을 요청하였다.³³²

331 2019. 07. 29., 프랑스 권리보호관 (Défenseur des droits), RÈGLEMENT AMIABLE RA-2019-111 DU 29 JUILLET 2019 RELATIF À LA PRISE EN COMPTE DU CHANGEMENT D'ÉTAT CIVIL SUR LE TITRE DE SÉJOUR D'UNE PERSONNE TRANSGENRE. https://juridique.defenseurdesdroits.fr/index.php?lvl=notice_display&id=29846&opac_view=-1&lang_sel=en_UK.

332 2019. 11. 26., AlterHéros., Je suis victime de plusieurs agressions liées à mon orientation sexuelle en Algérie. J'aimerais de l'aide humanitaire. <https://alterheros.com/question/je-suis-victime-de-plusieurs-agressions-liees-a-mon-orientation-sexuelle-en-algerie-jaimerais-de-laide-humanitaire/>.

2.5 우간다 (Republic of Uganda)



I. 우간다의 성소수자 관련 처벌 정책

A. 현황

우간다는 동성 간의 합의된 성관계를 형법상 불법으로 규정하고 있으며, 이로 인해 성 소수자가 무기징역형에 처해질 가능성이 있는 국가이다. 형법 제145조, 제146조 및 148조는 주로 동성애자를 처벌하는 데 사용되는 형법조항이며, 형법 381조는 트랜스젠더를 처벌하기 위해 사용된다. 또한 헌법 제31조는 동성간 결혼을 명시적으로 금지하고 있다.

B. 구체적 법규정

형법 제145조 (자연의 질서에 반한 범죄행위) ³³³	“누구든지 (a) 다른 이와 자연의 질서에 반하여 육체관계를 맺거나, (b) 동물과 육체관계를 맺거나, (c) 다른 남성으로 하여금 자연의 질서에 반하여 자신과 육체관계를 맺도록 허락한 이는 형사상 범죄행위를 저지른 것으로 간주되며 무기징역에 처해질 수 있다.” “자연의 질서에 반한 육체관계” 라는 모호한 용어가 사용되고 있음에도 불구하고, 동성애는 동 조항에 의해 처벌될 수 있는 범죄로 인식되고 있다.³³⁴
형법 제146조 (자연의 질서에 반한 범죄행위 미수) ³³⁵	“누구든지 형법 제145조에 명시된 범죄행위를 저지르려 시도하는 이는 중범죄를 저지른 것으로 간주되며 7년의 징역형에 처해질 수 있다.”
형법 제148조 (외설적 행위) ³³⁶	“누구든지, 공개적으로 혹은 사적인 장소에서, 다른 사람과 중대한 외설적 행위를 저지르거나, 다른 사람이 자신과 함께 중대한 외설적 행위를 하도록 부추기거나, 다른 사람이 공개적으로 혹은 사적인 장소에서 그러한 행위를 자신 또는 제삼자와 하도록 부추기려 시도하는 자는 형사상 범죄행위를 저지른 것으로 간주되며 7년의 징역형에 처해질 수 있다.” 형법 제145조의 “육체관계” 라는 용어는 삽입 행위를 수반하는 것으로 해석되나, 동 조항의 “중대한 외설적 행위” 라는 용어는 정의되어 있지 않다. 그렇기에 경찰 및 사법당국이 동 조항을 폭넓게 해석하여, 피의자의 모든 의심스러운 활동에 “중대한 외설적 행위” 조항을 적용하는 것이 가능하다.³³⁷
형법 제381조 (신분 사칭) ³³⁸	“(1) 다른 사람을 기망하려는 의도를 가지고 자신을 산 사람이든 죽은 사람이든 다른 사람으로 사칭하는 사람은 경범죄를 범한 것으로 간주된다.” Human Rights Watch 의 기사에 따르면, 동 조항은 “다른 사람을 기망하려는 의도”에 관한 입증 증거가 없는 상황에서도 트랜스젠더의 체포를 위해 빈번히 사용되고 있다.³³⁹
헌법 제31조 (가족의 권리) ³⁴⁰	“(2a) 동성 간의 결혼은 금지된다.”

- 333 Ugandan Penal Code Act, Chapter 120 of 1950, as amended in 2000 (“145. Unnatural offences Any person who — (a) has carnal knowledge of any person against the order of nature; (b) has carnal knowledge of an animal; or (c) permits a male person to have carnal knowledge of him or her against the order of nature, commits an offence and is liable to imprisonment for life.”).
- 334 2015년 3월 12일, Finnish Immigration Service, “Status of LGBTI people in Cameroon, Gambia, Ghana and Uganda”, p. 70. <https://coi.europa.eu/administration/finland/PLib/Final-report.pdf>
- 335 Ugandan Penal Code Act, Chapter 120 of 1950, as amended in 2000 (“146. Attempt to commit unnatural offences Any person who attempts to commit any of the offences specified in section 145 commits a felony and is liable to imprisonment for seven years.”).
- 336 Ugandan Penal Code Act, Chapter 120 of 1950, as amended in 2000 (“148. Indecent practices Any person who, whether in public or in private, commits any act of gross indecency with another person or procures another person to commit any act of gross indecency with him or her or attempts to procure the commission of any such act by any person with himself or herself or with another person, whether in public or in private, commits an offence and is liable to imprisonment for seven years.”).
- 337 2012년 2월, United Kingdom: Home Office, “Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual Orientation and Gender Identity and Expression”, p. 14. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1054188/Uganda_CPIN_sexual_orientation_and_gender.pdf
- 338 Ugandan Penal Code Act, Chapter 120 of 1950, as amended in 2000 (“381. Personation in general (1) Any person who, with intent to defraud any person, falsely represents himself or herself to be some other person, living or dead, commits a misdemeanour. (2) If the representation is that the offender is a person entitled by will or operation of law to any specific property, and he or she commits the offence to obtain that property or possession of it, he or she is liable to imprisonment for seven years.”).
- 339 2014년 5월 14일, Human Rights Watch, “Uganda: Anti-Homosexuality Act’s Heavy Toll”. <https://www.hrw.org/news/2014/05/14/uganda-anti-homosexuality-acts-heavy-toll>
- 340 Constitution of the Republic of Uganda, 1995, Article 31; Uganda: The Constitution (Amendment) Act, 2005, Article 31 (2a) 참조 (“(2a) Marriage between persons of the same sex is prohibited.”).

C. 성소수자 처벌 관련 입법 시도

우간다 정부와 의회는 성 소수자의 적극적인 처벌을 지지하는 여론에 힘입어, 성 소수자 처벌을 더 강화하는 여러 법안을 주기적으로 마련하여 제정하고자 시도하고 있다. 특히, 2014년 이래 의회는 성 소수자들에게 영향을 미치는 법률을 강화하려는 시도를 거듭해 왔으며, 여기에는 동성 간 성관계를 사형으로 처벌하고자 하는 방안도 포함되었다.³⁴¹

- 2014년 2월, 새로운 반동성애법(Anti-Homosexuality Act 2014)이 제정되었다. 동 법에 따라 “동성애”(homosexuality) 및 “가중처벌이 가능한 동성애”(aggravated sexuality)를 명시한 처벌 조항이 신설되어, 가중처벌이 가능한 동성애의 경우 무기징역 처벌 대상이 되었다. 그러나 2014년 8월 우간다 헌법재판소는 동 법 제정 당시 의회가 정족수를 만족하지 않았다는 것을 이유로 동 법 제정을 무효로 선언하였다.³⁴²
- 그 후 추진된 2014 부자연스러운 성행위 조장 금지 법안(Prohibition of Promotion of Unnatural Sexual Practices Act 2014)은 동성 간 성행위 및 성전환자 간 성행위를 “부자연스러운 성행위”로 명확히 정의하여 동성 간의 성관계를 명시적으로 금지하고자 하였다.³⁴³ 또한 동 법안은 “부자연스러운 성행위 조장”을 금지하고 최장 7년의 징역형을 부과할 수 있도록 하였는데, 이는 곧 성 소수자 권리 대변을 활동 범위에 포함하는 인권단체 및 동성애에 대해 보도하는 언론매체 역시 그러한 “조장”에 대해 기소될 수 있음을 의미하는 것이었다.³⁴⁴ 동 법안은 최종적인 입법으로 이어지지 않았음에도 불구하고, 동 법안 내용의 유출로 인해 성 소수자들의 불안감은 증폭되었고 더 많은 이들이 우간다를 떠나 해외 망명을 신청하는 계기가 되었다.³⁴⁵
- 2019년 10월에는 동성 간의 성관계를 사형으로 처벌하는 소위 “Kill the Gays” 법안의 입법이 추진되었으나, EU, World Bank, 미국, The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria 등 국제사회의 반대의견에 부딪혀 입법으로 이어지지 않았다.³⁴⁶
- 2021년에는 2019 성범죄 처벌 법안(Sexual Offences Bill 2019)이 의회를 통과하였는데, 이 법안은 성폭력을 방지하고 성 범죄자에 대한 처벌을 강화하는 한편 피해자를 위한 추가적인 보호 방안을 마련하는 것을 목표로 하였으나, 한편 기존 형법 제145조(자연의 질서에 반한 범죄행위) 및 제148조(외설적 행위)의 적용을 받던 동성 간 성관계에 대한 처벌을 더욱 구체화하고 있어 논란이 되었다.³⁴⁷ 동 법안은 “동성 간 성행위” 및 “행위자의 성별을 막론한 항문 성교”에 대해 최장 10년의 징역형이 부과될 수 있도록 하였으며, 우간다 국민이 해외에서 그러한 범죄를 저지른 경우에도 우간다에서 기소될 수 있도록 하였다.³⁴⁸ 또한 이러한 범죄를 저지른 이는 성 범죄자 명부에 기재되도록 하여, 사실상 우간다 내 “성 소수자들의 명부”가 작성되어 중대하게 남용될 수 있는 가능성을 열었다는 비판을 받았다.³⁴⁹ 그 외에도 동 법안은 이러한 범죄를 저지른 이의 가족 구성원이 범죄 사실을 고발하지 않을 경우 해당 가족 구성원에게도 최장 3년의 징역형을 부과할 수 있도록 하여, 실질적으로 우간다인들에게 그들의 가족과 친척 중 성 소수자가 있을 경우 이들을 경찰에 넘길 의무를 지우게 되었다.³⁵⁰ 2021년 8월, 우간다 대통령 Yoweri Museveni는 2019 성범죄 처벌 법안이 이미 기존 형법에 포함되어 있는 조항을 대부분 포함하고 있다는 이유로, 법안을 의회로 돌려보내 보다 종합적인 개정 방안을 마련할 것을 촉구하였다.³⁵¹
- 2014년 반동성애법(Anti-Homosexuality Act 2014)의 의회 통과, Museveni 대통령의 동의에 따른 법 제정, 헌법재판소에 의한 폐기 등 일련의 과정은 큰 국제적 관심을 받았으나, 한편 우간다 내 동성애에 대한 대중의 논쟁이 지속되게 하였으며 성 소수자에 대한 전반적인 적대감을 불러일으켰다.³⁵² 일부 성 소수자들은 성 소수자 권리 옹호와 행동주의 활동이 사회로부터 부정적인 반응을 불러일으켜 상황을 도리어 악화시킨다는 반대 의견을 피력하기도 했다.³⁵³

341 각주 5, p. 7.

342 각주 2, p. 72.

343 *Id.*, pp. 72-73.

344 *Id.*, p. 73.

345 *Id.*

346 각주 5, pp. 15-16.

347 *Id.*, p. 17.

348 2021년 5월 6일, Human Rights Watch, ‘Uganda: Reject Sexual Offenses Bill’. <https://www.hrw.org/news/2021/05/06/uganda-reject-sexual-offenses-bill>

349 *Id.*

350 *Id.*

351 2021년 8월 18일, PinkNews, ‘Ugandan president Yoweri Museveni rejects horrifying bill defining anal sex as ‘unnatural offence’.

<https://www.thepinknews.com/2021/08/18/uganda-sexual-offences-bill-gay-sex/>

352 각주 2, p. 82.

353 *Id.*

II. 성 소수자 처벌법의 실제 집행 여부

우간다 형법은 동성애 자체가 아니라 “자연의 질서에 반한” 성적 행위만을 금지하고 있으나, 법 집행 기관은 이러한 법적 해석상의 차이를 엄격히 준수하지 않는 편이다.³⁵⁴ 이에 우간다에서는 피의자가 단지 성별에 따른 규범에 맞지 않는 외모를 가지고 있다는 이유만으로 동성애 혐의로 체포되는 일이 종종 발생한다.³⁵⁵

성 소수자들이 형법 제145조 (자연의 질서에 반한 범죄행위) 조항에 근거해 실제 유죄 판결까지 받게 되는 경우는 많지 않은 편이나 (구체적인 수는 파악되지 않음), 그럼에도 동 조항 위반이 의심된다는 이유로 성 소수자들이 체포 및 수감되는 사례들이 있다.³⁵⁶ 이외에도, 기타 다른 법률을 적용하여 (기소까지 이뤄지기에는 불충분한 상황에서도) 그 위반 혐의만으로 성 소수자들을 체포하거나 구금하는 일이 종종 있다.³⁵⁷ 성 소수자들은 체포 및 구금 과정에서 모욕, 괴롭힘, 성폭행, 강간 위협, 강제 항문 검사 및 부적절한 신체 수색 등을 경험한다.³⁵⁸

영국 내무부에서 2022년 2월 발간한 “Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual Orientation and Gender Identity and Expression” 은 우간다 정부 및 사법당국이 성 소수자를 처벌하는 과정에서 취하는 차별적 조치에 대해 다음과 같은 구체적인 사례들을 통해 보고하고 있다.

- A. 2019년 6월, 레즈비언, 양성애자 및 퀴어(LBQ) 여성을 지원하는, 우간다 수도 캄팔라에 기반을 둔 조직인 Freedom and Roam Uganda(FARUG)는 220명의 LBQ 여성과의 인터뷰 및 표적집단심층면접을 바탕으로 한 연구 결과를 발표했다. 연구 결과, 응답자의 절반 이상이 일생 동안 체포된 경험이 한 번 이상 있다고 보고했으며, 응답자의 3분의 1은 자신의 성적 지향과 성 정체성 및 표현이 체포의 유일한 원인이었다고 답변했다. 체포된 경험이 있는 LBQ 여성 중, 남성적인 외면을 가진 여성은 구치소에서 부적절한 신체 수색, 경찰관의 잘못된 대명사 사용, 언어 학대, 강간 위협 등의 괴롭힘 사례를 더 많이 겪었다고 응답했다. 체포된 응답자들은 기소 시 신분 사칭 혐의가 일반적으로 사용되었다고 응답했다.³⁵⁹
- B. 2020년 11월 미국 변호사 협회(American Bar Association)의 보도에 따르면, 2019년 11월 10일 늦은 시간에 우간다 경찰은 캄팔라의 LGBTQ 커뮤니티의 모임 장소로 알려진 Ram Bar에 대한 대규모 급습을 실시하여 결국 125명을 체포하였다. 우간다 경찰 대변인은 이번 단속의 목적이 우간다 담배규제법(Tobacco Control Act) 상 물담배(shisha) 사용 금지 조항을 집행하기 위한 것이라고 언론에 밝혔다. 그러나 목격자들은 경찰이 술집 안에서 발견된 이들을 무차별적으로 체포했으며, 단속 과정 및 경찰서에서 동성애 혐오 발언을 했다고 전하였다. 11월 12일, 체포된 이들 중 67명은 다른 범죄, 즉 우간다 형법 제160(1)조의 일반 공해 혐의(최대 1년의 징역형 선고 가능)로 기소되었다. 이후 법원은 보석 청문회 전까지 모든 피고인들을 구치소로 보냈다. 보석 신청에 대한 검토는 11월 중순에 시작되어 12월 중순까지 지속되었고, 피고인들은 수일에서 (보석 청문회에서 필요한 신원보증인을 제시할 수 없었던 이들의 경우) 한 달 이상의 기간 동안 구치소에 수감되어야 했다. 2020년 11월 보도 시점 기준, 이 중 24명의 피고인들은 법원으로부터 혐의 없음 판결을 받고 풀려났다.³⁶⁰

한편, 상기 피고인들의 변호인은 피고인들이 성적 지향과 성 정체성 때문에 교도관들과 다른 수감자들의 표적이 되었으며, 그럼에도 교도관 및 수감자들은 아무런 처벌을 받지 않았다고 주장했다. 몇몇 피고인들은 교도관들로부터 불필요하게 지속된 신체 수색을 당했으며, 교도관들이 새 수감자들이 성 소수자들이라는 말을 퍼뜨린 탓에 다른 수감자들로부터 괴롭힘을 당했다고 증언했다. 피고인 중 적어도 한 명은 구금 중에 강간을 당한 것으로 알려졌다. 2020년 11월 보도 시점까지도 이러한 사건들에 대한 내부 조사는 개시되지 않았다.³⁶¹

354 각주 2, p. 74.

355 *Id.*

356 각주 5, p. 12.

357 *Id.*

358 각주 5, p. 9.

359 *Id.*, p. 24(2019년 6월, FARUG, ‘The lived realities of LBQ women in Uganda’, p. 38 인용). <https://faruganda.org/wp-content/uploads/2019/08/Lived-Realities-Booklet-June-2019.pdf>

360 *Id.*, pp. 24–25(2020년 11월, ABA, “Uganda v. the 67”, pp. 2–5 인용). https://www.americanbar.org/content/dam/aba/administrative/human_rights/trialwatch/fair_trial_report_uganda_the_67.pdf

361 *Id.*

상기 67인의 피고인 중 24인은 이미 무죄 방면되었으며 나머지 피고들에 대해서도 동일한 결과가 나올 수 있음에도 불구하고, 미국 변호사 협회는 그 과정에서 일부 피고인들이 이미 강제 아웃팅을 당하고 직장, 가족, 친구를 잃는 결과를 겪었다고 보도했다. 또한, 일부 피고인에 대해서는 경찰의 단속 후 거의 1년이 지난 시점에도 법원 공판이 진행되었으며 기소가 기각되지 않아, 피고인들이 장기간 불확실한 상황에 처하게 되었다. 미국 변호사 협회에 따르면, 현재까지 발생한 피해는 피고인들에 대한 유죄 판결이 최종 목표가 아닐 수도 있음을 시사하며, 이러한 단속 및 사법처리 절차는 LGBTQ 커뮤니티에 “증거 존재 여부, 유죄 판결 여부와 상관없이, 당신은 국가의 영향력 내에 있다” 는 명확한 메시지를 보내는 것과 다름없다.³⁶²

- C. 2020년 5월 Reuters 지는, 신종 코로나바이러스를 확산시킬 위험을 야기하였다는 혐의에 따라 약 50 일 동안 수감되어 있던 19명의 성 소수자들에 대해 검사가 기소를 철회한 후, 우간다 법원이 5월 18 일 이들을 석방하라는 명령을 내렸다고 보도했다. 이들은 13명의 동성애자 남성, 2명의 양성애자 남성, 4명의 트랜스젠더 여성으로 구성되어 있었으며, 2020년 3월 29일 경찰이 캄팔라 외곽에 있는 LGBTQ+ 보호소를 급습했을 때 체포되었다. 경찰은 이들이 10명 이상의 모임을 금지하는 사회적 거리두기 규정을 위반하였다고 주장했다. 인권 단체들은 우간다 정부가 성적 소수자들을 처벌하기 위해 코로나 관련 규제를 이용하고 있다며 정부를 규탄하였다.³⁶³ 이후 출판된 Harvard Human Rights Journal 의 분석에 따르면, 당시 우간다의 코로나 관련 규제에는 개인 주택이나 기타 숙소로 모여 살 수 있는 인원 수에 대한 제한이 포함되어 있지 않았고 기숙사 등과 같은 시설에 대한 금지 조항이 포함되어 있지 않았기에, 상기 19인이 어떻게 불법행위를 저질렀는지 명확히 입증되었다고 볼 수 없다.³⁶⁴ 또한, 경찰은 초기 성명을 통해 이들의 체포가 코로나 관련 규제 위반 때문에 이뤄졌다고 밝혔으나, 후속 보도들을 통해 당국이 상기 피고인들을 형법에 반하는 “육체관계”를 맺었다는 혐의로 최초 기소하였다는 점이 드러났다.³⁶⁵ 이는 곧 피고인들에게 적용된 혐의가 코로나 관련 정부 규제를 이용하기 위해 자의적으로 변경되었다는 점을 의미한다.³⁶⁶
- D. 성 소수자 관련 보도에 중점을 둔 미국 기반 온라인 매체인 Washington Blade는 2021년 6월, 우간다 경찰이 수도 캄팔라 외곽의 LGBTQ 보호소에서 44명을 체포했다고 보도했다. 검찰은 44명 중 42명을 “질병(코로나 19)을 확산시킬 가능성이 있는 과실 행위” 혐의를 바탕으로 기소하였다. 또한 사법당국은 피의자들이 동성애자인지 확인하기 위해 항문 검사를 시행하기도 하였다.³⁶⁷

III. 국가 및 정부기관으로부터의 대우

A. 동성애 혐오 폭력에 대한 사법기관의 대응 방식

동성 간 성행위는 우간다에서 범죄로 규정되어 있기에, 성 소수자가 민간 행위자에 의한 박해나 심각한 피해를 겪게 될 지라도 그와 관련해 당국의 보호를 기대하기는 어렵다.³⁶⁸

B. 정치행위자의 발언 및 태도

우간다의 정치 지도자들은 동성애가 부도덕하고 비정상적이며, 서양에서 아프리카로 전파된 현상이라는 일반 대중의 인식을 부추기는 편이다.³⁶⁹ 또한 의회 의원들은 선거에서 국민들의 표를 확보하기 위해 동성애에 대한 무관용 원칙 지지를 표명하기도 한다.³⁷⁰

362 *Id.*

363 *Id.*, p. 25(2020년 5월 19일, Reuters, “Court orders release of jailed LGBTQ+ Ugandans after coronavirus charges dropped” 인용). <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-uganda-lgbt-idUSKBN22U2DO>

364 *Id.*, p. 25(2021년 5월 3일, Nyoni, J., Harvard Human Rights Journal, “COVID-19 Emergency Powers as a Weapon for Targeting LGBTQ+ People in Uganda?” 인용). <https://harvardhrj.com/2021/05/covid-19-emergency-powers-as-a-weapon-for-targeting-lgbtq-people-in-uganda>

365 *Id.*

366 *Id.*

367 *Id.*, p. 27(2021년 6월 2일, Washington Blade, “Uganda police arrest 44 people at LGBTQ shelter” 인용). <https://www.washingtonblade.com/2021/06/02/uganda-police-arrest-44-people-at-lgbtq-shelter>

368 각주 5, p. 12.

369 각주 2, p. 78(2014년 10월 9일, The Economist, “Tainting Love” 인용). <http://www.economist.com/news/briefing/21623667-many-places-attacking-rights-gay-people-can-still-be-politically-useful-and>

370 *Id.*, p. 79(2014년 10월, Organization for Refuge, Asylum and Migration, p. 38 인용).

과거 선거 기간이나 성 소수자를 대상으로 한 더 가혹한 법의 시행 기간 동안 대통령과 정부 관료들이 사용한 동성애 혐오 레토릭은 우간다 내 성 소수자 반대 정서와 폭력을 부추기는 결과를 낳았다.³⁷¹ 일례로, 과거 2014 반동성애법(Anti-Homosexuality Act 2014)의 통과 및 발효는 성 소수자 체포 건수의 증가와 다수의 성 소수자 지원 기관들의 활동 정지 및 폐쇄로 이어졌다.³⁷² 2014 반동성애법은 또한 국가기관 및 민간 행위자들이 성 소수자들의 인권을 침해하고도 처벌을 받지 않을 수 있도록 그러한 침해 행위에 법적 정당성을 부여하기도 했다.³⁷³ 즉, 2014 반동성애법의 효과는 실제로 법에 따라 사람들을 기소하는 것에 있었다기보다는, 성 소수자에 대한 폭력을 정당화하고 자의적 체포 및 구금 그 자체가 성 소수자에 대한 처벌로 기능하도록 하는 데 있었다고 해석할 수 있다.³⁷⁴ 상술한 바와 같이 2014년 이래 우간다 의회는 성 소수자들에게 영향을 미치는 법률을 강화하려는 시도를 거듭해 오고 있기에, 이러한 입법 시도가 있거나 실제로 강화된 법률이 제정될 경우 국가기관 및 민간 행위자들의 성 소수자 인권 침해 사례가 증가할 것으로 예측할 수 있다.

영국 내무부에서 2022년 2월 발간한 “Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual Orientation and Gender Identity and Expression” 은 우간다 국가 및 정부기관이 성 소수자들에 대해 취하고 있는 매우 부정적인 태도에 대해 다음과 같은 구체적인 사례들을 통해 보고하고 있다.

- 2020년 11월, 우간다 온라인 뉴스 사이트 NilePost는 Museveni 대통령이 “외국 단체와 동성애자들이 특정 야당 단체에 자금을 지원하여, 폭동을 통해 우간다 내 불안을 야기하려 하고 있다”고 주장하며 크게 비난했다고 보도했다. 이는 야당 대선후보의 체포로 촉발된 캄팔라 폭동과 관련된 발언이었으며, 이 폭동을 통해 최소 37인이 사망하고 60인 이상이 부상당했다. Museveni 대통령은 일부 외국 단체들이 “외부인들, 동성애자들 및 기타 우간다의 안정과 독립성을 좋아하지 않는 이들로부터 이용당하고 있다”고 주장했다.³⁷⁵
- 2021년 1월 선거를 앞두고, Reuters 지는 “우간다 대통령과 다른 정치인들의 동성애 혐오 발언으로 인해 일부 LGBT+ 우간다인들은 1월 14일로 예정된 선거에서 투표하기를 매우 두려워하고 있다”고 보도했다. Reuters에 따르면, 성 소수자 권리 운동가들은 정치인들이 동성애 혐오 감정을 이용하여 표를 얻으려고 하는 것이 지역 사회 내 성 소수자들에 대한 새로운 폭력에 불을 지피는 결과로 이어질 수 있다고 우려했다. 운동가들은 “정치인들은 성 소수자 커뮤니티를 희생양으로 삼아 지지를 얻고 표를 얻으려고 하며, 동성애 혐오를 조장하고 있다”고 말했다.³⁷⁶

C. 공공서비스에의 접근 및 대우

현행법에 따르면, 성별 비순응자는 공무원에게 거짓 정보를 제공한 혐의로 벌금형이나 징역형에 처해질 수 있다.³⁷⁷ 이로 인해 많은 트랜스젠더 여성과 성별 비순응자가 국가의 보호를 받지 못하고 있다.³⁷⁸ 2021년 COVID-19 봉쇄 기간 동안, 트랜스젠더들은 국가에서 발급한 신분증을 가지고 있지 못했기에 국가에서 제공하는 식량 및 기타 지원을 받는 데 어려움을 겪었다.³⁷⁹ 유효한 신분증 없이 직장 및 주거지를 얻거나, 교육을 받거나, 금융서비스를 받는 것은 매우 어렵거나 거의 불가능한 일에 가깝다.³⁸⁰

- 2021년 10월, 남아프리카 신문인 Mail & Guardian이 발행하는 주간지 The Continent는 “Cleopatra Kampugu”라는 우간다인의 성전환이 우간다에서 처음으로 국가의 인정을 받았으며, 새로운 성별이 기재된 신분증이 발행되는 매우 획기적인 사건이 일어났다고 보도했다.³⁸¹ 이러한 선례를 통해, 다른 트랜스젠더 및 성별 비순응 (gender non-conforming) 성 소수자들이 수정된 신분 증명 문서를 받아 주요 공공서비스에 더 쉽게 접근할 수 있을 것이라는 기대감이 생겨나고 있다.³⁸² 다만, 우간다의 Registration of Persons Act 2015는 우간다인을 여전히 남성 또는 여성으로만 인정하고 있어,³⁸³ 인터섹스나 논바이너리 우간다인에게는 여전히 한계로 작용하고 있다.

371 각주 5, p. 12.

372 각주 2, p. 75.

373 *Id.*

374 *Id.*

375 각주 5, p. 18(2020년 11월 20일, NilePost, “Museveni attacks homosexuals, foreign groups, says they are sponsoring opposition protests” 인용). <https://nilepost.co.ug/2020/11/20/museveni-attacks-homosexuals-foreign-groups-says-they-are-sponsoring-opposition-protests>

376 각주 5, p. 18(2021년 1월 7일, Reuters, “Anti-gay rhetoric ramps up fear among LGBT+ Ugandans ahead of polls” 인용). <https://www.reuters.com/article/us-uganda-lgbt-election/anti-gay-rhetoric-ramps-up-fear-among-lgbt-ugandans-ahead-of-polls-idUSKBN29B22W>

377 각주 5, pp. 38.

378 *Id.*

379 *Id.*

380 *Id.*

381 각주 5, pp. 37-38(2021년 10월 9일, The Continent, “Meet Uganda’s first transgender citizen” 인용). <https://mg.co.za/africa/2021-10-09-meet-ugandas-first-transgender-citizen/>

382 *Id.*

383 각주 5, p. 38.

- 우간다는 국민에 대한 성 및 출산 관련 의료서비스 제공에 관한 많은 정책과 지침을 가지고 있으며, 그 중 일부는 남성과 성관계를 갖는 남성(Men who have sex with men, "MSM")들을 성·재생산 건강 및 권리(sexual reproductive health and rights, "SRHR") 및 AIDS 서비스를 필요로 하는 주요 그룹으로 특정하고 있다.³⁸⁴ 동성간 성관계는 형법상 처벌 대상이 되고 있음에도 불구하고, 우간다 보건부(Ministry of Health)는 MSM들이 의료서비스의 수혜를 받을 수 있도록 현행법과 정책을 넘어선 긍정적인 조치를 취하고 있으며, 일례로 주요 정부 보건소에서 MSM들이 의료서비스를 받을 수 있게 하고 있다.³⁸⁵ 다만 우간다의 보건 분야는 전체적으로 자금 부족 문제를 겪고 있고, SRHR 서비스의 제공이 큰 우선 순위로 간주되지 않으며, 이를 감안하더라도 성 소수자들의 SRHR 서비스 수요는 훨씬 낮은 우선 순위로 간주되어 이를 위해 특별히 할당되는 재원이 극히 제한되어 있다는 의견도 있다.³⁸⁶
- 지역 시민 사회 단체에 따르면, 공공 및 민간 의료 서비스 제공자들이 약을 필요로 하는 LGBTI 인들에게 서비스를 제공하기를 거부했으며, 이 중 일부 사례는 의료 서비스를 받고자 했던 LGBTI 인들에 대한 지역사회 구성원들의 폭행으로 이어졌다.³⁸⁷ 일부 LGBTI 인들은 치료를 받기 위해 공공 의료 서비스 제공자들에게 뇌물을 제공해야 했다.
- Human Rights Awareness and Promotion Forum (HRAPF) 의 2020년 보고서에 따르면, 우간다에는 인터섹스 환자 치료에 대한 정책이 존재하지 않는다.³⁸⁸ 우간다 정부는 인터섹스에 대한 전문적인 치료를 제공하지 않으며, 인터섹스 아동에게 치료를 제공할 수 있는 역량을 갖춘 병원들은 충분한 자금을 가지고 있지 않다.³⁸⁹ 일반 의료 종사자들(특히 시골 지역의 의료 종사자들)은 인터섹스 상태에 대한 전문성과 이해를 갖추고 있지 않다.³⁹⁰ 우간다와 그 주변 국가에는 인터섹스에게 의학적으로 필요한 수술과 미용 수술을 모두 시행할 수 있는 병원들도 있지만, 그럼에도 불구하고 많은 인터섹스들은 재정적 한계 때문에 필요한 수술을 받지 못하고 있다.³⁹¹
- 76명의 LGBTI 응답자를 대상으로 한 ReportOUT의 2020년 설문 조사에 따르면, 응답자 중 51%는 의료진으로부터 차별을 경험하였다고 응답하였다.³⁹²

IV. 비국가 행위자로부터의 대우

A. 가족, 친척, 학교 동료 등 사인에 의한 폭력 등

영국 내무부에서 2022년 2월 발간한 "Country Policy and Information Note. Uganda: Sexual Orientation and Gender Identity and Expression" 은 우간다 내 사인들이 성 소수자들에게 저지르는 폭력에 대해 다음과 같은 구체적인 사례들을 통해 보고하고 있다.

- **2019. 10. 23. Reuters, "Attacks on LGBT+ Ugandans seen rising after minister proposes death for gay sex"**
우간다에서는 장관이 동성간 성관계에 대한 사형을 부활시키자고 제안한 이후 LGBT+에 대한 공격이 증가했으며, 운동가들은 반동성애 레토릭이 동성애 혐오를 부채질하고 있다고 경고했다. 2019년 10월, 우간다 수도 캄팔라 외곽에서 폭도들이 LGBT+ 활동가들의 사무실 및 거주지를 둘러싸고 동성애 혐오 구호를 외치는 사건이 발생했으며, 이후 16명의 LGBT+ 활동가들이 경찰에 구금되었다. 또한 같은 달 게이 르완다 난민이 캄팔라에 있는 그의 사무실 밖에서 구타를 당했으며, 두 명의 트랜스젠더 여성이 나이트클럽에서 구타를 당했다. 그 외에도 2019년 우간다에서 게이 남성 3명과 트랜스젠더 여성 1명이 동성애 혐오 공격으로 사망하는 사건이 있었다.

384 각주 5, pp. 38-39(2019년 12월, HARPF, "A simplified booklet on the right to health for MSM in Uganda", pp. 18-19 인용).

385 *Id.*

386 각주 5, p. 39(2020년 12월, HARPF, "Trends analysis of programming and budget allocation...", p. 23 인용).

387 "Index to Documentation of Country Conditions Regarding Prosecution of LGBT Individuals in Uganda", p. 2
<https://immigrationequality.sharepoint.com/sites/Legal-CountryConditions/Shared%20Documents/Forms/AllItems.aspx?ga=1&id=%2Fsites%2FLegal%2DCountryConditions%2FShared%20Documents%2FUganda%2FUganda%202020%20LGBTQ%20Index%20and%20Exhibits%2Epdf&parent=%2Fsites%2FLegal%2DCountryConditions%2FShared%20Documents%2FUganda>
(2020년 5월 11일, U.S. Department of State, Uganda 2019; Human Rights Report, p. 31 인용).

<https://www.state.gov/wpcontent/uploads/2020/02/UGANDA-2019-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>

388 각주 5, p. 39(2020년, HARPF, "The Impact of the Legal and Policy Framework on the Human Rights of Intersex Persons in Uganda", pp. 3-7 인용).

389 *Id.*

390 *Id.*

391 *Id.*

392 각주 5, p. 40(2020년, ReportOUT, "Out in Uganda: The Lived Experiences of SOGIESC Ugandans" (section 11) 인용). https://4d09892a-2270-4098-a4c8-a95977ed2799.filesusr.com/ugd/752ae3_4f5a6c2026c140438db6624ed3538156.pdf

• **2019. 10. 15. Human Rights Watch, “Uganda: Brutal Killing of Gay Activist”**

2019년 10월, 공개적 동성애자이자 성별 비순응자였으며, 우간다 내 성 소수자 인권단체인 Human Rights Awareness and Promotion Forum (HRAPF) 에서 패러리걸 트레이닝을 받았었던 LGBT 활동가 Brian Wasswa가 자택에서 사망한 채 발견되었다. 또한 LGBT 권리에 대한 정치인들의 적대적인 발언이 증가하는 가운데, 최근 몇 달 동안 우간다에서 세 명의 다른 게이 및 트랜스젠더가 살해당했다. 2019년 8월 1일, 캄팔라 인근 와키소 지구에서는 오토바이 택시 기사들이 젊은 트랜스젠더 여성인 Fahad Ssemugooma Kawere를 구타해 숨지게 했다. 그 밖에 HRAPF 자체도 폭력적인 공격을 경험했다. 2018년 2월에는 HRAPF의 경비원 두 명이 HRAPF 캄팔라 사무실에 폭력적으로 침입한 이들에 의해 중상을 입었으며, 2016년에는 다른 한 명의 HRAPF 경비원이 구타당해 사망한 바 있었으나, 이 두 건의 공격 이후 누구도 처벌을 받지 않았다.

• **2020. ReportOUT, “Out in Uganda: The Lived Experiences of SOGIESC Ugandans”**

LGBTI 문제를 연구하는 영국 기반 자선 단체인 ReportOUT은 2020년 6월에서 8월 사이에 76명의 LGBTI 응답자를 대상으로 설문 조사를 실시했다. 응답자의 22%가 과거 12개월 내 자신의 신원 때문에 위협을 받거나 공격을 받은 경험이 있다고 보고했으며, 이 사건들 중 42%의 경우 이웃 또는 지역 사회 구성원이 가해자였고, 26%의 경우 가족 또는 동거인이 가해자였다. 응답자의 75%는 우간다가 LGBTIQ+인들에게 “매우 안전하지 않다”고 응답했다.

B. 민간 병원, 식당 등 서비스업에서의 서비스 거부 사례

- FARUG는 2019년 6월 보고서에서, 자신의 성적 취향 및 정체성을 의료 종사자에게 노출한 응답자들은 노골적인 동성애 혐오 반응, 이성애자임을 가정한 HIV 검사, LBQ 여성 건강 문제에 대한 구체적인 지식 부족 등과 같은 부정적인 경험을 더 많이 겪었다고 보고했다.³⁹³ 반면, 의료 종사자에게 자신의 성향이나 정체성을 공개하지 않은 응답자는 상대적으로 이와 같은 어려움을 적게 겪은 것으로 나타났다.³⁹⁴
- 76명의 LGBTI 응답자를 대상으로 한 ReportOUT의 2020년 설문 조사에 따르면, 응답자의 53%는 신분 때문에 병원이나 의료 서비스 이용을 거부했으며, 51%는 의료진으로부터 차별을 경험한 것으로 나타났다.³⁹⁵

V. 사회 생활

- A. 우간다는 기독교가 널리 퍼져 있는 국가로, 동성 간 관계는 교회의 가르침에 위배되는 것으로 간주되고 있으며, 동성애 혐오적인 견해가 널리 퍼져 있다.³⁹⁶ 2016년 설문조사에서 응답자의 53%는 LGBTI가 범죄로 처벌되어야 한다는 데 동의했다.³⁹⁷
- B. LGBTI 인들은 종종 가족, 이웃 또는 지역 사회 구성원으로부터 배제, 차별, 언어 및 온라인 괴롭힘, 신체적 및 성적 폭력, 협박 등을 경험하며, 퇴거나 실직에 직면할 수도 있다.³⁹⁸
- C. 점점 더 많은 LGBTI와 이들을 대표하고 지지하는 단체들이 가시적으로 드러나고 있으며, 많은 도시에 거주하는 LGBTI와 LGBTI 활동가들이 커밍아웃한 바 있다.³⁹⁹ 불리한 운영 조건과 NGO 등록에 대한 정부의 제한에도 불구하고, 성 소수자들을 대변하고 지원하는 다수의 단체들이 활발히 활동하고 있다.⁴⁰⁰ 2000년대 초반 Freedom and Roam Uganda (FARUG) 와 Sexual Minorities Uganda (SMUG) 등 단체가 LGBTIQ+ 인들의 인권을 대변하기 위해 설립되어 현재도 활동하고 있다.⁴⁰¹
- D. 우간다의 LGBT 커뮤니티는 주로 소셜 미디어와 데이트 앱을 통해 연결된다.⁴⁰² 사교 이벤트 등은 경찰의 급습으로 사라졌으며, 동성애자 친화적인 바는 없다.⁴⁰³ 그렇지만 성 소수자 커뮤니티의 노력을 통해 이들의 가시성이 높아지고 있다.⁴⁰⁴

393 각주 5, p. 40(2019년 6월, FARUG, “The lived realities of LBQ women in Uganda”, p. 29 인용).

394 *Id.*

395 각주 5, p. 40(2020년, ReportOUT, “Out in Uganda: The Lived Experiences of SOGIESC Ugandans” (section 11) 인용).

396 각주 5, pp. 9–10.

397 *Id.*

398 각주 5, p. 10.

399 각주 5, p. 11.

400 *Id.*

401 각주 5, p. 43.

402 각주 5, p. 46.

403 *Id.*

404 *Id.*

VI. 트랜스젠더 및 인터섹스에 관련한 사항

- A. 우간다의 트랜스젠더 남성들은 소위 “교정” 강간의 대상이 된다.⁴⁰⁵ 트랜스젠더 남성들에게 그들의 성 정체성이 “틀렸다”는 것, 그리고 그들이 남성이 아니라 여성이라는 것을 증명하기 위해, 남성들은 트랜스젠더 남성을 강간한다.⁴⁰⁶ 2019년 HRAPF의 보도에 따르면, 한 트랜스젠더 남성은 자신의 “죄”를 바로잡고자 하는 가족에 의해 강제 결혼을 당하기도 했다.⁴⁰⁷
- B. 트랜스젠더들은 가족과 지역사회로부터, 그리고 제도적 차원에서 차별뿐만 아니라 권리 침해를 당한다.⁴⁰⁸ 이들은 일반적으로 가족들로부터 배제 및 차별을 당하고, 집에서 쫓겨나며 이로 인해 교육 및 가족 지원의 중단을 겪는다.⁴⁰⁹ 지역사회 수준에서, 트랜스젠더들은 일반적으로 임대 주거지에서 쫓겨나며, 폭력과 때로는 살인 및 강간 위협에 직면한다.⁴¹⁰ 주변인들의 무지와 더불어, 트랜스젠더들의 구별되는 외모는 이 문제를 악화시킨다. 많은 사람들이 이들을 동성애자로 간주하며, 그로 인해 트랜스젠더 혐오에 더해 동성애 혐오까지 더한다.⁴¹¹ 트랜스젠더들은 종종 아이들을 트랜스젠더가 되도록 유도하거나 악영향을 끼친다고 비난받으며, 악마를 숭배한다는 비난까지도 받는다.⁴¹² 이들은 학대와 추행을 당하며 때로는 군중 재판을 당하기도 한다.⁴¹³
- C. 상술한 바와 같이, 우간다의 Registration of Persons Act 2015는 우간다인을 여전히 남성 또는 여성으로만 인정하고 있어,⁴¹⁴ 인터섹스들의 성별을 기록하는 데에는 한계가 있다. 동 법은 또한 양성자(hermaphrodite) 아동이 성확정 수술을 받고 그 부모나 보호자가 신청한 경우, 해당 아동의 출생기록상 성별이 정정될 수 있도록 허용하고 있다.⁴¹⁵ 다만 동 법은 인터섹스에 대해 매우 경멸적인 언어를 사용하고 있으며, 또한 인터섹스인이 어린 시절 성 확정 수술을 받는 것을 전제로 출생기록 변경을 허용하고, 출생기록상의 성별을 변경하려는 성인에게는 유사한 절차를 허용하지 않는다.⁴¹⁶
- D. HRAPF는 2020년 인터섹스 성인, 인터섹스 아동의 부모 및 주요 이해관계자와의 인터뷰를 바탕으로 한 보고서를 발행하였는데, 동 보고서에 따르면 거의 모든 인터섹스 응답자가 그들이 인터섹스라는 사실 때문에 학교에서 차별이나 괴롭힘을 경험한 바 있다고 응답했다.⁴¹⁷ 많은 인터섹스 응답자들이 그러한 조롱을 피하기 위해 학교를 떠났으며, 또한 사회적 낙인 때문에 일자리를 찾고 이를 유지하는 데 어려움을 겪고 있다고 답했다.⁴¹⁸

405 각주 5, p. 35(2019년 12월, HRAPF, “The Impact of the Legal and Policy Framework on Access to Justice for Trans Gender Persons in Uganda”, p. 32 인용).

406 *Id.*

407 *Id.*

408 *Id.*

409 *Id.*

410 *Id.*

411 *Id.*

412 *Id.*

413 *Id.*

414 각주 5, p. 38.

415 각주 5, p. 37(2020년, HRAPF, “The Impact of the Legal and Policy Framework on the Human Rights of Intersex Persons in Uganda”, pp. 4–5 인용).

416 *Id.*

417 각주 5, p. 43(2020년, HRAPF, “The Impact of the Legal and Policy Framework on the Human Rights of Intersex Persons in Uganda”, pp. 4–5 인용).

418 *Id.*

2.6 자메이카 (Jamaica)



I. 자메이카의 성소수자 관련 처벌 정책

A. 현황

자메이카의 성소수자들은 법적 처벌 및 사회적 차별의 위험에 지속적으로 노출되어 있으며, 성적 지향, 성 정체성, 성 표현 및 성적 특징에 대한 차별로부터 이들을 보호하는 법적 기제는 마련되어 있지 않다.⁴¹⁹

자메이카 법은 트랜스젠더를 직접적으로 언급하지 않고 있으며, 트랜스젠더 여성과 동성애자라는 개념은 종종 혼용되어 쓰이고 있다. 젠더 비순응(gender non-conforming), 즉 외관상으로 외모와 출생 시 성별 사이에 차이가 가시적으로 보이는 사람들의 경우 폭력 및 차별의 피해자가 될 수 있으며, 트랜스젠더 여성 및 동성애자 남성이 이러한 위험에 제일 크게 노출되어 있다.⁴²⁰

B. 구체적 법규정

대인범죄법 제76조 ⁴²¹ 자연에 반하는 범죄 (Unnatural crime)	해당 조항은 남성 사이의 “항문 성교(buggery)”를 행한 자를 10년 이하의 징역 및 노역에 처할 것을 규정하고 있다.
대인범죄법 제77조 ⁴²² 범죄 시도 (Attempt)	해당 조항은 항문 성교를 행하려고 하는 자 또는 이를 위해 다른 남성을 공격하는 행위를 금지하고 있으며, 이를 위반한 자에 대해 7년 이하의 징역을 처하게 한다. 징역형의 경우, 노역이 수반되거나 수반되지 않을 수 있다.
대인범죄법 제79조 ⁴²³ 품위 위배 (Outrages on decency)	해당 조항은 남성 간의 “중대한 외설행위(gross indecency)” 혹은 이러한 행위에 대한 알선 또는 알선 시도에 대하여 2년 이하의 징역을 처하게 한다. 징역형의 경우, 노역이 수반되거나 수반되지 않을 수 있다.

위에서 볼 수 있듯이, 자메이카 법은 동성애 행위에 대하여 남성만 처벌을 한다. 아울러, 제79조의 “중대한 외설행위”는 항문 성교를 제외한 남성 간에 행해지는 모든 종류의 신체적 친밀감 표시 행위를 포함하는 것으로 일반적으로 해석된다.⁴²⁴

자메이카는 동성애 행위를 처벌하고 있다.⁴²⁵ 성소수자들이 자신의 성적 지향과 성 정체성에 따라 행동하는 것은 사회적으로 용납이 되지 않을 뿐더러, 동성애 행위가 발각될 경우 법적 처벌의 대상이 된다. 이를 피하기 위해 자메이카 내 성소수자들은 자신의 성적 지향 및 성 정체성을 철저히 숨기고 살아야 한다.⁴²⁶

419 2022년 4월 12일, U.S. Department of State, 2021 Country Reports on Human Rights Practices: Jamaica. <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/jamaica/>.

420 2014년 10월 21일, Human Rights Watch, 'Not Safe at Home Violence and Discrimination against LGBT People in Jamaica'. <https://www.hrw.org/report/2014/10/21/not-safe-home/violence-and-discrimination-against-lgbt-people-jamaica>.

421 자메이카 법무부 법령 정보. The Offences Against the Person Act of 1864(Last Amendment: April 7, 2014) 참조(76. Whoever shall be convicted of the abominable crime of buggery, committed either with mankind or with any animal, shall be liable to be imprisoned and kept to hard labour for a term not exceeding ten years.). <https://laws.moj.gov.jm/library/statute/the-offences-against-the-person-act>.

422 각주 3 참조(77. Whosoever shall attempt to commit the said abominable crime, or shall be guilty of any assault with intent to commit the same, or of any indecent assault upon any male person, shall be guilty of a misdemeanour, and being convicted thereof, shall be liable to be imprisoned for a term not exceeding seven years, with or without hard labour.).

423 각주 3 참조(79. Any male person who, in public or private, commits, or is a party to the commission of, or procures or attempts to procure the commission by any male person of, any act of gross indecency with another male person, shall be guilty of a misdemeanour, and being convicted thereof shall be liable at the discretion of the court to be imprisoned for a term not exceeding two years, with or without hard labour.).

424 2005년 11월 28일, United Kingdom Asylum and Immigration Tribunal, DW (Homosexual Men – Persecution – Sufficiency of Protection) Jamaica CG [2005] UKAIT 00168, 48항. <http://www.bailii.org/uk/cases/UKIAT/2005/00168.html>.

425 2012년 8월 10일, Inter-American Commission on Human Rights, Report on the Human Rights Situation in Jamaica. <http://www.oas.org/en/iachr/docs/pdf/Jamaica2012eng.pdf>.

426 2016년 6월 1일, Antillean Media Group, With anti-gay laws, the state is complicit in violence against LGBT people. <https://www.antillean.org/jamaica-buggery-law-complicity-violence-876/>.

II. 성소수자 처벌법의 실제 집행 여부

성소수자 처벌법을 옹호하는 사람들은 해당 법이 실제로 거의 집행되지 않는다고 주장한다. 그러나, 성소수자 처벌법은 오히려 자메이카 내 성소수자 공동체에게 있어 다른 여러 종류의 인권 위반 행위를 정당화하는데 사용되고 있어 우려가 크다.⁴²⁷ 가령, 자메이카 경찰은 처벌법을 구실로 동성간 성행위를 한 남성들을 협박하여 돈을 갈취한다고 전해진다. Human Rights Watch보고서는 남성간 성행위 및 중대한 외설행위로 체포되고 투옥된 동성애자 남성의 사례를 소개한다.⁴²⁸

- 2011년 10월, 동성애자 남성인 Luis는 자신의 남자친구와 함께 남성간 성행위 및 중대한 외설행위를 범했다는 이유로 경찰서에 연행되었다. 연행 중 경찰들은 두 남성에게 처벌을 피하려면 돈을 지불해야 한다는 점을 강조하며 각 경찰관에게 100,000 자메이카 달러를 상납할 것을 요구했다. 두 남성은 결국 보석으로 풀려나기 전까지 2주 가량 구금되어 있었으며, 해당 기간 동안 다른 재소자들에게 신체적·언어적 폭행을 당하였다. 두 사람은 재판을 가는 대신 양형 거래를 하는 것을 택하였고, 징역 6개월형 대신 벌금 250,000 자메이카 달러를 지불하는 것으로 사건을 종결하였다.⁴²⁹

III. 국가 및 정부기관으로부터의 대우

A. 체포, 폭행 및 학대

국가 행위자들 중 특히 경찰이 성소수자들을 대상으로 폭력, 학대 및 갈취를 했다는 사례들이 확인된다.⁴³⁰ 아래는 Human Rights Watch의 2014년 보고서에서 소개된 사례들이다.

- 언어적 폭력: 경찰의 도움을 받기 위해 찾아온 성소수자들에게 경찰은 오히려 가해자에 공감하고 가해자의 동성애 혐오 성향을 지지하면서 성소수자들에게 언어 폭력을 가하는 경우들이 존재한다.
 - 17세의 HIV 양성 환자였던 Kevin G.는 동성애자라는 이유로 형제에게 심하게 구타를 당했다. 그는 이를 신고하기 위해 경찰서를 찾아가했으나, 결국 4시간 동안 대기만 하였고 경찰은 아무런 대응을 취하지 않으면서 그가 동성애자이기 때문에 구타를 당할 수밖에 없다는 취지의 폭언을 하였다.⁴³¹
 - 동성애자 남성인 Bryan T.는 New Kingston의 경찰서에서 고소장에 서명을 하기 위해 펜을 빌리려고 하였으나 경찰은 펜을 주는 것을 거부하면서 동성애자가 자신들의 펜을 사용하는 것을 원치 않다고 말하였다.⁴³²
 - 18세 성소수자 Cutie G.는 누군가에게 쫓기고 있어 경찰서에 들어갔으나 경찰들은 그를 돕고 싶지 않다고 말하면서 그를 경찰서에서 내쫓았고 그에게 스스로 목숨을 끊으라고 폭언을 하였다.⁴³³
- 신체적 폭력
 - Devon O.는 2013년 1월 수갑을 찬 상태에서 경찰에게 폭행을 당했다고 Human Rights Watch에 전하였다. 그는 경찰차 안에서 경찰로부터 구타를 당하였고, 경찰은 경찰봉 및 팔꿈치를 이용해서 Devon O.에 폭행을 가했다. 그는 경찰서에 연행되어 수갑을 찬채로 밤을 보냈고 이튿날 풀려났다.⁴³⁴
 - 동성애자 남성 Michael B.는 동성애자들에 대한 경찰의 학대가 주기적으로 행해진다고 언급하며 거리에서 경찰들이 동성애자들에게 최루 가스를 살포하거나 돌을 던지는 행태를 밝혔다.⁴³⁵
 - Carlton. J.는 Kingston의 거리에서 경찰을 마주하게 되었고, 자신이 동성애자라는 이유로 구타를 당했다고 한다. 경찰은 총으로 그를 가격하였다.⁴³⁶

427 2015년 7월, Human Rights First, The World as it Should Be: Advancing the Human Rights of LGBT People in Jamaica, p. 1. <https://humanrightsfirst.org/wp-content/uploads/2022/11/HRF-Jamaica-Report-final.pdf>

428 각주 2, p. 10. <https://www.hrw.org/report/2014/10/21/not-safe-home/violence-and-discrimination-against-lgbt-people-jamaica>.

429 상계서, p. 38.

430 2017년 2월, UK Home Office, Country Policy and Information Note – Jamaica: Sexual Orientation and Gender Identity, 3.1.2항. https://www.ecoi.net/en/file/local/1394526/1226_1488375780_jamaica-sogi-cpin-v2-0.pdf

431 각주 2, p. 33. https://www.hrw.org/sites/default/files/reports/jamaica1014_ForUpload_1.pdf

432 상계서, p. 34 참조 (“You are a battyman. We don’t want battyman to use our pen.”).

433 상계서 참조 (“We don’t want to help you. Go kill yourself.”).

434 상계서.

435 상계서, p. 35.

436 상계서.

- **성폭력:** 언어적 폭력 및 신체적 폭력과 비교하였을 때 사례가 많지는 않으나 동성애자 남성이 경찰에 납치되어 강간당한 사례도 있다.⁴³⁷
- **협박 및 금품 갈취:** 경찰은 성소수자를 체포하면서 구금을 피하거나 성 정체성이 지인 또는 언론에 강제로 공개되는 것을 피하는 대가로 큰 액수의 돈을 지급하라고 협박하는 사례도 다수 확인되었다.⁴³⁸

자메이카 법은 경찰에게 특정 개인을 구금하는데 있어 상당한 재량권을 부여하며, 이 때문에 성소수자들은 더 취약한 위치에 놓이게 된다. 미주인권위원회(IACHR, Inter-American Commission on Human Rights)의 2012년 8월 10일자 보고서에 따르면 대인범죄법에 따라 경찰은 오후 7시부터 오전 6시 사이에 거리를 “배회(loitering)”하는 사람들 중에 “중죄를 범하려고 하거나 이미 범한 것으로 의심할만한 충분한 이유”가 있다고 판단되는 자를 영장 없이 체포할 수 있다. 이는 성 역할에 순응하지 않는 것으로 여겨지는 동성애자 남성을 구금하는 구실이 되며, 다른 여성과 성관계를 맺는 여성 또한 체포의 대상이 된다. 해당 법들이 동성애 행위를 한 남성에게 빈번히 적용되고 있다고 전해진다.⁴³⁹

아울러, Human Rights Watch의 2014년 보고서는 경찰이 직접적인 가해자가 되는 경우 외에도 아무런 행동을 취하지 않음으로써 성소수자들에게 피해를 주는 경우도 설명한다. 경찰은 성소수자에게 가해 행위가 벌어지고 있음에도 불구하고 개입하지 않거나, 동성애 혐오 관련 사건을 조사하지 않고 용의자를 체포하지 않는 등 성소수자들을 차별로부터 보호하지 않는 사례들이 확인되었다.⁴⁴⁰

- 경찰은 2013년 1월 한 성소수자가 30명이 되는 군중으로부터 집단 구타를 당하는 모습을 목격했음에도 불구하고 아무런 행동을 취하지 않다가, 20분이 지나서야 그를 군중으로부터 분리시켜 경찰차에 태운 사례가 있다. 이 남성은 이후 경찰차에서 경찰들에게 구타를 당했다.⁴⁴¹

이처럼 성소수자들에게 있어 경찰이 폭력과 착취의 직접적인 가해자가 되거나 행동을 취하지 않은 사례들이 있기 때문에 자메이카 내 성소수자들은 경찰에 조력을 요청하는 것을 꺼려하고 있으며, 이는 결국 성소수자 학대 사례들이 축소되고 묵인되는 문제로 이어진다.⁴⁴²

B. 정치행위자의 발언 및 태도

Human Rights Watch의 2014년 보고서는 성소수자에 대한 인권 침해 관련하여 자메이카 정치인들이 보이는 태도가 과거와 비교했을 때 급변하고 있다고 평가하였다. 총리 및 장관급 인사들을 포함한 정부 내 고위 대표들이 시민 사회와 다자기구들과 협력하여 자메이카 내 성소수자들이 피해 받지 않을 수 있는 환경을 만들기 위해 필수적인 제도적 및 사회적 변화를 이끌어 내고자 하는 의지를 표출하였다고 언급한다.⁴⁴³

The Guardian지의 2015년도 기사는 자메이카 정치인들의 성소수자 인권에 대한 달라진 태도를 조명하였다. 2008년 당시 자메이카 총리였던 Bruce Golding은 자신의 내각에 동성애자 남성이 포함되는 것을 절대 허용하지 않을 것이라고 말한 반면, 2011년 선거로 선출된 Portia Simpson Miller는 동성애자 정치인을 차별하지 않겠다고 말한 바 있다. 같은 기사는 법무장관 Mark Golding이 자메이카 내 첫 동성애자 Pride 운동에서 주최자들에게 지지 선언을 한 사실도 언급하였다.⁴⁴⁴

그러나 Human Rights 보고서는 이러한 정치인들의 발언 및 개선된 태도가 실질적인 변화로 이어지지 않았다는 점도 지적하고 있다. 전 총리 Portia Simpson Miller는 2011년 선거 전 입법부에게 자메이카의 동성애 관련 법안을 검토할 것을 요하였고, 2013년 6월에는 동성애 관련 법안에 대한 의회 표결도 요구하였다. 그러나 2014년 4월, Miller 총리는 동성애 처벌법 폐지는 정부의 우선순위에 있지 않다고 하면서 실질적인 변화를 이끌어내지 못했다.⁴⁴⁵

437 상계서.

438 상계서, pp. 36–37.

439 각주 7, p. 97.

440 각주 2, p. 27.

441 상계서.

442 각주 1, pp. 17–18.

443 각주 2, p. 48.

444 2015년 8월 10일, The Guardian, Jamaica's first public gay pride event a symbol of change: 'It felt liberating'. <https://www.theguardian.com/world/2015/aug/10/jamaica-first-gay-pride-celebration-symbol-change>.

445 각주 2, p. 48.

D. Smith(2017)는 자메이카의 입법자들이 여전히 전반적으로 성소수자들에 대한 부정적 태도와 편견을 보인다는 점을 강조했다. D. Smith가 인용한 J-Flag의 2015년도 설문조사 결과에 따르면 자메이카 정치인의 64%는 동성애가 부도덕하다고 응답했으며, 58%도 동성애 행위가 불법으로 여겨져야 한다고 응답하였다. 2/3에 가까운 응답자들이 현행 동성애 처벌법을 비범죄화하는 방향으로 개정하는 것을 지지하지 않았으며, 응답자의 58%가 성소수자들에게 동일한 권리를 보장하는 법을 지지하지 않는다고 하였다. 실제로 자메이카의 정책 입안자들은 성소수자들을 보호하고 동성애자 남성들을 처벌하는 법을 폐지하라는 국제사회의 촉구에도 불구하고 현행법을 개정하지 않고 있다.⁴⁴⁶ J-FLAG의 2016년도 보고서 또한 자메이카 정부가 성소수자들을 차별로부터 보호할 법제들을 마련하지 못했다는 점을 지적하고 있다.⁴⁴⁷

2022년에도 정치인들의 태도는 크게 변하지 않은 것으로 보인다. 2022년 12월, 정치인들의 무대응을 비판하는 기사들이 자메이카 언론에서 확인되었다. 성소수자 인권활동가들은 최근 카리브 해 지역 내 다수의 국가들에서 동성애자 남성을 처벌하는 법을 폐지하기로 결정한 것을 두고, 아무런 변화 및 진전이 없는 자메이카의 상황을 비교하면서 자메이카 정치인들을 "겁쟁이(cowards)"라고 비판하였다.⁴⁴⁸

C. 공공서비스에서의 접근 및 대우 - 교육, 의료, 성 확정 수술 등

(1) 의료

2014년 Human Rights Watch 보고서에 따르면, 자메이카 내 성소수자들은 의료 시설을 접근하는 데에 있어서도 무시와 차별을 받는 것으로 확인되었다. 공립 병원에서도 동성애 혐오와 트랜스젠더 혐오가 목격되며, 이는 주로 의료 시설에서 근무하고 있는 의사 및 여타 직원들을 통해서 보인다고 전해진다.

우선적으로, 성소수자들은 본인의 성적 지향 및 성 정체성과 관련된 정보가 기밀 정보로 보호되지 않고 다른 사람들에게 전달된다는 점에서 불편을 느낀다고 Human Rights Watch에게 전달했다.

더 나아가, 의료 시설 내 직원들은 동성애자 또는 트랜스젠더 환자에 대한 적대감을 노골적으로 드러내는 것으로 확인됐다. 직원들은 내원한 성소수자 환자를 직접적으로 공격하거나 치료를 제때 해주지 않는 등 성소수자들에 대한 차별적인 태도를 보였다. 이러한 차별적인 대우는 의사 및 간호사 뿐만 아니라 의료 시설 내 수 경비원, 경호원, 관리인 및 리셉션 직원 등 병원 내 비의료 직원들에게서 더 두드러지게 관찰됐다.⁴⁴⁹

- 트랜스젠더 여성인 Anne I.은 2008년 두 남성에게 공격을 받았고, 이 때문에 생긴 칼자국을 치료 받기 위해 킹스턴 공립 병원(Kingston Public Hospital)에 내원하였다. 하지만 진료를 받는 도중 진찰을 하던 의사가 병원 내 다른 직원들을 불렀고 Anne I.의 바지를 내려 그들로 하여금 그녀의 성기를 보게끔 하였 수치심을 주었다. 이후 Anne I.이 추가 치료를 받기 위해 병원을 찾았을 때 그녀를 알아본 병원 직원이 그녀를 공격하였고 얼굴을 칼로 그었다. Anne I.는 결국 치료를 받지 못했고 이튿날에도 다른 병원 직원들에게 성희롱을 당했다.⁴⁵⁰
- 인유두종 환자였던 동성애자 남성은 건강 상태가 치명적으로 악화되기 직전까지 치료를 받지 못하였다. 이 환자는 인유두종 치료를 받지 못한 채 감기약 및 항생제만 처방을 받았고, 치료를 위해 입원을 하지 못했다. 2011년과 2012년 사이 6-7회에 걸쳐 치료가 계속 미루어졌다. 결국 2012년 말이 되어서야 해당 환자는 수술을 받게 되었으며, 이 시점에 그는 거의 결장조루술을 받을 상황에 근접할 정도로 건강 상태가 악화되었다.⁴⁵¹
- 2015년 10월 24일, 한 동성애자 남성이 한 무리로부터 폭행을 당하였고, 얼굴이 찢어지고 가슴에 상처가 길게 그이는 등 심각한 부상을 입었다. 그러나, 그가 킹스턴 공립 병원에 이송 되었을 때, 병원의 비의료 직원은 그가 동성애자라는 이유로 그를 도와주는 것을 거부하였다.⁴⁵²

446 2017년 6월 5일, Delores E. Smith, Homophobic and transphobic violence against youth: The Jamaican context, International Journal of Adolescence and Youth, 23 (2), p. 255. <https://www.tandfonline.com/doi/epdf/10.1080/02673843.2017.1336106?needAccess=true&role=button>.

447 2015년 12월, J-FLAG et al., Human Rights Violations Against Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender (LGBT) People in Jamaica: A Shadow Report, p. 1. http://rmozone.com/snapshots/2016/05/docs/INT_CCPR_ICO_JAM_22756-00.pdf.

448 2022년 12월 14일, The Gleaner, "Politicians branded 'cowards' in buggery law backlash." <https://jamaica-gleaner.com/article/lead-stories/20221214/politicians-branded-cowards-buggery-law-backlash>.

449 각주 29, p. 13.

450 각주 2, p. 40.

451 상계서.

452 각주 29 참조.

2015년에 316명의 성소수자들을 대상으로 자메이카 의료 시설에서의 경험을 물어보는 설문 조사가 진행되었는데, 이들 중 52.5%가 의료 시설 내에서 불필요한 의료 및 심리 검사를 받았다고 응답하였다. 아울러, 32.2% 또한 자신의 성 정체성과 관련하여 부적절한 호기심을 표출한 직원들이 있다고 응답하였다. 이 밖에도 약 17%의 응답자들이 다른 환자들과 동일한 대우를 받지 못했다고 밝혔으며, 15%는 차별 및 두려움 등의 이유로 치료를 거부하였다고 응답했다.⁴⁵³

자메이카 내 성소수자들은 의료 시설에서 겪은 수치심 및 고통 때문에 공공 병원 등을 이용하는 것을 피하려고 하며, 이 때문에 공공 의료 제도 밖의 약국 또는 의료 시설들을 찾는 경우가 많다. 이러한 의료 시설들 중에는 적십자 및 JASL (Jamaica AIDS Support for Life)이 있다.⁴⁵⁴

2015년도 미국 국무부 보고서에 따르면, 자메이카 보건부와 성소수자 인권 단체 J-FLAG는 2014년 및 2015년에 200명 이상의 의료진들에 대하여 성소수자 민감성 교육을 진행하였다. 이는 성소수자 공동체가 공공 의료 시설이 아닌 JASL이 운영하는 의료 시설들에 의존하였기 때문이다.⁴⁵⁵

(2) 고용

자메이카의 공직 근무 규칙(Staff Orders for the Public Service)은 고용에 있어서 성적 지향 및 성 정체성에 따른 차별과 관련하여 명시적인 보호 조항을 규정하고 있다.⁴⁵⁶ 그러나, 민간 분야에서 이와 동일한 수준의 법적 보호는 존재하지 않는 것이 실정이다.⁴⁵⁷

성 정체성에 따른 차별은 자메이카 군대 내에서도 목격되었다. 15년간 장교로 복무한 동성애자 남성은 자신의 상관에게 본인의 동성애 성향을 밝히고 난 뒤 전역 당하였다.⁴⁵⁸

IV. 비국가 행위자로부터의 대우

A. 가족, 친척, 학교 동료 등 사인에 의한 폭력 등

자메이카는 동성애 혐오가 만연한 나라로 알려져 있으며, 성소수자에 대한 박해 또한 대부분의 경우 사인에 의해서 가해지고 있다. 자메이카 내 성소수자들은 심한 구타 등을 포함한 신체적 폭력 및 성폭력에 노출되어 있으며, 성소수자에 대한 공격 수위는 심한 경우 살인까지 이른다.

J-FLAG에 따르면 2009년에서 2012년 사이 성소수자에 대한 공격 사례가 231건에 달하였다. 여기는 주택 침입, 신체적 폭력 및 집단 폭력이 포함된다.⁴⁵⁹ 아울러, 2012년에서 2014년 사이에는 J-FLAG에게 198건의 인권 침해 사례가 보고되었다.⁴⁶⁰ Human Rights Watch의 2014년 보고서는 위의 사례들이 과소 보고되었을 가능성이 높다고 지적하며 2013년 7월부터 10월 사이에만 아래와 같은 사례들이 보고 되었다고 언급했다.⁴⁶¹

- 2013년 7월 22일, 16세 남성 Dwayne Jones가 여성 의류를 착용했다는 이유로 칼에 찔리고 총에 맞아 사망하였다.
- 2013년 8월 1일, St. Catherine 교구에서 한 폭도 무리가 동성애자 남성 두 명의 거주지를 에워싸고 지역을 떠나라고 협박하였다. 경찰이 개입하여 두 남성을 구출하였다.
- 2013년 8월 22일, Manchester 교구에서도 지역 주민들이 동성애자 남성 다섯 명의 거주지에 바리케이드를 치고, 방망이 등으로 그들을 위협하였다.
- 2013년 8월 26일, Old Harbour 지역에서 동성애자 남성 두 명은 차 사고 현장에서 목격자들이 그들의 성 정체성을 파악하고 지역을 떠나라고 압박하자 현장에서 도망나와 경찰서에 피신하였다.
- 2013년 9월 16일, 동성애자 남성 Edwin M.은 그들을 공격하는 무리에게 쫓기고 있었다. 이들은 Edwin과 그의 친구에게 돌을 던지며 동성애 혐오적 욕설들을 내뱉었다.

453 상계서, p. 12.

454 각주 2, p. 41.

455 2016년 4월 13일, U.S. Department of State, 2015 Country Reports on Human Rights Practices: Jamaica, p. 16. <https://2009-2017.state.gov/documents/organization/253237.pdf>.

456 각주 9, p. 5, 각주 12, 6.6.1항에서 재인용.

457 각주 2, p. 42.

458 각주 29, pp. 13-14.

459 2013년 12월, J-FLAG, "Homophobia and Violence in Jamaica". <https://www.equalityjamaica.org/wp-content/uploads/2021/08/Homophobia-Violence-in-Jamaica-JFLAG-2013.pdf>.

460 2015년 5월 7일, Organization of American States, Inter-American Commission on Human Rights (IACHR), Annual Report 2014, 7 May 2015, Chapter V, 172항. <https://www.oas.org/en/iachr/docs/annual/2014/docs-en/Annual2014-chap5-Jamaica.pdf>.

461 각주 2, pp. 21-23.

- 2013년 10월 25일, 레즈비언인 Keshema Tulloch은 그녀에게 동성애 혐오적 욕설을 한 남성에게 얼굴을 가격 당하였다. 그녀는 칼을 들고 남성을 쫓던 중 경찰로부터 총상을 입었다. 그녀는 폭행으로 입건되었고, 그녀를 공격한 남성은 처벌을 받지 않았다.

위 사례 외에도 사인들이 성소수자들의 집에 방화를 시도하는 경우도 확인되었다. 사인들은 성소수자들에게 살해 위협을 하거나 지역을 떠나라고 위협하면서 그들의 집에 방화를 저질렀다. 집 뿐만 아니라 성소수자가 운영하는 가게에도 고의로 방화하여 가게가 전소된 사례도 Human Rights Watch 보고서에서 소개되고 있다.⁴⁶²

한편, 자메이카에서는 남성 동성애자 사이의 성행위만 법적 처벌을 받고 있으나, 여성 동성애자들도 성폭행에 노출되어 피해를 받고 있다. 미주인권위원회의 2014년도 보고서는 여성 동성애자들이 “교정 강간(corrective rape)”의 피해자 된다는 점을 지적하고 있다. 가해자들은 여성 동성애자들을 이성애자로 “교정”시킨다는 명목으로 성폭행을 정당화하려고 한다. 미주인권위원회는 다수의 매체를 인용하며 이러한 성폭행 사례들의 심각성을 강조한다.⁴⁶³

- 2007년, 17살의 한 레즈비언 여성은 자신의 어머니와 목사에게 18일 동안 잡힌채 날마다 다른 남성에게 강간을 당했다. 이는 그녀가 “남성을 받아들이기 위해” 아울러 “하느님이 명한대로 살기 위해” 자행된 것이었다.
- 2008년, 4건의 사례들이 더 보고되었으나 성폭행 피해 여성들은 추가적인 피해를 두려워하여 피해 사실을 경찰에게 알리지 않았다. 2009년에 3건의 교정 강간이 추가 보고되었다.
- 2010년, 한 레즈비언 여성은 남성적인 의류를 착용했다는 이유로 4명의 남성에게 동시에 강간당했다. 가해자들은 이후 그녀가 “남성을 더 잘 받아들이 수 있도록” 하기 위해 그녀에게 칼자국을 냈다. 피해 여성은 경찰의 대응이 효과적이지 않을 것이라고 판단하여 경찰에게 가기를 거부하였다.

이미 해외 법원들은 이러한 교정 강간의 위험성 및 가능성을 인지하여 자메이카 레즈비언 여성들의 망명을 허가한 바 있다.⁴⁶⁴

동 보고서는 성소수자들에게 가해지는 집단 폭행(mob violence)의 심각성도 지적하며 아래의 사례들을 소개하였다.⁴⁶⁵

- 2005년 12월, 한 무리에게 쫓기던 동성애자 남성은 물 속으로 뛰어 들었으나 헤엄을 칠 수가 없어서 결국 익사하고 말았다.
- 2007년, Saint Andrew에서 3명의 동성애자 남성들이 한 무리로부터 돌을 맞는 등 공격을 당하였다. 이들은 약국으로 피신하였고 경찰의 구조를 기다렸다. 경찰은 피해자들을 인도하여 무리로부터 빠져나오려고 하였으나 되려 가해자들로부터 최루탄 가스를 맞는 등 공격을 당하였다.
- 위 사건이 발생하고 한달 뒤, 또 다른 무리가 동성애자 남성의 장례식장을 습격하여 방문자들을 공격하였다. 장례식이 열린 성당의 창문이 깨졌으며 결국 장례 미사는 중단 되어야 했다. 성당을 습격한 무리는 경찰에 의하여 체포되지 않았다.
- 2012년, 한 무리가 동거 중이던 3명의 동성애자 남성이 거주하고 있던 집을 무단으로 침입하여 이들을 공격하였다. 이들을 구조하던 경찰들도 동성애자들을 보호한다는 이유로 지역 주민들과 대립하게 되었다.
- 2012년, 자메이카의 University of Technology 캠퍼스 내에서 동성애자 남성이 남학생 및 여학생 무리에게 쫓기다 교내 경비실로 몸을 숨겼다. 그러나 경비실에서 피해자 학생은 오히려 최소 두 명의 경비원들에게 구타를 당했고 이 모습이 창문을 통해 그를 쫓던 무리에게 보여졌다.
- 2013년에 성소수자에 대한 집단 공격은 우려스러운 수준으로 심화되었다. 2013년 8월 1일, 순찰차에 있던 두 남성은 동성애자로 여겨져 주변에 있던 무리에 의해 둘러싸여 괴롭힘을 당하였다. 경찰은 무리를 해산 시키기 위해 공포탄 및 후추 스프레이를 사용해야 했다.

462 각주 2, pp. 25–26.

463 각주 45, pp. 701–702.

464 상계서, p. 702.

465 상계서, pp. 702–703, 174항 참조.



개인에 의한 박해 기사 모음 (가능하면 2019년 이후 최근 뉴스 위주)

1. **2021년 10월 17일, The Gleaner, "Teen robbed, set on fire after meeting man on gay site"**
<https://jamaica-gleaner.com/article/news/20211017/teen-robbed-set-fire-after-meeting-man-gay-site>
피해자 남성은 동성애자 데이트 앱을 이용하는 중 한 남성과 만나기로 했고 약속 장소였던 Montego Bay를 찾아갔다. 그러나 약속 장소에서 만남을 갖기로 했던 남성 및 두 명의 다른 남성에게 납치를 당하였다. 범죄를 감행한 세 명은 그의 휴대폰과 은행 카드를 갈취하여 현금을 인출하였다. 이후 그들은 납치한 동성애자 남성의 성기를 부분적으로 자른 다음 그의 몸에 불을 질렀다.

경찰에 따르면 위와 같이 동성애자 남성으로 위장하여 성관계를 위해 특정 장소로 만남을 유도하는 범죄 수법은 이미 2020년에도 신고된 경우들이 많았다. 일례로 2020년 1월, 동성애자 데이트 앱을 이용하던 43세의 남성이 같은 수법에 당하여 살해 되었고, 그의 시신은 버려지고 방치되었었다.
2. **2019년 5월 5일, The Gleaner, "Editors' Forum | HWT, downtown no-go zones for gays - Advocates say they're targets of violence, ridicule by cops"**
<https://jamaica-gleaner.com/article/lead-stories/20190505/editors-forum-hwt-downtown-no-go-zones-gays-advocates-say-theyre>
LGBT 공동체는 자메이카의 Corporate Area 내에서 동성애자들이 갈 수 없는 "no-go zone"들이 존재한다고 전했다. 해당 지역에 있는 사람들은 동성애자들에 공개적으로 협박을 하는 등 그들의 성 정체성 때문에 그들을 적대시하며 해당 지역의 경찰 또한 이런 차별 및 공격 행위에 무관심하다고 전해진다.
3. **2018년 9월 27일, The Star, "I should have stayed away - Gay man beaten at dead yard amazed by relatives' reaction"**
<http://jamaica-star.com/article/news/20180927/i-should-have-stayed-away-gay-man-beaten-dead-yard-amazed-relatives-reaction>
24세의 동성애자 남성 K Martin은 그가 동성애자로 겪었던 피해 사례들을 The Star지에 전했다. 그는 그의 파트너와 증조할머니 장례식에 참석하던 도중 친척 및 가족들에게 공격을 당하였고 부상을 당하였다. 그를 구출했던 그의 이모도 그를 공격하던 사람들에게 쫓기고 협박을 받았다.

K Martin은 아울러 직장에서도 그의 성 정체성 때문에 공격을 받았다고 전했다. 그의 직장 동료들은 계획을 세운 뒤 그의 눈에 화학 약품을 넣었고 이 때문에 K Martin의 시력을 부분적으로 잃게 되었다. K Martin은 직장을 그만둘 수밖에 없었다.

이 밖에도 K Martin은 매일 언어 폭력에 시달렸으며, 구타를 당하거나, 칼에 찔리는 등 동성애 성향 때문에 지속적인 학대를 받았다. 그는 자살을 시도한 적도 있다고 밝혔다.

B. 민간 병원, 식당 등 서비스업에서의 서비스 거부 사례 등

- (버스 승차 거부 사례) 2020년 1월 7일, 21세 동성애자 남성 Jason Williams는 Kingston 시내로 향하는 버스에 탑승하였다. 그러나, 그가 탑승하자 버스 안내원은 동성애자가 자신의 버스에 탑승하는 것을 원치 않는다고 Jason에게 버스를 내리라고 명령하였다. Jason이 그를 무시하고 움직이지 않자, 버스 기사는 버스를 멈추고 버스 안내원은 다른 승객들과 함께 제이슨을 차량 밖으로 밀어냈고 그에게 심한 구타를 가하였다. 그 결과, 그의 입술이 터지고, 눈이 부어 올랐으며 등에는 멍이 생겼다. 그가 구타를 당하고 있는 순간 아무도 그를 도와주지 않았다. 그에 대한 공격이 끝나자 승객들은 Jason을 길바닥에 내버려둔채 아무일이 없었다는 듯이 차량에 다시 탑승하고 버스도 재출발하였다. Jason은 소셜 미디어를 통해 해당 사건을 알렸으나 사람들의 공감만 받았을 뿐, 버스 안내원, 버스 기사 및 승객에 대한 법적 조치는 취해지지 않았다.⁴⁶⁶

466 2020년 1월 9일, Erasing 76 Crimes, "No arrests after brutal anti-gay attack in Jamaica". <https://76crimes.com/2020/01/09/no-arrests-after-brutal-anti-gay-attack-in-jamaica/>.
2020년 1월 10일, Erasing 76 Crimes, "Activists demand full probe of Jamaica bus attack"도 참조. <https://76crimes.com/2020/01/10/activists-demand-full-probe-of-jamaica-bus-attack/>.

V. 사회 생활

A. 주거 문제

Human Rights Watch의 2014년도 보고서에 따르면 자메이카 내 성소수자들은 심각한 주거 문제에 직면하고 있다. 성소수자들은 가족 및 이웃들에 의해 거주지에서 쫓겨나거나 임대인에 의해 퇴거 당하는 등 거부하여 주거 공간을 확보하는데 어려움을 겪고 있다.⁴⁶⁷

- (사례 1) Winnie R.과 Nadine G.는 동성애자를 혐오하는 임대인에 의해 거주지에서 퇴거 당하였다. 임대인은 Nadine G.가 Winnie R.과 동거한다는 사실을 파악한 이후, 동성애 혐오 표현을 쓰는 등 그들에게 불만을 표출하며 점점 더 적대적인 태도를 표출했다. 2011년 1월 임대인은 경찰에 신고를 하여 Winnie와 Nadine이 본인의 어린 아들들을 학대하고 있다고 허위로 신고하였다. Winnie와 Nadine에게 혐의가 없다는 것이 확인되었으나, 그녀들이 경찰에게 임대인 때문에 겪는 고충을 토로하자 경찰은 오히려 그녀들에게 새로운 집을 찾으라고 말하였다. 이를 후, 임대인은 그녀들의 집을 자물쇠로 잠겼고 그녀들이 레즈비언이기 때문에 퇴거당한 것이라고 소리쳤다.⁴⁶⁸
- (사례 2) 2011년, Errol S.와 그의 남자친구는 이웃들의 협박에 못 이겨 집을 버리고 떠나야 했다. 이웃들과 마주쳤던 Errol은 24시간 내에 지역을 떠나라는 협박을 들었고, Errol이 이 협박을 무시하자 이웃들은 20-30분 동안 그의 집에 돌을 던졌다. 일주일 뒤 Errol은 집을 버리고 지역을 떠날 수밖에 없었다.⁴⁶⁹

아울러, 자메이카 내 성소수자들 중 청년층이 주거 공간을 확보하지 못하여 노숙생활을 전전하고 있는 것도 큰 문제다. 성 정체성 및 성적 지향 때문에 가족들로부터 쫓겨난 젊은 층들은 배수관이나 폐건물에서 사는 경우들도 전해진다.⁴⁷⁰ Human Rights Watch의 2014년도 보고서는 Ivan Cruickshank를 인용하며, 노숙을 하고 있는 청년층 중 40%가 성소수자에 해당한다는 점을 언급했다.⁴⁷¹ 거리에 나앉게 된 동성애자 청년들은 사인 및 경찰에게 공격 받을 위협에 지속적으로 노출되어 있으며, 이들을 위한 사회적 지원 및 자원은 제한적인 상태다. Human Rights Watch에서 제시한 사례들에서 볼 수 있듯이 거리로 나온 성소수자들은 성노동을 통해 생계를 유지하고 있다.⁴⁷²

- (사례 1) 18세의 Cutie G.는 거리에서 살아온지 벌써 4년이 되었다. 원래는 조부모와 함께 살았으나 결국 집에서 쫓겨나게 되었으며 그 뒤로 대부분을 하수구에서 살아왔었다. Cutie G.는 성노동을 통해 생계를 유지하고 있다.
- (사례 2) Carlton J.도 본인의 성 정체성 때문에 집에서 쫓겨나 거리에서 살게 되었다. 그녀의 어머니는 그녀가 이성애자이기를 원했고, 그녀가 성적 지향을 바꾸지 못한다면 같이 살 수 없다고 하였다. 2012년에 Carlton은 다시 어머니의 집에 돌아갔으나 성 정체성 관련하여 어머니와 계속되는 논쟁 때문에 다시 거리로 도망 나오게 되었다. Carlton 또한 성노동으로 생계를 유지하고 있다.
- (사례 3) Wayne P.는 16살 때부터 거리에서 살게 되었다. 그의 어머니와 이모가 그의 성 정체성을 알게 되었고, 이 때문에 그는 집에서 쫓겨나오게 되었다. 그는 동성애자 남성들이 거주하고 있는 New Kingston에서 성노동으로 생계를 유지하고 있다.

B. 고용 문제

자메이카의 공공분야 직장에서는 개인의 성적 지향과 관련된 차별에 대한 보호가 법적으로 보장되고 있다. 그러나, 민간분야 직장에서는 동일한 수준의 법적 보호가 존재하지 않으며 그렇기 때문에 고용 차별은 여전히 성소수자들에게 있어 심각한 문제다.⁴⁷³ Immigration and Refugee Board of Canada 자료는 City University of New York의 인류학 교수의 말을 빌려 자메이카 내 실업률이 대체적으로 높으며, 특히 성소수자의 경우는 “기본적으로 취직이 불가능 (basically unemployable)”하다고 언급하고 있다.⁴⁷⁴

Human Rights Watch의 2014년도 보고서는 성 정체성 때문에 직장을 잃은 성소수자들의 사례를 소개한다. 차별의 피해자가 된 성소수자들은 법적인 보호를 받지 못한다는 이유로 차별에 의한 해고 등에 대해서 항의하거나 구제를 요청하지 않았다.⁴⁷⁵

467 각주 2, p. 3.

468 상계서, pp. 43-44.

469 상계서, p. 44.

470 2016년 2월 24일, Amnesty International, Amnesty International Report 2015/2016 – Jamaica. <https://www.refworld.org/docid/56d05b4615.html>.

471 각주 2, p. 45.

472 각주 2, pp. 45-47.

473 각주 9, p. 5.

474 2016년 2월 12일, Canada: Immigration and Refugee Board of Canada, Jamaica: Treatment of sexual minorities, including legislation, state protection and support services (2013-December 2015). <https://www.refworld.org/docid/56d7fdfe4.html>.

475 각주 2, pp. 42-43.

- (사례 1) Charles B.는 본인이 게이라는 사실 때문에 직장에서 해고 되었다. 그의 상관은 그가 조직의 평판을 악화시키고 있다고 전했다. 직장을 잃은 Charles B.는 이후 살 곳 마저 없어서 Human Rights Watch와의 인터뷰 당시 이미 3년 동안 길거리에서 노숙을 한 상황이었다.
- (사례 2) Devon O.는 Montego Bay 소재의 대형 사업체에서 경비원으로 근무하고 있었다. 그는 그의 상관으로부터 자신이 동성애자라는 사실을 전해들었으며, 이러한 사실이 회사에서 용납되지 않기 때문에 새로운 직장을 찾아야 한다는 소식을 통보 받았다.

반구문제위원회(Council on Hemispheric Affairs) 또한 “자메이카에서는 성 정체성 또는 성적 지향 때문에 LGBT들을 해고하는 것이 합법이며 이러한 점이 동성애 혐오를 더 악화시키고 있다”고 언급하였다.⁴⁷⁶

VI. 트랜스젠더 및 인터섹스에 관련한 사항

만연한 차별 때문에 자메이카 내 트랜스젠더들은 직업을 찾는 데 어려움을 겪으며 이에 따라 성관련 노동에 종사해야 되는 상황에 놓여있거나 미용사 또는 네일 아티스트 등 미용 관련 직종을 구한다. 반복적인 고용 차별 때문에 일부 트랜스젠더의 경우 구직을 포기하기도 한다. 한 트랜스젠더 여성은 성소수자에 대한 고용 차별 때문에 직장에서 나와야 했던 경우가 많아, 일정한 직업을 찾기 보다는 영국 또는 미국 사업체에서 프리랜서로 근무할 수 있는 기회가 생기는 경우만 직업 활동을 한다고 하며, 이러한 환경 때문에 정기적인 수입을 계속하여 얻지 못한다고 전했다.⁴⁷⁷

아울러, 자메이카 내 트랜스젠더들은 특히 의료 시설에 접근하는 데 있어 어려움을 겪는다. 성 전환 과정에서 요구되는 호르몬제 치료나 수술 치료 등을 받을 수 없는 상황에 놓여 있으며, 그 중 절박한 일부는 온라인에서 호르몬제들을 구매하여 스스로 몸에 투여하고 있다. 훈련된 의료진의 감독 하에서 투약하는 것이 아니기 때문에, 이런 경우 호르몬제를 과다 혹은 과소 투여하게 되면서 건강상 문제가 발생할 수 있다.⁴⁷⁸

476 2016년 6월 21일, Council on Hemispheric Affairs, Jamaica's Homophobia Forced 'Out of the Closet' by the Rainbow Flag, <https://www.coha.org/jamaicas-homophobia-forced-out-of-the-closet-by-the-rainbow-flag/>.

477 각주 29, p. 14.

478 각주 29, p. 13.

2.7 카메룬 (Republic of Cameroon)



I. 카메룬의 성소수자 관련 처벌 정책

A. 현황

카메룬은 형법에서 동성 간의 합의된 성관계를 범죄로 규정하고 있으며, 실제로 징역형의 선고 및 집행이 이루어지고 있는 국가이다. 카메룬 형법은 1972년부터 동성애자를 처벌하는 명시적 규정을 두어 왔고, 2016년 개정 형법도 동성 간 성행위를 한 자를 처벌하는 동일한 문구의 명시적 규정을 유지하고 있다 (347-1조). 또한, 카메룬의 사이버범죄 처벌법 83조는 전자통신기기를 이용하여 동성 간 성행위를 제한하는 행위를 처벌하고 있으며, 만약 이러한 제안이 성관계로 이어지면 가중 처벌이 적용된다.

B. 법규정

형법	제347-1조 동성애 누구든지 동성과 성행위를 한 자는 6개월 이상 5년 이하의 징역 및 2만 CFA 프랑 이상 20만 CFA 프랑 이하의 벌금형에 처한다. ⁴⁷⁹
사이버범죄 처벌법	제83조 (1) 전자통신기기를 사용하여 동성에게 성적인 제안을 한 자는 1년 이상 2년 이하의 징역 또는 50만 CFA 프랑 이상 100만 CFA 프랑 이하의 벌금에 처하거나, 이와 같은 벌금 및 구금을 병과할 수 있다. (2) 위의 (1)항에 규정된 처벌은 성적인 제안 후 성행위가 이어지는 경우 두 배로 가중된다. ⁴⁸⁰

II. 성소수자 처벌법의 실제 집행

카메룬에서는 동성 간의 성관계를 이유로 실제 처벌 선고 및 집행이 이루어지고 있다.

국제연합 인권위원회에 제출된 2017년 NGO 합동 보고서(The Violations of the Rights of Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender (LGBT) Individuals in Cameroon)⁴⁸¹는 다음과 같이 카메룬의 상황을 기술하고 있다.

카메룬은 동성 간의 성행위를 이유로 사람들을 기소한다. 카메룬의 시민 단체들은 형법 제347-1조(구 제347조 bis)에 따라 구금 및 기소된 여러 사례를 보고하였다. 한 시민사회단체는 2005년에서 2012년 사이에 LGBT, 게이 또는 레즈비언으로 의심되는 사람들에 대한 최소 51건의 체포 및 기소를 기록했다. 2012년까지, 비영리 단체 그룹은 “347 bis 조항에 따라 카메룬 교도소에 최소 다섯 명이 수감되어 있다”고 보고했다. 그 가운데 최소 두 명은 합의에 의해 동성간의 성행위를 했다는 이유로 유죄 선고를 받고 징역형을 살고 있고, 최소 세 명은 미결구금 상태에 있다. 적어도 네 명의 다른 사람들은 기소되었지만 보석으로 풀려나 있다.

지역 단체에 따르면 “동성애”를 기반으로 한 기소는 2005년 “야운데(Yaoundé) 11 사건”으로 시작되었으며 2011년 이후 특히 야운데에서 그 수가 증가하고 있다고 한다. 또 카메룬 검찰은 2011년부터 28명에 대해 347조 2항을 근거로 기소를 제기했다. 대부분의 경우 피고인은 동성 간 성적 관계와 관련하여 매우 빈약한 증거에 근거한 유죄 판결을 받거나, 증거 없이도 유죄 판결을 받았다(Human Rights Watch에 따르면 2010년에서 2012년 사이에 동성애로 유죄 판결을 받은 사람은 8명이고, 법무부에 따르면 2010년과 2011년에 22명이다).

또한 시민사회단체는 2010년 사이버범죄 처벌법 제83조가 2015년 야운데에서 게이로 의심되는 청년을 기소하는 데 사용되었다고 보고하였다.

캐나다 이민 및 난민 위원회(Immigration and Refugee Board of Canada, IRBC)는 2019년 5월 답변에서 카메룬은 합의된 동성 행위에 대해 전세계 거의 모든 국가보다 더 공격적으로 사람들을 기소하는 국가라고 밝혔다.⁴⁸²

479 Cameroon, Law No. 2016/007 Relating to the Penal Code, 12 July 2016, Section 347-1 (“Section 347-1: Homosexuality Whoever has sexual relations with a person of the same sex shall be punished with imprisonment for from 6 (six) months to 5 (five) years and a fine of from CFAF 20 000 (twenty thousand) to CFAF 200 000 (two hundred thousand).”); <https://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/cm/cm014en.pdf>

480 Cameroon, Law No. 2010/012 relating to Cybersecurity and cybercriminality in Cameroon, 21 December 2010 (“Section 83. (1) Whoever uses electronic communication devices to make sexual proposal to a person of the same sex shall be punished with imprisonment for from 01 (one) to 02 (two) years or a fine of from 500,000 (five hundred thousand) to 1,000,000 (one million) CFA francs or both of such fine and imprisonment. (2) The penalties provided for in subsection (1) above shall be doubled if sexual proposals are followed by sexual intercourse.”); https://dfsobservatory.com/sites/default/files/law_relatig_to_cybersecurity_and_cybercriminality-1.pdf

481 Joint NGO Report, *The Violations of the Rights of LGBT Individuals in Cameroon*, October 2017, p. 9. https://www.ecoi.net/en/file/local/1411429/1930_1507721874_int-ccpr-css-cmr-29079-e.pdf

482 UK Home Office, *Country Policy and Information Note-Cameroon: Sexual orientation and gender identity or expression, version 1.0*, February 2020, p. 13.

III. 국가 및 정부기관으로부터의 대우

국제연합 인권위원회에 제출된 2017년 NGO 합동 보고서는 다음과 같이 카메룬의 상황을 보고하고 있다.

동성 간의 성행위가 범죄화되면 성적 지향과 성 정체성을 근거로 사람들이 낙인찍히게 된다. 카메룬에 사는 성소수자는 계속해서 범죄화, 폭력, 협박, 차별과 직면해 있고, 많은 이들은 경찰에 의해 자의적으로 구금되고 신체적, 정신적 학대를 받는다. 성적 지향과 성 정체성을 근거로 한 공격은 대부분 처벌되지 않고 증오 범죄는 거의 조사되지 않는다. 또한 LGBT 권리를 보호하는 법적 틀의 부재는 교육, 건강 및 고용과 같은 권리를 행사하는 데에 있어 부정적인 영향을 미친다. LGBT 커뮤니티에 대한 차별은 카메룬 사회에 깊숙이 뿌리박혀 있다.

카메룬의 시민사회단체는 2014년 야운데에서 21건, 2015년 7건, 2016년 33건의 성적 취향을 근거로 개인을 임의 체포한 사례를 기록했다. 2014년 5월에 남성 4명이 콘돔과 윤활유를 주머니에 넣고 북부 카메룬으로 돌아온 후 경찰에 구금되었다. 경찰은 남성들이 동성 행위를 하기 위해 가는 길로 추정했다. 3일 간의 신체적 학대를 받은 남성들은 경찰서를 청소하고서야 풀려났다. 2014년 9월에 Kodengu의 경찰이 이웃 사람들이 제출한 "동성애자"가 있다는 신고를 근거로 한 주택을 급습하여 6명을 체포했다.

LGBT 단체와 활동가들은 카메룬에서 갈취 목적으로 LGBT를 "주말 체포"하는 일이 흔하다고 보고하고 있다. 성소수자로 여겨지는 사람들은 금요일에 구금되어 주말까지 억류되었다가 거액의 돈을 지불하고 석방된다. 예를 들어, 야운데 마을의 두 경찰서는 피해자들을 강탈할 목적으로 자의적으로 체포하는 것으로 유명하다.

카메룬 헌법은 모든 사람에게 평등권이 있다고 규정하고 있지만 성소수자와 관련한 차별 행위를 명시적으로 금지하고 있지는 않으며,⁴⁸³ 실질적으로는 주거, 고용, 공공서비스 제공 등 다양한 부분에서 성소수자에 대한 차별이 지속적으로 발생하고 있다.

A. 자의적 체포("주말 체포" 포함), LGBT에 대한 고문 및 경찰의 학대

형법 347조 제1항은 외모, 헤어 스타일, 태도, 직장, 심지어 체포 당시의 음주 유무 상태 등 연관 없는 특징들에 기반하여 성적체성을 추정하고, 그 근거로 사람을 체포하고 유죄 판결을 내리는 데 사용된다. 사건 기록에 동성 간의 성행위에 대한 증거가 없고, 동성애 혐의로 체포하기 위해 요구되는 증거 기준이 매우 낮기 때문에 이동의 자유와 개인의 안전에 대한 권리가 제한된다.

경찰의 학대 과정에서 자의적 구금은 LGBT 인권에 대한 여러 가지 침해의 시작일뿐이다. 경찰에 구금된 수감자들은 차별, 괴롭힘, 갈취 및 고문을 당한다.

2012년 12월, 브라이언은 감방에서 일주일을 보내야 했다. 경찰이 강탈적으로 요구한 200,000 CFA 프랑을 어머니로부터 받고, 그는 석방될 때까지 그곳에서 경찰로부터 신체적 학대를 당했다.

2019년 9월 1일, 육군 경비대원들이 야운데 인근의 한 스낵바에서 영장 없이 6명을 체포하고 헌병대 본부에 구금했다고 CAMFAIDS(Cameroonian Foundation for Aids)는 보고했다. CAMFAIDS는 동성애와 음란 혐의로 6명이 구금됐다고 주장했다. CAMFAIDS에 따르면 4월 초에는 보안군이 같은 장소에서 25명을 체포했다. 그들은 피해자들에게 옷을 벗도록 하고 알몸 사진을 찍었다.⁴⁸⁴

Human Dignity Trust (HDT)에 따르면 2018년 5월에 해당 지역 동성애자들 사이에서 인기있는 것으로 알려진 한 시설에서 25명이 동성애자라는 의심을 받고 체포되었다. LGBT 이슈를 다루는 언론사 Pink News는 2018년 5월 체포에 관해서 다음과 같이 보도하고 있다.

'... 경찰이 수도 야운데의 지역 동성애자 공동체에서 인기 있는 것으로 알려진 기관을 급습하면서 토요일 아침 이른 시간에 체포가 이루어졌다. 경찰관들은 직원들에게 그들이 단지 잠겨 있는 장소에 들어가려는 고객일 뿐이라고 설득하려 했으나 실패하자, 카바레인 르 미스트랄(Le Mistral)의 문을 부수었다. 무용수, 접객원, 경비원 등 카바레에서 체포된 7명 중 한 명은 "주점이 이미 문을 닫았다고 말했지만 그들은 강제로 문을 열었다"고 말했다. "그런 다음 그들은 아무 이유 없이 우리를 [감옥에] 데려갔습니다."라고 그는 덧붙였다. 경찰은 토요일 급습을 실시한 후 즉시 그 지역의 동성애자들이 자주 이용하는 영화관으로 이동하여 18명의 영화 관람객을 체포했다. 체포된 남성 25명은 경찰서로 이송됐다.

483 USDS, 2020 Country Reports on Human Rights Practices: Cameroon, 30 March 2021. <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/03/CAMEROON-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>

484 United States Department of State • Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, *Country Reports on Human Rights Practices for 2019-Cameroon*, p. 36.

경찰서장 파르페 나나(Parfait Nana)는 2명이 '증인'이라는 이유로 석방됐다고 말했다. 그는 이렇게 맹세했다. "나머지 23명은 심문을 받을 것입니다. 조사가 끝나면 결론이 날 것입니다." "[신분증] 미지참, 마약 소지, 동성애 등 여러 유형의 위반 사항이 확인되었음을 이미 말씀드릴 수 있습니다." 서장은 급습이었음에도 불구하고 동성애자에 대한 악의를 가지고 한 행동은 아니라고 말했다. "개인적으로 성적 취향을 근거로 누구를 판단하거나 정죄하지 않습니다." "그러나 카메룬에는 시행할 법이 있습니다."라고 그는 말했다. 나머지 23명은 이를 동안 심문과 고문을 받고 월요일에 무혐의로 석방되었다.⁴⁸⁵

카메룬에서 체포와 기소는 증거가 아닌 의혹에 바탕을 두고 있다. 카메룬 시민사회단체의 공동 보고서에 따르면 [번역] "공소는 흔히 이웃이나 낯선 사람으로부터 받은 정보를 기반으로 하며, [그리고] 복장과 행동과 같은 고정관념이 동성애 행위 혐의의 증거로 포함된다."⁴⁸⁶

B. 고문 및 강제 항문 검사

형법 347조 1항에 따라 구금된 많은 사람들은 강제 항문 검사 등 다양한 형태의 고문을 당하고 있는데, 이는 명목상으로는 동성 간 성관계를 "증명"하기 위해 가해진다.

인권 단체는 2012년과 2013년에 여러 사건을 기록했다. 2013년 10월 군중들이 두 남성을 동성애자라며 비난, 야유하였고, 야운데 경찰은 그 두 남성을 동성애 행위 혐의로 체포했다. 그들은 강제 항문 검사를 받았고, 이 의료 보고서는 재판에서 "증거"로 사용되어 그들은 징역 6개월을 선고받았다.

LGBT 권리를 위해 만들어진 카메룬의 사회단체 Humanity First Cameroon은 2014년에 두 명의 어린 수감자들이 강제 항문 검사를 받았다고 보고했다. 2014년 6월, 19세의 L은 가족에게 질책을 받고 Ekounou 14구의 경찰관에 의해 에세카 경찰서로 끌려갔다. L은 한 달 동안 구금되었고 한 달 동안 매일 경찰들에게 구타를 당했다. 구금된 사람들은 경찰이 사진을 찍을 수 있도록 성기를 보여줘야 하는 굴욕을 당했다.

C. 국가기관 및 개인에 의한 갈취 및 협박

협박과 강탈은 카메룬에서 LGBT 사람들이 겪는 가장 흔하고 가장 눈에 띄지 않는 학대 중 하나다. 피해자들은 동성애자로 낙인 찍히는 것을 피하기 위해 금전이나 기타 소유물을 요구당한다. 가장 일반적으로 경찰은 형법 347-1조의 체포 및 기소 위협을 받고 있는 사람들에게 금품을 갈취한다. 이는 앞서 언급한 "주말 체포"와 같다.

시민사회단체는 성적 지향을 기반으로 한 갈취, 사기, 강도 사건이 꾸준히 일어나고 매년 증가하고 있다고 보고하고 있다. 2015년, 남성 두명은 Humanity First Cameroon의 이사인 Mr. Eloundou를 환영하기 위해 공항에 갔다. 두 남자가 동성애자라고 생각한 경찰관은 구금하지 않은 대가로 13만 CFA 프랑(197.46 유로)을 요구했다. 남자들이 이 금액을 지불하기를 거부하자 경찰관은 그들을 모욕하고 구타했다. 이어 경찰관은 '동성애'를 이유로 가두겠다고 강제로 끌고 갔다. 그는 그들을 "더러운 개자식"이라고 부르며 말했다. "누구를 여기로 불러봐. 당신을 죽일지 결정하는 것은 나이며 아무도 그것에 대해 아무 것도 할 수 없어." 그런 다음 경찰관은 Eloundou가 도착하기를 기다렸고 남성의 석방의 대가로 그에게 돈을 요구했다. Eloundou도 거절했다. 경찰관은 택시가 떠나는 것을 막으려 하였고, 세 남자와 택시 기사의 신분증을 빼앗았다. 그런 다음 그는 지원을 요청하고 경찰관들에게 무기를 가져오라고 말했다. 경찰들은 도착하자마자 남성들을 모욕하고 구타하여 출혈까지 일으켰다. 남자들은 3,000 CFA 프랑(4.56유로)을 내고서야 3시간 후 석방되었다.

D. 폭행

LGBT 이슈를 다루는 언론사 Erasing 76 Crimes는 2018년 9월 카메룬 북서부에서 경찰관이 남장여성/여장남성 복장을 한 사람(crossdresser)을 공격했다고 보도했다.⁴⁸⁷

E. 정치 종교 사회 지도자, 언론인의 발언 및 태도

카메룬에서 LGBT에 대한 차별은 매우 일반적이며 종교 지도자, 공무원, 언론인은 이러한 차별과 낙인을 영속시키는 데 근본적인 역할을 한다. LGBT 단체들은 종교인들이 공개적으로 "동성애"에 대한 거부를 표명하고 동성애 행동을 사탄주의와 연관시킨다고 보고하고 있다. 일부 여론 주도자와 언론인은 동성애가 사탄의 관행이라고 선언함으로써 LGBT 사람들에게 대해 대다수 대중의 인식을 전달한다.

2014년 3월 반줄(Banjul)에서 열린 아프리카 인권위원회(African Commission on Human and Peoples' Rights)의 카메룬에 대한 마지막 정기 검토에서 카메룬 국가 대표는 동성애가 법에 위배되기 때문에 국가가 동성애자들을 계속 구금하고 있다고 진술했다.

485 Pink News, 'Cameroon police arrest and torture 25 men for being gay', 15 May 2018.

486 CIRB, 'Cameroon: Situation of sexual minorities...' (section 2), 8 May 2019.

487 Erasing 76 Crimes, 'Police bludgeon Cameroon cross-dresser...', 25 September 2018.

2014년 소아(Soa)에 있는 야운데 제 2대학(Yaoundé University II)의 교수인 N박사는 개발 및 재정의 권리에 대한 수업에서 동성애자에 대한 혐오감을 공언했다. 그는 이렇게 선언했다. “나는 히틀러처럼 행동할 것입니다. 나는 그들 모두를 산 채로 새장에 가두거나, 비행기에 태워서 그 비행기를 격추시켜 그들을 모두 죽일 것입니다. 아니면 차라리 도끼를 가져와서 잘라 버리겠습니다. 인류에게 이런 사람들은 필요없다고 생각하기 때문입니다.”

폴리 디레인 (Foly Dirane) 은 동성애 혐오를 담은 많은 노래들을 작곡했고 2015년에 CRTV 라는 국영방송에서 방영하는 청소년 프로그램 “Délire” 에 출연해 본인의 노래를 어린이들이 부르게끔 하였다. 이런 동성애 혐오 요소가 포함된 방송은 이번이 처음이 아니었다.⁴⁸⁸

2019년 4월의 Erasing 76 Crimes 기사는 동성애에 대해 일련의 발언을 한 정치인이자 카메룬 국제 관계 연구소(IRIC)의 정치학 교수인 Pascal Charlemagne Messanga Nyamding의 발언에 대해 보고했다. 여기에는 MRC 야당인 모리스 캄토(Maurice Kamto)가 어린 소년들과 성관계를 가지고, 카메룬은 “동성애자(faggots)”들이 통치한다고 캄토 후보를 비난하는 내용이 포함되어 있다. 학생들 앞에서 행한 그의 발언 중 일부는 녹음되어 온라인에 게시되었다.⁴⁸⁹

ILGA는 정부의 지원을 받은 동성애 혐오증 2019 보고서에서 다음과 같이 언급했다:

‘2013년 국가인권자유위원회(National Commission for Human Rights and Freedoms) 위원인 Jacques Doo Bell은 위원회의 잡지에서 “동성애자”는 “군중에게 조직적으로 린치를 당하는 고속도로 도적과 닭도둑”과 같으니 “극도로 조심하고 신중하게” 처신하라고 말하였다.

2013년 7월, 운동가 에릭 오헤나 렘벰베(Eric Ohena Lembembe)의 살해에 대한 대응으로, 통신부장관이자 정부 대변인인 이사 치로마 바카리(Issa Tchiroma Bakary)는 시민의 95%에서 99%가 “종교가 동성애에 반대하기 때문에 동성애에 반대한다”고 설명했다. 그는 “국민의 뜻을 존중하는 것이 공화국 대통령의 책무이다”라고 덧붙였다.

국가인권자유위원회(National Commission for Human Rights and Freedoms)는 카메룬의 국가인권기구(National Human Rights Institution)이다. 그 기관은 성소수자의 문제와 요청을 부정하고 무시할 뿐만 아니라 보고서에서 알 수 있듯이 차별이 있음을 부인하고 국가가 (동성애를) 범죄화하는 법을 옹호한다.⁴⁹⁰

2019년 7월 Erasing 76 Crimes는 미디어가 유도하는 동성애 공포증에 대해 보도했고, 그 중 TV 채널 ‘Vision 4’와 사회적 문제를 토론하는 ‘Tour d’Horizon’이라는 프로그램을 특정했다. 쇼에 출연한 기자들은 동성애를 “자연에 반하는” 것으로 서구에서 부당한 이질적인 것으로 묘사했다.

IV. 공공서비스에의 접근 및 대우 – 교육, 의료, 성확정수술 접근성 등

카메룬에서 성소수자에 대한 편견과 차별은 공공 서비스를 제공하는 기관 및 시설들에도 만연해 있으며, 의료, 교육 등 삶의 다양한 측면에서 영향을 미치고 있다.⁴⁹¹

A. 의료

NGO 종합 보고서에 따르면 카메룬 병원의 의료 서비스 제공과 관련하여 LGBT 관련 차별 사건이 매년 꾸준히 발생하고 있다.⁴⁹² 유엔에이즈계획(UNAIDS) 역시 카메룬 의료 기관들이 성적 지향 또는 성 정체성을 근거로 의료 서비스 제공을 거부한 사례들이 종종 발생하고 있다고 보고하고 있다.⁴⁹³

의료서비스 제공 거부 자체에 대한 불안감과 두려움도 있지만, 의료서비스 이용을 시도하는 과정에서 타인에게 동성애자인 것을 들켜거나 그러한 사실이 타인과 공유되어 받을 수 있는 차별 및 박해에 대한 두려움이 보고되고 있다.⁴⁹⁴ 2021년에 보고된 연구 결과에 의하면, 남성과 성관계를 가진 남성이 가족 또는 의료진에게 성 지향성을 공개했을 경우, 의료 서비스에 대한 두려움과 도피 경향이 더 높았으며 의료진에게 실제로 차별을 받았다고 보고한 사례들도 많았다.⁴⁹⁵

488 Joint NGO Report, *The Violations of the Rights of LGBT Individuals in Cameroon*, October 2017, pp. 16-17.

489 UK Home Office, *Country Policy and Information Note-Cameroon: Sexual orientation and gender identity or expression, version 1.0*, February 2020, p. 11.

490 ILGA World, ‘State sponsored Homophobia- 2019’ (p. 313), March 2019, <https://ilga.org/state-sponsored-homophobia-report-2019>.

491 Humanity First Cameroon, *Rapport Annuel 2014 de Humanity First Cameroun sur les Violation des Droits de L’Homme : La Dictature du 346 bis*, p. 12.

492 Joint NGO Report, *The Violations of the Rights of LGBT Individuals in Cameroon*, October 2017, p. 17.

493 UNAIDS, *Cameroon Report NCPI, 2012*, (<http://www.unaids.org/sites/default/files/country/documents/Cameroon%20NCPI%202012.pdf>).

494 FHI360, *Pepfar Gender Analysis in Cameroon*, March 2016, p. 3.

495 Winginton, J.M et al, “Disclosure of same-sex practices and experiences of healthcare stigma among cisgender men who have sex with men in five sub-Saharan African countries”, *BMC Public Health* (21) 2206.

10-12개월 간의 카메룬 의료기관 방문 연구를 바탕으로 작성된 2020년 보고서에 따르면, 성소수자들은 의료기관들로부터 우호적이지 않은 대우를 흔히 경험했으며, 첫 분기 조사 결과에 따르면 LGBT 참가자들의 40% 이상이 무시, 흉내 등 모욕적인 행동이나 말투를 경험했다.⁴⁹⁶

B. 교육

성소수자에 대한 교육권 침해 사례도 꾸준히 보고되고 있다. 한 가지 예로, 2017년 6월 야운데에서 고등학교에 다니던 남학생 두 명은 동성애자라는 소문이 돈 이후 학교에서 퇴학 처분을 당했다.⁴⁹⁷ 2017년 1월에도 동성애자로 의심되는 고등학교 남학생이 징계 위원회의 결정으로 인해 퇴학 당하는 사례가 보고 되었다.⁴⁹⁸

V. 비국가 행위자로부터의 대우

A. 가족, 친척, 학교 동료 등 사인에 의한 폭력 등

i. LGBT에 대한 살해, 살해 시도 및 공격

카메룬에서는 성소수자들이 성 정체성을 이유로 공격 받거나 살해당하는 사건이 매년 꾸준히 발생하고 있다. 예를 들어, 2015년 8월 27일 Patrick Edou는 익명의 사람들에게 고문을 받고 살해되었다. 패트릭의 시신은 엄청난 무자비하고 잔혹한 폭력의 흔적을 보여주었다. 시신을 영안실로 가져온 경찰은 피해자가 사고를 당했다고만 전했다. 그의 사망 정황은 아직 알려지지 않았다.⁴⁹⁹

2018년 10월 로이터는 'Humanity First Cameroon에 따르면 2017년 카메룬에서 거의 600건의 동성애혐오성 공격과 위반이 보고되었고, 레즈비언 다섯 명 가운데 한 명, 게이 열 명 가운데 한 명이 강간을 당했다'고 2018년 10월 보도했다. 대부분의 공격이 보고되지 않기 때문에 문제의 실제 규모는 훨씬 더 심각할 것이라고 운동가들은 말한다.⁵⁰⁰ 카메룬에서는 성소수자들이 거리에서 모욕 등의 위협을 받는 사례가 매우 일반적이다.⁵⁰¹

ii. 성폭력과 이른바 '교정' 강간

지역 단체는 2014년에 4건의 "교정" 강간 사건을 보고했고, 2016년에는 7건의 사건을 보고했다. 2014년에 한 젊은 여성과 두 명의 여자 친구가 4명의 남성에게 강간당했다.⁵⁰²

B. LGBT 인권운동가에 대한 폭력과 차별, LGBT 인권단체 등록 거부

많은 LGBT 단체들은 단체로서 법적 승인을 얻는 과정에서 어려움을 겪고있다. 예를 들어 CAMFAIDS (Cameroonian Foundation for Aids)는 공식 승인을 받기 위해 조직의 설립 목적을 포괄적으로 표현해야 했다. CAMEF라는 단체도 공식 등록을 위해 설립 목적을 변경하고 LGBT에 대한 언급을 삭제해야 했다.

2003년 2월 한 활동가가 "동성애자 보호 협회"(Association pour la Défense des Homosexuel-le-s - ADEFHO)로 등록을 신청했지만 카메룬 당국은 "ADEFHO에 등록 번호 제공을 일관되게 거부했다."

LGBT 단체의 많은 구성원들은 위협, 절도, 협박, 자의적 체포 및 구금의 피해를 입고 있다. 가장 최근에는 카메룬의 변호사 Miguel Togué가 레즈비언과 게이를 변호했다는 이유로 살해 위협을 받은 것으로 보고되었다. 그는 변호사회에 도움을 요청하고 경찰에 고발했지만 두 기관 모두 그에게 더 많은 위협을 피하기 위해 성소수자를 변호하는 것을 중단하라고 권고했다. 그는 결국 경찰의 보호를 받지 못했다.

지역 단체의 이사인 Eric Ohena Lembembe는 2013년에 살해되었고 그의 친구들 중 일부는 살인 사건을 조사하는 동안 투옥되었다. 그 단체의 전 회장인 Dominique Menoga는 안전을 위해 그 나라를 떠나야 했다.⁵⁰³ Lembembe 사건은 아직 완전히 조사되지 않았다. Lembembe가 살해당하기 전부터 LGBT의 평등한 대우를 위해 일하는 사람들을 포함하여 인권 운동가들의 사무실에 대한 많은 공격이 있었다.

496 Miller, R.L., "Reducing stigma and discrimination in access to HIV health care for gay and bisexual men and transgender women using mystery patients in Cameroon and Zimbabwe, 2020.

497 The Advocates for Human Rights, *Joint Stakeholder Report for the United Nations Universal Periodic Review*, October 2017.

498 The Advocates for Human Rights, *Joint Stakeholder Report for the United Nations Universal Periodic Review*, October 2017.

499 Joint NGO Report, *The Violations of the Rights of LGBT Individuals in Cameroon*, October 2017, p. 13.

500 Reuters, Lesbian 'witches' chained and raped by families in Cameroon, 2 October 2018. <https://www.reuters.com/article/us-cameroon-lgbt-rape-idUSKCN1MC001>

501 First Cameroon, *Rapport Annuel 2013 des Violation des Droits Humains dans la Ville de Yaoundé*.

502 Joint NGO Report, *The Violations of the Rights of LGBT Individuals in Cameroon*, October 2017, p. 14.

503 2018년 6월의 Erasing 76 Crimes 기사는 다음과 같이 기술하고 있다. "카메룬의 LGBT 인권 운동가인 도미니크 메노가(Dominique Menoga)는 2012년 목숨을 부지하기 위해 프랑스로 도피했고 그곳에서 망명 허가를 받았다. 이제 그의 가족 3명도 카메룬에서의 박해를 피하기 위해 망명을 신청하고 있다." Erasing 76 Crimes, 'Cameroon: Anti-gay attackers target families too', 1 June 2018.

인권 운동가 앨리스 은콤(Alice Nkom)과 동성애자 옹호 협회(ADEFHO) 소속의 Laurent M은 생명 위협을 받고 있다는 신고를 2011년과 2012년에 했음에도 당국은 그에 응당한 조치를 취해주지 않았다. 시민사회단체는 2013년 새도우 보고서에서 아프리카 위원회에 Laurent M에 관해서 다음과 같이 보고했다. “망설이던 끝에, 그는 2013년 7월 31일 두알라 보난조(Douala Bonanjo) 경찰서에 신고를 하기로 결정하였는데, 수사부서의 책임자는 카메룬 법에 따라 동성애가 불법이기 때문에 그를 도울 수 없으며 국제기구가 카메룬의 “호모”들을 보호하기 위해 거기에 있다고 대답했다.”

이러한 행위는 결사의 자유에 대한 권리를 침해한다. Alternative Cameroun (Douala)의 사무실이 2013년 6월 27일에 불에 탔고, 어떤 활동가들은 사기를 당했다. “2013년 5월 참관인이자 HIV / AIDS 예방 교육자로 활동하는 ACODEVO 동료 교육자인 Kede Benoit는 한 남성으로부터 두 통의 문자 메시지를 받고 집회 장소에 가다가 체포되었는데, 이는 함정으로 판명되었다. 그는 2주 동안 재판 전 구금된 뒤 “동성애 행위 미수” 혐의로 징역 1년을 선고받았다. 그는 법원에 65,000 CFA 프랑을, “피해자”의 가족에게 25,000 CFA 프랑을 지불해야 했다. 이 일로 인해 요리사로서의 직업을 잃었다.”⁵⁰⁴

LGBT 활동가들에 대한 사기에 관해서는 아래와 같은 진술이 있다: “사기꾼들은 자신이 LGBT 커뮤니티 회원인 척하고 전화를 걸어 언제 어디서나 회의를 주선한다. 거기에 도착하면 일정 금액을 요구하며 그렇지 않으면 경찰에 신고한다. 그들 뒤에는 여러 경찰서에 공범이 있다. 따라서 경찰서에 가기로 동의하면 경찰이 당신을 체포하고, 사건을 조사하기 위해 구금하도록 하기 위해 당신의 주장된 신원(“그는 호모입니다!”)을 밝히기만 하면 된다. 그들은 종종 가까운 사람들에게 질문하고 동성애 관계를 ‘증명’하기 위해 강제 항문 검사를 한다. 이것은 또한 석방되고 사건이 종결되기 위해 몸값을 지불하는 것을 의미합니다.”⁵⁰⁵

Human Rights Watch의 World Report 2019은 다음과 같이 보고하고 있다. “경찰과 헌병은 레즈비언, 게이, 양성애자 또는 트랜스젠더(LGBT)라고 믿는 사람들을 체포하고 괴롭힘을 계속했다. [2018년] 4월, 경찰은 남성과 성관계를 가진 남성을 대상으로 HIV 교육을 실시하는 단체인 AJO[Avenir Jeune de l'Ouest] 및 기타 취약 집단의 사무실에서 활동가 4명과 경비원을 체포했다. 그들은 변호사의 도움으로 석방되기 전에 근거도 없이 동성애 혐의로 감옥에서 일주일을 보냈다. 카메룬 인권 단체는 2018년 상반기에 동성애 혐의로 최소 25명의 다른 남성과 최소 2명의 여성이 체포되었다고 기록했다.”⁵⁰⁶

USSD Human Rights Report 2018은 2018년 AJO간부 체포를 다음과 같이 보고하고 있다.

4월 25일 발표에서 인권옹호자보호관측소(Observatory for the Protection of Human Rights Defenders)는 세계고문방지기구(World Organization against Torture) 및 국제인권연맹(International Federation of Human Rights, FIDH)과 협력하여 Avenir Jeune de l'Ouest (AJO) 직원 5명의 체포 및 자의적 구금을 비난했다. AJO는 서부 지역의 HIV 감염 성소수자와 성노동자의 권리를 증진하는 활동을 벌여왔다. 보도 자료에 따르면, 4월 20일 지역 경찰서에서 민간인 복장을 한 남성들이 AJO의 건물을 나서던 간병인을 포함하여 AJO의 고위 간부와 다른 2명의 구성원을 체포했다. 4월 21일, 단체에서 추가로 간병인 2명이 거주지에서 체포되었다. 경찰은 영장 없이 AJO 활동가 5명을 Dshang 중앙 경찰서로 데려갔고, 그곳에서 그들은 합의된 동성 행위와 관련된 혐의로 열악한 구금 환경에서 지내야 했다. 이 사건과 관련하여 18명이 더 체포되었다. 수년 만에 처음으로 서부 지역 당국은 체포된 사람들에게 대한 강제 항문 검사 가능성을 도입했다. 남성들은 그러한 검사를 치르도록 명령받았지만 그들을 대리하는 변호사의 강력한 옹호와 외교적 압박으로 문제는 철회됐다. 남자들은 2018년 4월 24일까지 변호사에게 접근할 수 없었다.”⁵⁰⁷

C. 사회 생활

2018년 12월에 82명의 “동성애자” 명단이 소셜 미디어에 익명 게시물을 통해 유포되었고 이 명단으로 인해 카메룬에서 조심스럽게 살아오던 사람들이 동성애자로 알려지게 되었다고 Erasing 76 Crimes는 보도했다.⁵⁰⁸

i. 고용

지역 시민단체는 LGBT 직원이 “너무 여성적”이거나 “너무 남성적”이거나 일반적으로 고용주의 성별 기대치를 따르지 않는다는 이유로 인해 차별을 받거나 해고된 사례를 여러 건 보고하였다.⁵⁰⁹

504 Joint NGO Report, *The Violations of the Rights of LGBT Individuals in Cameroon*, October 2017, pp. 14-15.

505 Joint NGO Report, *The Violations of the Rights of LGBT Individuals in Cameroon*, October 2017, p. 15.

506 Human Rights Watch, ‘2019 World Report for Cameroon’, 30 January 2019.

507 USSD, ‘2018 Human Rights Practices Report’ (section 6), March 2019.

508 Erasing 76 Crimes, ‘List of alleged homosexuals endangers 82..’, 31 December 2018.

509 Humanity First Cameroon, Rapport Annuel 2013 des Violation des Droits Humains dans la Ville de Yaoundé, p. 8.

ii. 주거

카메룬의 성소수자들은 주거 차별을 겪고 있으며 많은 사람들이 성적 지향 또는 성정체성 때문에 불법적으로 퇴거당하기도 한다. 지역 시민단체는 2013년부터 2016년 사이에 28건의 주택 차별이 있었다고 보고했다. 많은 경우에 LGBT는 동성애 의혹이나 이웃의 압박 때문에 쫓겨난다. 일부 보고서에 따르면 이웃이 LGBT 개인, 그들의 일상 활동 및 데이트에 대한 소문을 퍼뜨리는 데 기여했다고 한다. 다른 경우에는 집주인이 동성애자로 의심되는 사람이 살던 집이나 LGBT 단체가 모이는 집에 전기 또는 물 공급을 중단했다고 보고되었다.⁵¹⁰

iii. 가정

시민사회단체는 2014년에서 2016년 사이에 성적 지향 및/또는 성 정체성을 이유로 가족으로부터 거부당한 36건의 사례를 보고했다.⁵¹¹

아프리카의 성소수자 뉴스 웹사이트 Mamba Online.com은 2019년 1월 여성 카메룬 축구 선수가 레즈비언이라는 이유로 팀에서 쫓겨났다고 보고했다. 결과적으로 카메룬 축구 연맹은 이 결정을 지지했다.

D. 트랜스젠더 및 인터섹스에 관련한 사항

Erasing 76 Crimes는 카메룬의 LGBT 인구 중 트랜스젠더 성정체성이 식별하기 가장 용이하기 때문에 육체적 그리고 정신적 박해를 당하는 비율이 더 높다고 보도했다. Humanity Crimes Cameroon도 보고된 침해 사례 중 트랜스젠더에 대한 침해 행위의 비중이 더 높다고 밝혔다.⁵¹²

2021년 2월에 트랜스젠더 여성 두 명은 저녁 식사를 하던 중 “동성애 행위 미수”를 근거로 경찰에 잡힌 후, 같은 해 5월에 최대형인 징역 5년 그리고 20만 CFA 프랑의 벌금에 처했다.⁵¹³ 7월에 두알라 상소 법원에서 재판 후 풀려났지만, 그들은 5개월간 감옥에서 생활할 수밖에 없었다.⁵¹⁴ 처음 감옥에 갇혔을 당시에는 발목이 쇠사슬로 묶인 채로 지냈다고 진술했다.⁵¹⁵

Human Rights Watch의 2021년 4월 리포트는 경찰 습격으로 13명이 붙잡혔던 사건에 대해 보도했다.⁵¹⁶ 이 중, 한 트랜스젠더 여성은 강제 항문 검사까지 받았고, 구금된 3~4일간 경찰이 다른 트랜스젠더에게 폭행을 가하는 모습에 대한 진술도 있었다.

2019년에는 야운데 트랜스젠더 지역사회의 리더로 활동하던 한 트랜스젠더 여성은 거리에서 7명에게 집단폭행을 당해 사망에 이르게 됐다.⁵¹⁷ 병원에서 치료받은 후 집으로 돌아가려던 그는 집주인의 차별로 인해 집으로 돌아가지 못하고 결국 시민사회단체의 보호를 받아야만 했다. 2018년 4월에는 트랜스젠더 여러명이 택시 운전사에게 언어폭력과 강제 하차를 당한 후, 내린 장소에 있던 군중에게 폭행까지 당하는 사건이 있었다.⁵¹⁸

2021년 11월에는 인터섹스 한명이 서너 시간 동안 집단폭행을 당하는 사건이 있었다.⁵¹⁹ 피해자는 혈종이 여러 군데 생겨 심각한 부상을 입은 와중, 가해자들은 이 장면을 핸드폰으로 녹화해 인터넷에 올리기도 했다.

UNITY Platform이 2020년 발표한 연례보고서에 따르면 설문에 참여한 트랜스젠더 중 53%는 의료 기관에서 성 관련 차별을 당한 적이 있다고 보고했다.⁵²⁰

510 Humanity First Cameroon, Rapport Annuel 2013 des Violation des Droits Humains dans la Ville de Yaoundé, p. 7. Humanity First Cameroon, Rapport Annuel 2014 de Humanity First Cameroon sur les Violation des Droits de L'Homme : La Dictature du 346 bis, p. 9. Humanity First Cameroon, Rapport Annuel 2015 de Humanity First Cameroon sur les Violation des Droits de L'Homme : La Nouveau Visage de la Haine. Humanity First Cameroon and Alternatives Cameroon, Rapport annuel 2016 sur les violations des droits de l'homme : « chantages, arnaques et extorsions : La loi de la rue ».

511 Humanity First Cameroon, Rapport Annuel 2014 de Humanity First Cameroon sur les Violation des Droits de L'Homme : La Dictature du 346 bis, p. 9. Humanity First Cameroon, Rapport Annuel 2015 de Humanity First Cameroon sur les Violation des Droits de L'Homme : La Nouveau Visage de la Haine. Humanity First Cameroon and Alternatives Cameroon, Rapport annuel 2016 sur les violations des droits de l'homme : « chantages, arnaques et extorsions : La loi de la rue ».

512 Humanity First Cameroon, Correspondence from a representative to the Research Directorate, 29 March 2019.

513 BBC News, "Cameroon jails transgender woman for 'attempted homosexuality'", 12 May 2021.

514 Daily News, "2 trans women jailed in Cameroon for 'attempted homosexuality' to be released pending appeal", 14 July 2021.

515 Reuters, "Transgender woman in Cameroon describes 'hell' of five months in prison", 17 July 2021.

516 Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, 2021 Country Reports on Human Rights Practices: Cameroon.

517 Erasing 76 Crimes, "Cameroon: Trans leader in hiding after transphobic attack", 15 July 2019.

518 Alternatives Cameroun & Humanity First Cameroon, Rapport Annuel des Violences et Violations Faites aux Minorités Sexuelles et de Genre au Cameroun, 2018.

519 Human Rights Watch, "Intersex Person victim of Horrific Attack in Cameroon", 20 November 2021.

520 UNAIDS, "Unity Platform publishes annual report on violence against sexual and gender minorities in Cameroon," May 5, 2021.

3

기타 한국에서 비호 신청 자가 많은 국가

3.1 러시아 (Russian Federation)

3.2 우즈베키스탄 (Republic of Uzbekistan)

3.3 이집트 (Arab Republic of Egypt)

3.1 러시아 (Russian Federation)



I. 러시아의 성소수자 관련 처벌 정책

A. 현황

동성애는 러시아에서 1993년도에 비범죄화 되었으며 더 이상 형사처벌의 대상이 되거나 정신질환으로 간주되지는 않는다.⁵²¹

그럼에도 불구하고 러시아 사회는 계속해서 반-LGBTQ 감정을 품고 있으며, 2013년 러시아 연방의회 하원인 국가두마는 ‘전통적이지 않은’ 성관계의 선전을 금지하는 법률(Federal Law No. 135-FZ of July 2, 2013)⁵²²을 제정했다. 위반 시 벌금이 부과되며, 위반한 외국인은 추방될 수 있다.⁵²³ 본 법안은 LGBTQ와 지지하는 단체의 표현의 자유를 처벌하고 LGBTQ 개인 및 활동가들의 집회의 자유를 거부할 수 있는 법적 근거로 쓰이며 집회 및 시위를 방해하는 데 사용⁵²⁴되며, 언론, 텔레비전, 라디오 및 인터넷을 통해 접할 수 있는 정보 또한 포함한다.⁵²⁵ “동성애 선전 금지법”은 형사책임을 지지 않으며 형법과 비교하여 특정한 법적 절차와 법적 결과가 따르는 경범죄이나 실질적으로 개인의 표현의 자유를 제한하고 특정 정보에의 접근을 금지하는 검열 법안이다.⁵²⁶

이 동성애 선전 금지법은 최근 2022년 11월 24일에 더욱 넓고 엄격하게 적용되는 방향으로 채택되었고,⁵²⁷ 12월 5일부로 시행되었다.⁵²⁸ 이로써 온라인상에서 LGBTQ 관련 논의와 LGBTQ 요소가 포함된 영화, 책, 또는 광고 등 모든 것이 금지되었다.⁵²⁹

러시아 법률은 주택, 고용 또는 의료와 같이 정부가 제공하는 서비스 및 필수 상품과 관련하여 국가 또는 비국가 행위자가 LGBTQ개인을 대상으로 하는 차별을 금지하지 않는다.⁵³⁰ 그러므로 이러한 차별은 사회에서도 지속적으로 발생한다.

2012년부터 시행되어 2022년 6월에 개정된 외국 대리인 법 (“외국대리인법”)⁵³¹은 러시아에서 “외국의 영향을 받거나” 외국으로부터 지원을 받는 사람을 “외국 대리인”으로 규정한다. 또한, ‘외국 기금’을 받고 ‘정치활동’에 참여하는 비영리단체(NGO)는 ‘외국대리인’으로 등록하도록 명시되어 있으며, 배포하는 모든 자료에서 상세한 재무보고서를 제공하고 스스로를 외국 대리인으로 식별해야 한다.⁵³² 당국은 웹사이트나 인쇄물에 “외국 대리인” 상태를 공개하지 않은 NGO에게 벌금을 부과한 경우도 있었다. 러시아 정부는 다음과 같은 행위를 “정치활동”으로 규정한다: 공개 행사, 집회, 시위, 행진 및 피켓 조직; 공개 토론, 프레젠테이션; 선거 참관 및 위원회 구성을 포함하여 결과에 영향을 미치기 위한 선거 활동에 참여; 지방 및 주 정부 기관에 영향을 미치기 위한 공개 요구; 기술을 통해 국가 기관의 의견과 결정을 전파; 여론 조사 또는 기타 사회학적 연구를 포함하여 대중의 정치적 견해를 형성하려는 시도.⁵³³

- 521 2020년 2월 27일, Immigration and Refugee Board of Canada, “Russia: Situation and treatment of sexual and gender minorities; legislation, state protection and support services (2017-February 2020)”, <https://irb-cisr.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=458054>.
- 522 2018년 12월 11일, Human Rights Watch, “No Support, Russia’s ‘Gay Propaganda’ Law Imperils LGBT Youth”, <https://www.hrw.org/report/2018/12/12/no-support/russias-gay-propaganda-law-imperils-lgbt-youth#3338>.
- 523 2017년, Leuven University Press, “Anti-Gay Propaganda Laws: Time for the European Court of Human Rights to Overcome Her Fear of Commitment”, <http://www.jstor.com/stable/10.11116/digest.4.1.2>.
- 524 2018년 12월 11일, Human Rights Watch, “No Support, Russia’s ‘Gay Propaganda’ Law Imperils LGBT Youth”, <https://www.hrw.org/report/2018/12/12/no-support/russias-gay-propaganda-law-imperils-lgbt-youth#3338>.
- 525 2018년 12월 11일, Human Rights Watch, “No Support, Russia’s ‘Gay Propaganda’ Law Imperils LGBT Youth”, <https://www.hrw.org/report/2018/12/12/no-support/russias-gay-propaganda-law-imperils-lgbt-youth#3338>.
- 526 2020년 11월, Home Office, “Country Policy and Information Note Russia: Sexual orientation and gender identity or expression”https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/943653/Russia_-_SOGIE_-_CPIN_-_v1.0_.pdf.
- 527 2022년 12월 5일, Erasing 76 Crimes, “Putin signs law that intensifies repression of LGBTQ Russians”, <https://76crimes.com/2022/12/05/putin-signs-law-that-intensifies-repression-of-lgbtq-russians/>.
- 528 2022년 12월 5일, <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202212050019?index=1&rangeSize=1>.
- 529 2022년 10월 27일, BBC News, “Russia to ban sharing LGBT ‘propaganda’ with adults as well as children”, <https://www.bbc.co.uk/news/world-europe-63410127>.
- 530 2021년, US Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, “Russia 2021 Human Rights Report”, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/russia/>.
- 531 2022년 6월 29일, Deutsche Welle, “Russia Tightens Legislation on ‘Foreign Agents’”, <https://www.dw.com/en/russia-tightens-legislation-on-foreign-agents/a-62307066>.
- 532 2021년, US Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, “Russia 2021 Human Rights Report”, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/russia/>.
- 533 2020년 2월 27일, Immigration and Refugee Board of Canada, “Russia: Situation and treatment of sexual and gender minorities; legislation, state protection and support services (2017-February 2020)”, <https://irb-cisr.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=458054>.

해당 법 또한 최근 2022년 12월 1일에 더욱 엄격하게 개정되어⁵³⁴ 당국에 “외국 대리인”으로 등록된 개인 또는 단체의 은행정보나 개인정보까지 열람할 수 있는 권한을 부여했고, “외국 대리인”이 발행하거나 참여한 프로젝트는 성인물 또는 마약과 같이 취급되며 성인용으로 표시하여야만 한다.

International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association (ILGA)의 State-Sponsored Homophobia 2020 보고서에 따르면 외국대리인법은 “외국대리인”이 자금조달 및 수행한 활동에 대한 광범위한 분기별 보고서를 정부에 제출할 것을 요구하고, 나아가 “외국 자금을 의존해야 하는 성 및 성별 다양성 문제를 다루는 조직의 활동을 중단하는 메커니즘”으로 사용되었다.⁵³⁵ Human Rights Watch 또한 2012년 기준 외국대리인법은 “인권, 환경, LGBT 및 건강 이슈, 그리고 사회적 이슈에 대해 여론조사 활동을 하는 단체”를 대상으로 삼았다고 보고했다.⁵³⁶

II. 성소수자 처벌법의 실제 집행 여부

러시아에서는 동성에 자체가 불법은 아니기에 동성에 선전 금지법과 외국대리인법을 이용해 성소수자들을 대상으로 처벌한다.

A. 동성에 선전 금지법

러시아의 동성에 선전 금지법은 동성애자 프라이드 퍼레이드를 막고 동성애자 인권 운동가를 구금하는 데 사용되었다.⁵³⁷ 인권 운동가들은 이 법이 LGBTQ커뮤니티를 위협하기 위해 광범위하게 적용되고 있다고 말한다. 본 법안은 LGBTQ 개인 및 단체의 표현과 집회의 자유를 제한하는 것으로 보이며 실제로 평화로운 시위대, 언론, 소셜 미디어 및 교사까지 대상으로 사용되었다.

2013년 동성에 선전 금지법이 처음 도입된 후, LGBTQ 운동가 2명이 법 시행 항의 차 시위를 진행했었다.⁵³⁸ 경찰은 이들을 체포하고 각각 4,000루블의 벌금을 부과했다. 두 남성은 벌금을 항소하겠다고 했지만 항소는 기각되었다.

2019년 모스크바 당국은 게이 프라이드 퍼레이드(Moscow Parade)에 대한 허가를 14년동안 연속으로 거부했으며 2012년도에 결국 100년간 금지했다.

2019년 12월 LGBTQ 활동가 Yulia Tsvetkova는 자녀가 있는 동성 커플의 그림을 온라인에 게시한 후 음란물을 배포한 혐의로 가택 연금 처분을 받았으며, 2020년 7월에는 동성에 선전 금지법에 따라 1,000달러 상당의 벌금형을 받았고, 별개로 현재 최대 징역 6년까지 가능한 ‘음란물 제작 및 유포’ 혐의로 재판을 앞두고 있다.⁵³⁹

B. 외국대리인법

러시아 당국은 외국대리인법을 사용하여 정권에 비판적인 언론 매체, 활동가, 야당 단체 및 개인을 계속해서 단속하고 있으며 이에 시민사회단체는 동 법이 반대 의견을 억압하고 언론인 개인과 인권옹호자의 활동을 제한하는 영향을 미치고 있다며 우려를 표명했다.⁵⁴⁰

일례로, 2021년 12월 당시 러시아 당국은 소셜 미디어 게시물에 “외국대리인” 공식 지위를 표시하지 않았다는 이유로 러시아에서 가장 오래된 인권단체 중 하나인 Memorial Human Rights Center 를 폐쇄했다.⁵⁴¹ 또한, “Ecodefense!”란 환경그룹의 Alexandra Koroleva는 “외국대리인” 벌금을 내지 않았다는 이유로 5건의 개별 형사사건이 제기된 후 국가를 탈출해야만 했다.⁵⁴² LGBTQ를 위해 심리적, 법적 지원을 해주는 단체 Maximum도 외국대리인법을 위반했다는 이유로 300,000루블의 벌금을 부과받았다.⁵⁴³

534 2022년 12월 13일, Norwegian Helsinki Committee, “Russian laws on civil society are becoming more repressive”, <https://www.nhc.no/en/russian-foreign-agent-law-becoming-more-repressive/>.

535 2020년 12월, ILGA World, “State-Sponsored Homophobia 2020: Global Legislation Overview Update”, https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.

536 2020년 2월 27일, Immigration and Refugee Board of Canada, “Russia: Situation and treatment of sexual and gender minorities; legislation, state protection and support services (2017-February 2020)”, <https://irb-cisr.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=458054>.

537 2022년 7월 12일, Reuters, “Russian lawmakers propose extending ‘gay propaganda’ law to all adults”, <https://www.reuters.com/world/europe/russian-lawmakers-propose-extending-gay-propaganda-law-all-adults-2022-07-11/>.

538 Child Rights International Network, “Russia: ‘Gay propaganda’ law remains in place, but complaints against it continue”, <https://home.crin.org/latest/russia-gay-propaganda-law>.

539 2020년 11월, Home Office, “Country Policy and Information Note Russia: Sexual orientation and gender identity or expression”, https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/943653/Russia_-_SOGIE_-_CPIN_-_v1.0_.pdf.

540 2022년 2월 3일, Deutsche Welle, “Russia’s sweeping foreign agent law”, <https://www.dw.com/en/what-is-russias-foreign-agent-law/a-60652752>.

541 2022년 2월 3일, Deutsche Welle, “Russia’s sweeping foreign agent law”, <https://www.dw.com/en/what-is-russias-foreign-agent-law/a-60652752>.

542 2022년 7월 13일, Human Rights Watch, “The Kremlin’s repressive decade”, <https://www.hrw.org/news/2022/07/13/kremlins-repressive-decade>.

543 2015년 3월 9일, Human Rights Watch, “Dispatches: Russian LGBT Group Fined for Refusing Foreign Agent Label”, <https://www.hrw.org/news/2015/03/09/dispatches-russian-lgbt-group-fined-refusing-foreign-agent-label>.

2013년에는 Vyhod Organization이라는 LGBTQ 단체의 회장은 “외국대리인” 공식 지위를 표시하지 않았다는 이유로 500,000루블의 벌금을 부과받고 일주일 만에 같은 혐의로 300,000루블의 벌금을 추가로 부과받은 바 있다.⁵⁴⁴ 같은 해에 러시아의 LGBTQ 영화제 Bok o Bok Festival은 외국대리인으로 등록하지 않았다는 이유로 500,000루블의 벌금형을 선고받았다.⁵⁴⁵ 해당 영화제는 외국 투자 등 정치활동을 하지 않음을 표명했음에도 벌금을 피할 수 없었다.

III. 국가 및 정부기관으로부터의 대우

LGBTQ구성원을 대상으로 차별적인 법률 및 정책을 집행하고, 차별에 대한 불처벌 관행이 이어지는 러시아의 모습은 현대사회에 “국가가 지원하는 동성애 혐오”에 해당한다. 괴롭힘을 당하거나 숙청된 LGBTQ시민들을 위한 정의는 거의 구현되지 않으며 그들은 누구라도 다음 표적이 될 수 있다는 두려움을 품고 살고 있다. 러시아 정부 당국은 이들의 본질적인 인권 및 자유를 보호하고자 개입하려는 시도조차 하지 않았다. 동성애 혐오가 심한 대중들은 이러한 정부의 입장에 더욱 고무되어 성적 지향을 근거로 LGBTQ사람들에게 더욱 차별적으로 행동하거나 위해를 가하고도 처벌은 피하고 있다.⁵⁴⁶

러시아 정부 요원이 LGBTQ활동가들을 공격, 희롱 및 위협했다는 보고 또한 있었다. 러시아 뉴스 웹사이트인 Meduza는 2021년 8월, 체첸 지역에 거주하는 22세 여성인 Khalimat Taramova가 성적지향성을 이유로 가족 및 지역경찰의 위협을 받다가 현지 LGBTQ 단체의 도움을 받아 마하치칼라 지역 소재 여성 보호소로 탈출했으나 경찰에 의해 체첸으로 강제 송환된 사건을 보도한 바 있다. 동 사건 관련 아흐메드 두다예프 체첸 장관은 6월 12일자 성명을 통해 법 집행 기관이 “선동가”에 의한 납치 시도를 저지했다고 치하한 반면 같은 날 러시아 LGBTQ 네트워크는 경찰이 보호소에서 Taramova를 납치한 것에 대해 ECHR에 진정서를 제출할 것이라며 성적지향성 때문에 체첸에서 더 많은 학대를 받을 위험이 있다는 우려를 표명했다.⁵⁴⁷

러시아에서 성 소수자는 사회적 폭력의 표적이 되고 있으나 경찰은 적절한 대응에 실패하는 경우가 잦다. 예를 들어, 2021년 3월 무르만스크 출신의 LGBTQ 활동가 발렌티나 리코시바는 바렌츠 지역의 사회 정의와 인권에 대한 공로를 인정받아 국제상을 받은 후, 신변에 대한 위협을 받고 경찰에 신고했다. 언론 매체의 보도에 따르면 경찰은 이메일로 온 협박이어서 유효성을 확인할 수 없다며 리코시바의 신고에 대한 조사를 거부했다.⁵⁴⁸

러시아 당국은 사회적 폭력과 국가에 의한 학대에 가담한 사람들을 조사하고 처벌하는 데에 제한적인 조치를 취했다. 예카테린부르크 법원에서는 파벨 주예프라는 가해자가 게이 남성 2명을 구타 후 강탈한 사건 관련, 범죄의 동기는 피해자들의 성적 지향성이었다고 판단했음에도 가해자에게 강도 혐의로 5년형을 선고하고, 피해자들의 정신적 피해에 대한 금전적 배상을 명한 바 있다.

러시아 LGBTQ 네트워크는 법 집행 당국이 항상 LGBTQ 개인의 권리를 보호하는 것은 아니며 심지어 때로는 폭력의 원인이 되기도 한다고 주장했다. 성 소수자 개인의 법원과 경찰에 대한 신뢰 수준은 매우 낮다고 볼 수 있으며,⁵⁴⁹ 여러 조사에 따르면 응답자의 대부분은 법 집행 기관과 사법 제도가 본인들의 권리를 보호해줄 것이라고 생각하지 않으며, 73.3%는 경찰을 완전히 또는 부분적으로 신뢰하지 않는다.⁵⁵⁰

정부 관료, 언론인 및 기타 방송인 등이 국영방송에서 성소수자를 “변태”, “남색 동성애자”, “비정상적”이라고 조롱하거나 동성애를 소아성애와 혼동하는 식의 동성애 혐오 캠페인이 계속되었다.⁵⁵¹

544 2013년 6월 13일, RadioFreeEurope Radioliberty, “Russian Gay-Rights Activist Fined for Violating ‘Foreign Agents’ Law”, <https://www.rferl.org/a/russia-gay-ngo-foreign-agents-/25028340.html>.

545 2013년 6월 13일, Pink News, “Russia: LGBT film festival fined under ‘foreign agent’ laws”, <https://www.thepinknews.com/2013/06/10/russia-lgbt-film-festival-fined-under-foreign-agent-laws/>.

546 2020년 11월, Home Office, “Country Policy and Information Note Russia: Sexual orientation and gender identity or expression”, https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/943653/Russia_-_SOGIE_-_CPIN_-_v1.0_.pdf.

547 2021년 8월 27일, Meduza, “Held captive or killed? Khalimat Taramova was forced into ‘conversion therapy’ at an unlicensed ‘clinic’ near Moscow. Now, no one knows if she’s dead or alive”, <https://meduza.io/en/feature/2021/08/26/held-captive-or-killed/>; 2021년, US Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, “Russia 2021 Human Rights Report”, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/russia/>.

548 2021년 12월 3일, Norwegian Helsinki Committee, “Investigate threats against Valentina Likhoshva”, <https://www.nhc.no/en/investigate-threats-against-valentina-likhosjva/>; 2021년, US Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, “Russia 2021 Human Rights Report”, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/russia/>.

549 2021년, US Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, “Russia 2021 Human Rights Report”, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/russia/>.

550 2020년 11월, Home Office, “Country Policy and Information Note Russia: Sexual orientation and gender identity or expression”, https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/943653/Russia_-_SOGIE_-_CPIN_-_v1.0_.pdf.

551 2021년, US Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, “Russia 2021 Human Rights Report”, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/russia/>.

IV. 비국가 행위자로부터의 대우

2020년 러시아 LGBTQ 네트워크가 발표한 보고서에서 진행한 설문조사 결과, LGBTQ 응답자의 12%가 신체적 폭력을 경험한 적이 있고 4%가 성폭력을 경험했으며 56%가 평생 동안 심리적 학대를 경험했다고 응답했다. 본 보고서는 성소수자들이 학업이나 직장, 또는 의료 서비스를 받을 때나 주거를 찾을 때 차별을 받았다고 지적했다. 또한, 트랜스젠더가 차별과 폭력에 취약하다는 점을 지적했다.

A. 여론 및 사회 전반

러시아 사회에서 성소수자는 심각한 사회적 낙인과 차별을 겪고 있으며, 일부는 그 원인으로 공개적인 동성애 혐오 조장을 지목했다. 2021년 7월, 대형 건강 식품 소매 체인인 VkusVill은 매장에서 쇼핑하는 게이 커플을 담은 광고를 제작했다가 동성애를 조장한다는 비난을 받은 뒤 광고를 내리고 “많은 고객, 직원, 파트너 및 공급업체의 감정을 상하게 한 것”에 대한 사과문을 발표했다.⁵⁵²

B. 가족, 친척, 학교 동료 등 사인에 의한 폭력 등

2013년 동성애 선전 금지법 도입 후 최초로 해당 법에 따라 처벌받았던 Dmitry Isakov의 경우, 체포 과정에서 부모가 경찰을 도와서 아들인 Dmitry의 몸을 바닥으로 누르며 피켓을 빼앗아갔다.⁵⁵³

C. 고용

LGBTQ에 대한 고용 차별이 지속되고 있는 것으로 알려졌다. 활동가들은 대다수의 성 소수자가 직장이나 집을 잃을 수 있다는 두려움과 폭력의 위험 때문에 성적 지향이나 성 정체성을 숨겼다고 주장했다. 또한, LGBTQ 학생들은 학교와 대학에서 차별을 경험했다.⁵⁵⁴ 2018년에 실시한 조사에 따르면 인터뷰에 응한 LGBTQ 인원 중 37%가 직장 상사와 성 정체성 관련하여 문제에 직면한 경험이 있다고 대답했다.⁵⁵⁵ 상사와 직면하는 문제 이외에도 직장 동료들에게 강제 아우팅을 당할 수 있다는 공포에 더욱 본인의 성 정체성을 더 숨기게 된다고 한다.

러시아 케이블 방송 KontrTV의 아나운서 안톤 크라소브키는 2013년 본인이 방송 중에 동성애자라고 밝히고 바로 몇 시간 후에 해고 통보를 받았다고 밝혔다.⁵⁵⁶ 방송사는 해당 방송분을 유튜브 등 방송사 웹사이트에서 빠르게 삭제했다.

2013년에 하바로프스크 지역에 위치한 학교에서 동성애자로 알려졌던 지리 교사가 ‘어린 아이들에게 비정상적인 관계가 정상적이라는 식으로 잘못된 인식을 심어줄 수 있다’는 이유로 해고되었다.⁵⁵⁷ 해당 학교의 다수의 학부모가 이를 지지했다. 이 사건에 대해 보도하며 해고된 선생님과 인터뷰를 진행한 한 러시아 언론사까지 동성애 선전 금지법을 위반했다는 이유로 50,000 루블의 벌금을 부과받았다.⁵⁵⁸

D. 의료

의료 종사자들은 편협함과 편견으로 인해 성 소수자의 의료 서비스를 제한하거나 거부한 것으로 알려졌다. 러시아 LGBTQ 네트워크의 보고서에 따르면 성 소수자는 본인의 성적 지향이나 성 정체성을 공개할 때 정신 병을 앓고 있는 것 아니냐는 식의 추정을 포함한 강한 부정적 반응을 마주한다. 정부가 관리하는 러시아 여론 조사 센터(Russian Public Opinion Research Center)가 7월에 실시한 여론 조사에 의하면 응답자의 23%가 LGBTQ 커뮤니티의 구성원을 “도움이 필요한 아픈 사람들”이라고 생각했으며, 특히 남성 및 60세 이상의 응답자에서 이러한 편견이 두드러지게 나타났다.⁵⁵⁹

552 2021년, US Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, “Russia 2021 Human Rights Report”, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/russia/>; 2021년 7월 5일, BBC News, “Russian food firm VkusVill triggers row over lesbian family ad”, <https://www.bbc.com/news/world-europe-57720890>.

553 2013년 9월 2일, Pink News, “Russia: First person to be convicted under anti-gay ‘propaganda’ law arrested by his own parents”, <https://www.thepinknews.com/2013/09/02/russia-first-person-to-be-convicted-under-anti-gay-propaganda-law-arrested-by-his-own-parents/>.

554 2021년, US Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, “Russia 2021 Human Rights Report”, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/russia/>.

555 Stonewall, “Stonewall Global Workplace Briefings 2018: Russia”, https://www.stonewall.org.uk/system/files/russia_global_workplace_briefing_2018.pdf.

556 2013년 8월 14일, Advocate, “Russian TV Presenter Comes Out on Air, Gets Fired”, <https://www.advocate.com/politics/media/2013/08/14/russian-tv-presenter-comes-out-air-gets-fired>.

557 2013년 11월 14일, Advocate, “Russian Newspaper Accused of Violating ‘Gay Propaganda’ Law”, <https://www.advocate.com/news/world-news/2013/11/14/russian-newspaper-accused-violating-gay-propaganda-law>.

558 2014년 2월 1일, The Siberian Times, “Editor to appeal guilty verdict and fine for gay propaganda over newspaper interview”, <http://siberiantimes.com/other/others/news/editor-to-appeal-guilty-verdict-and-fine-for-gay-propaganda-over-newspaper-interview/>.

559 2021년, US Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, “Russia 2021 Human Rights Report”, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/russia/>.

성 소수자는 자녀 양육권 등 부모로서의 권리에 있어서도 차별을 받는 경우가 있다. 러시아 LGBTQ 네트워크에 따르면 LGBTQ 부모들은 국가 당국이 미성년자에 대한 “전통적이지 않은 성적 지향 선전” 금지를 명분삼아 본인의 자녀 양육권을 박탈할 가능성을 두려워한다고 한다. 실제로 2021년 2월 15일, 성별 전환 절차를 시작한 트랜스젠더 남성이 위탁 자녀 두 명에 대한 후견인 자격을 박탈당하게 되어 스페인에 망명 허가를 받게 된 사례가 있었다.⁵⁶⁰

V. 사회생활

ILGA-Europe에 따르면 상트페테르부르크, 모스크바 및 기타 러시아 지역에서 동성애 혐오 집단 및 범죄 단체가 가짜 데이트를 미끼로 동성애 성향의 남성을 유인한 뒤 신체적 폭행 및 강도 행각을 일삼는 범죄가 지속적으로 발생하고 있다. 2019년 7월에는 성소수자 “사냥”을 부추기는 러시아 웹사이트에 표적으로 등록된 유명 LGBTQ활동가가 상트페테르부르크에서 살해당한 일도 있었다. 런던에 기반을 둔 LGBT 전문 온라인 매체인 Gay Star News는 해당 웹사이트가 영화 Saw에서 영감을 받아 “동성애 혐오 폭력”을 조장하는 “게임”을 홍보하며 2018년 4월에 개설되었다고 보도했으며, 해당 웹사이트는 2019년 7월에 차단될 때까지 잠재적 피해자의 집주소 등 개인 정보를 포함한 “동성애자 데이터베이스”를 구축하고 있었다.⁵⁶¹

2020년 러시아 LGBTQ 네트워크는 러시아의 LGBTQ 차별에 대한 보고서를 발표했다. 자신의 성정체성 및 성적지향의 개방성에 대한 질문에 응답자의 12.1%가 자신의 성별 또는 성정체성을 완전히 숨긴다고 답했으며, 대부분의 응답자(81.5%)는 친구에게는 개방적이나 가족 앞에서는 성 정체성을 숨긴다고 응답했다. 모든 범주에서 응답자는 친구에게 가장 개방적이었고 가족에게는 가장 덜 개방적이었으며, 이러한 패턴은 가족 관계가 성소수자에게는 불안정한 환경임을 시사한다.⁵⁶²

VI. 트랜스젠더 및 인터섹스에 관련한 사항

처방을 받아 통제된 호르몬 치료를 받고자 하는 모든 트랜스젠더는 정신과 의사로부터 “성전환증” 진단을 받아야 한다. 정식 진단을 받지 않은 많은 사람들이 위험을 감수하며 처방전 없이 살 수 있는 호르몬을 구입한다.⁵⁶³ 또한, 의학적으로 성별 전환을 시작할 수 있는 의료 시설 자체가 너무 적어서 원하는 시기에 방문하는 것도 어렵고, 그나마 찾아가더라도 대부분 개인병원이기 때문에 상당한 비용을 부담해야 한다.⁵⁶⁴

현재 러시아 법률과 관행이 트랜스젠더의 문서 상 법적 성별 변경을 허용하고는 있으나, 대부분의 경우 법원에서만 복잡한 행정 절차를 거쳐 진행해야 하기에 신속성, 투명성, 접근성이 떨어진다. 러시아 법률에서는 행정 절차의 간소화가 명시되어 있으나 1998년 이후 보건부가 “성 변경” 인증서에 대한 표준 양식을 승인하지 않았기 때문에 실제로 이루어지지 않고 있다.

정부의 표준 절차 미확립, 민원 사무소의 등록 요청 거부 등으로 인해 트랜스젠더는 공식 정부 문서에 본인의 성 정체성을 반영하는 데 어려움을 겪고 있으며 이로 인해 많은 트랜스젠더들이 의료, 교육, 주택, 교통 및 고용에 대한 차별에 직면하고 있다.⁵⁶⁵

“안나”는 2015년부터 2년 간의 법적 공방을 거쳐 2017년도에 공식적으로 성별을 여성으로 변경하는데 성공했다.⁵⁶⁶ 그러나 그 직후 부당해고 통보를 받아서 승소할 때까지 다시 2년간의 소송을 진행해야 했다.

경찰이 트랜스젠더나 인터섹스를 대상으로 비자발적 신체검사를 실시했다는 보고가 있었다. 2021년 4월 상트페테르부르크 법원은 마약 밀매 사건으로 4년 6개월 형을 선고받은 트랜스젠더 남성 Innokentiy Alimov에게 성별 확인을 위한 부인과 검사(gynaecological examination)를 실시 후 여성 구치소로 이송하였다.⁵⁶⁷

560 2021년, US Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, “Russia 2021 Human Rights Report”, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/russia/>.

561 2020년 2월 27일, Immigration and Refugee Board of Canada, “Russia: Situation and treatment of sexual and gender minorities; legislation, state protection and support services (2017-February 2020)”, <https://irb-cisr.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=458054>.

562 2020년 11월, Home Office, “Country Policy and Information Note Russia: Sexual orientation and gender identity or expression”, https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/943653/Russia_-_SOGIE_-_CPIN_-_v1.0_.pdf.

563 2020년 2월 27일, Immigration and Refugee Board of Canada, “Russia: Situation and treatment of sexual and gender minorities; legislation, state protection and support services (2017-February 2020)”, <https://irb-cisr.gc.ca/en/country-information/rir/Pages/index.aspx?doc=458054>.

564 Stonewall, “Stonewall Global Workplace Briefings 2018: Russia”, https://www.stonewall.org.uk/system/files/russia_global_workplace_briefing_2018.pdf.

565 2021년, US Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, “Russia 2021 Human Rights Report”, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/russia/>.

566 2020년 6월 25일, Human Rights Watch, “Russian Court Rules Transgender Woman’s Firing Unlawful”, <https://www.hrw.org/news/2020/06/25/russian-court-rules-transgender-womans-firing-unlawful>.

567 2021년, US Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, “Russia 2021 Human Rights Report”, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/russia/>.

2021년 5월에는 경찰이 인터섹스인 Olga Moskvitina를 시위 현장에서 체포했고 여권상으로 남성으로 표시된 것을 보고 신체검사를 명목으로 허리까지 옷을 벗게끔 하였다.⁵⁶⁸ Moskvitina는 경찰들에게 모욕적인 언행 및 협박까지 받았다고 진술했다. 같은 날에 Moskvitina의 개인정보가 온라인상에 유출되었고 사복경찰들은 그녀가 사는 집의 집주인을 계속 방문해서 Moskvitina를 퇴거시킬 때까지 압박했다고 한다.

러시아의 첫 인터섹스 인권단체 Association of Russian-speaking Intersex에 따르면 인터섹스는 흔히 의사 또는 의료진에게 자세한 설명을 듣지 못한 채로 “정상화 수술”을 선택하도록 압박 받는다고 한다.⁵⁶⁹

568 2019년, US Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, “Russia 2019 Human Rights Report”, <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/03/RUSSIA-2019-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>

569 2021년, US Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, “Russia 2021 Human Rights Report”, <https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/russia/>.

3.2 우즈베키스탄 (Republic of Uzbekistan)



I. 우즈베키스탄의 성소수자 관련 처벌 정책

A. 현황

우즈베키스탄은 구소련 국가로, 소련 시절의 법체계를 수용하여 두 남성 간의 합의에 의한 동성애 관계를 처벌하고 있다.⁵⁷⁰ 소련 시절의 영향은 현행 우즈베키스탄 법률뿐 아니라 사회 문화 전반에도 이어지고 있어, 우즈베키스탄의 성소수자 인구는 오늘날에도 다양한 폭력 행위, 위협, 편견 및 차별에 시달리고 있으며, 우즈베키스탄 형법에 따라 여전히 체포 및 구금의 위협을 받고 있다.

우즈베키스탄의 관련 법 조항들이 여성, 레즈비언, 양성애자 및 트랜스젠더에 대한 처벌을 명문화하고 있지는 않으나, 이들 또한 공적 및 사적 생활에서 폭력, 차별 및 억압적인 대우를 받고 있으며 국가의 보호를 받지 못하고 있는 실정이다.

B. 구체적 법규정

형법 제120조 ⁵⁷¹	“제120조. 동성애(계간)
Бесакалбазлык (мужеложство)	동성애, 즉 폭력행위 없이 남성과 남성이 성적욕구를 충족하는 행위를 할 경우, 1년 이상 3년 이하의 구금 또는 3년 이하의 징역에 처한다.”
	위 조항은 남성에게만 적용된다.

레즈비언 또는 양성애자 여성은 성적 지향 때문에 구금 등의 처벌 대상이 되지는 않지만, 우즈베키스탄 사회에 만연한 동성애 혐오 및 트랜스젠더 혐오 때문에 인권침해 위협에 노출되어 있다.⁵⁷²

II. 성소수자 처벌법의 실제 집행 여부

우즈베키스탄 내무부에 따르면 2016년과 2020년 사이 형법 제120조에 따라 총 44명이 유죄 판결을 받았다.⁵⁷³ 구체적으로는 2016년에 6명, 2017년에 15명, 2018년에 7명, 2019년에 7명, 2020년에 9명이 형법 제120조 위반으로 처벌을 받았으며, 해당 통계치가 발표된 시점에는 49명이 수감되어 있었다.⁵⁷⁴ 미국 국무부의 2021년도 보고서에 따르면, 이들은 수감 중 “재범 근절 (eliminate repeat crimes and offenses)”을 명목으로 “전환 치료 (conversion therapy)” 또는 “동성애 장애 (disorder of homosexuality)”에 대한 심리 치료의 대상이 되었다.⁵⁷⁵ 아울러, 2022년 2월 우즈베키스탄의 National Centre for Human Rights에 따르면 2021년 한해에만 형법 제120조 위반으로 36명이 유죄 판결을 받았는데, 이는 지난 5년간 처벌을 받은 사람들의 수치를 크게 상회하는 수치이다.⁵⁷⁶

그러나 통계상으로 보이는 수치 이외에도 우즈베키스탄 내에 많은 성소수자들이 경찰로부터 형법 제120조에 따른 처벌의 위협을 받고 있다. 우즈베키스탄 내 동성애 남성과 인터뷰를 다룬 The Diplomat 기사에 따르면, 우즈베키스탄 경찰은 형법 제120조를 앞세워 성소수자들을 압박하고, 수사를 개시하지 않는 조건으로 이들로부터 거액을 갈취하기도 한다.⁵⁷⁷ Association for Human Rights in Central Asia (AHRCA), Eurasian Coalition on Health, Rights, Gender and Sexual Diversity (ECOM) 및 International Partnership for Human Rights (IPHR)이 2022년에 발간한 합동 보고서 또한

570 2021년 3월 23일, Human Rights Watch, Uzbekistan: Gay Men Face Abuse, Prison. <https://www.hrw.org/news/2021/03/23/uzbekistan-gay-men-face-abuse-prison>

571 2022년 12월 20일, 세계법제정보센터, 우즈베키스탄 형법 (특별편 제4장) 국문 번역본 (원 출처: 우즈베키스탄 국가법령정보시스템). https://world.moleg.go.kr/web/wli/lqslInfoReadPage.do?CTS_SEQ=42057&AST_SEQ=1084

572 2022년 6월 7일, Association for Human Rights in Central Asia, Eurasian Coalition on Health, Rights, Gender and Sexual Diversity, and International Partnership for Human Rights, *Like living on a different planet: Gays, bisexual men and trans people vulnerable to abuse imprisonment and discrimination in Uzbekistan*, p. 6. https://www.iphronline.org/wp-content/uploads/2022/06/30.05_LGBTQI-UZBB-in-eng.pdf

573 2021년 4월 22일, Mediazona, “44 узбекистанца привлечены к уголовной ответственности по статье «Мужеложство» с 2016 по 2020 год”(최종 접속일자: 2023년 1월 5일). <https://mediazona.ca/number/2021/04/22/men/>

2021년 7월 5일, Anne Sunder-Plassman, “A small ray of hope: an urgent chance to decriminalize homosexuality in Uzbekistan”에서 재인용. <https://www.opendemocracy.net/en/odr/a-small-ray-of-hope-an-urgent-chance-to-decriminalise-homosexuality-in-uzbekistan/>

574 2022년 6월 7일, Association for Human Rights in Central Asia, Eurasian Coalition on Health, Rights, Gender and Sexual Diversity, and International Partnership for Human Rights, *Like living on a different planet: Gays, bisexual men and trans people vulnerable to abuse imprisonment and discrimination in Uzbekistan*, pp. 4, 9. https://www.iphronline.org/wp-content/uploads/2022/06/30.05_LGBTQI-UZBB-in-eng.pdf

575 2022년 4월 12일, U.S. Department of State, 2021 Country Reports on Human Rights Practices, Uzbekistan, p. 35. https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/02/313615_UZBEKISTAN-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf

576 2022년 6월 7일, Association for Human Rights in Central Asia, Eurasian Coalition on Health, Rights, Gender and Sexual Diversity, and International Partnership for Human Rights, *Like living on a different planet: Gays, bisexual men and trans people vulnerable to abuse imprisonment and discrimination in Uzbekistan*, p. 4. https://www.iphronline.org/wp-content/uploads/2022/06/30.05_LGBTQI-UZBB-in-eng.pdf

577 2022년 6월 9일, The Diplomat, Homophobia Feeds Corruption, Abuse in Uzbekistan. <https://thediplomat.com/2022/06/homophobia-feeds-corruption-abuse-in-uzbekistan/>

우즈베키스탄 내 성소수자들이 형법 제120조에 대한 처벌로부터 스스로를 지킬 수 있고 피해를 호소할 수 있는 제도가 마련되어 있지 않다는 점을 지적한다.⁵⁷⁸

형법 제 120조에 따른 처벌 가능성 때문에 우즈베키스탄 내 동성애자 및 양성애자 남성은 차별 및 범죄 피해를 겪어도 이에 대한 구제를 받기 위해 당국을 찾아가는 것을 기피하며, 당국을 찾아가는 경우에도 범죄 사실을 설명하는 과정에서 본인의 성 정체성 및 성적 지향이 드러나게 되면 더 위험한 상황에 놓이기도 한다. 그 결과, 동성애자 및 양성애자 남성들에게 가해지는 범죄 행위는 실제 벌어지는 것보다 축소되어 보고되고 있으며, 오히려 경찰이 이들을 차별하거나 가혹 행위를 하는 경우들이 많다.⁵⁷⁹

III. 국가 및 정부기관으로부터의 대우

A. 체포, 폭행 및 학대

다수의 국가 보고서 및 인권 실태 보고서에 의하면 우즈베키스탄 내 동성애자 및 양성애자 남성들은 경찰로부터 항문 검사 및 고문 등을 포함한 높은 강도의 박해를 받고 있다. 여성 간의 성행위를 처벌하는 명시적인 법규정은 존재하지 않지만, 동성애자 여성들도 국가 행위자로부터 차별을 받고 있다.

1. 2022년 6월 AHRCA, ECOM 및 IPHR 합동보고서 (“Like living on a different planet: Gays, bisexual men and trans people vulnerable to abuse, imprisonment and discrimination in Uzbekistan”)

우즈베키스탄 경찰 내에도 동성애 및 트랜스젠더 혐오가 만연하며, 이 중에는 동성애를 “죄악”처럼 여기며 동성애자들을 공격적으로 색출하려는 경찰도 있다.

일부 경찰은 동성애에 대한 형사 처벌을 본인의 금전적 이익을 위해 이용하기도 한다. 이들은 동성애자 용의자의 동성애 성향을 가족, 이웃 및 직장 동료들에게 “폭로(out)”한다고 위협하며, 용의자의 뇌물을 요구한다.

우즈베키스탄 경찰은 “증거”를 확보한다는 명목으로 형법 제120조를 위반한 사람들에 대하여 항문 검사를 실시하는 것으로 확인되었다. 국제 인권단체 및 AHRCA가 조사한 바에 따르면 2017년에서 2021년 사이 총 9건의 강제 항문 검사가 있었다고 한다. 또한 2021년 8월 익명의 우즈베키스탄 내무부 관계자 2명은 Radio Free Europe/Radio Liberty를 통해 항문 검사가 우즈베키스탄 내 교정 시설 및 감옥에 수감된 남성들을 대상으로 가장 흔히 행해지는 학대 방식이라고 밝혔다.⁵⁸⁰

아래는 합동보고서에서 소개된 경찰에 의한 고문 및 학대 사례로, 표기된 모든 피해자의 성명은 가명이다.

- Rashvan은 양성애자 남성이다. 2018년 7월 경찰이 Rashvan의 아파트에 들이닥쳐 Rashvan과 파트너의 성관계 현장을 적발 및 촬영하였고, 이후 Rashvan은 구금되었다. 경찰은 Ravshan을 지역 파출소로 데려가 수갑을 채운 채 천장에 매달았으며, 심한 구타 후 경찰봉으로 그를 강간하려 하였다. Rashvan은 이후 경찰로부터 미화 2000달러를 지급하라는 요구를 받았고, 해당 뇌물을 지급하지 않으면 형법 120조에 따라 처벌을 받아 징역살이를 할 것이라는 협박을 받았다. 이 모든 것은 Rashvan의 파트너가 본인의 형사처벌을 면하기 위해 경찰과 공조하여 벌어진 일이었다.
- 2021년, Kurbon은 친구 두 명과 함께 구금되었다. 경찰은 그들이 카페에서 대화를 나누는 모습을 보고 그들이 동성애자라고 의심하였다. 경찰은 그들에게 구타 및 폭언을 가했으며 이후 그들에 대한 형사 수사를 진행하겠다고 협박하였다. Kurbon은 밤새 구금되어 있었으며, 경찰은 미화 500달러의 뇌물을 요구하며 지급하지 않는 경우 Kurbon에 대한 조사를 개시하고, 그의 아내에게 그의 성적 지향을 폭로하겠다고 협박하였다. Kurbon은 돈을 빌려 경찰에게 뇌물을 지급한 이후에야 풀려날 수 있었다.

경찰의 박해 대상은 동성애자 및 양성애자 당사자에 그치지 않으며, 성소수자 권리를 적극적으로 옹호하는 운동가들도 탄압을 받으며 범죄 혐의로 기소된다.

578 각주 7 참조.

579 2019년 5월 1일, ILGA World, State-Sponsored Homophobia 2019 (13 ed.), p. 484. https://ilga.org/downloads/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2019.pdf

580 2021년 8월 10일, Radio Liberty RFE, More Warnings of Abuse After Rights Groups Urge End to Uzbek Use of Rectal Exams. <https://www.rferl.org/a/uzbekistan-rectal-probes-abuse/31403270.html>

동성애 행위의 비범죄화를 주장해 온 우즈베키스탄 활동가 Miraziz Bazarov는 2021년 3월 28일 복면을 쓴 남성들에게 공격을 당해 병원에 입원하게 되었다. 경찰은 습격자들의 신원을 파악하지 못하였고 오히려 Bazarov가 우즈베키스탄의 정서에 맞지 않는 모욕적이고 부적절한 발언을 공개적으로 하면서 도발을 했다고 비난하였다.⁵⁸¹ 2021년 4월 29일, Bazarov가 퇴원하자마자 현지 법원은 그에 대한 가택 연금을 승인하고 Bazarov가 외부와 접촉하는 것을 엄격히 제한하였다. Bazarov가 타슈켄트 지역의 학교를 비판하는 게시글을 소셜미디어에 올리고, 동성애 혐오주의자 블로거 세 명이 우즈베키스탄 첩보 기관과 공조하고 있다는 주장을 했다는 이유 때문이었다. 2022년 1월 21일 타슈켄트의 미라바드 지방 법원은 Bazarov가 “영리의 목적 또는 그 밖의 저급한 의도로(for selfish or other base motives)”⁵⁸² 명예훼손을 했다고 판단하여 그의 활동 및 표현의 자유를 3년간 제한하는 결정을 내렸다.

2. Human Rights Watch 2021년 3월 온라인 기사 (“Uzbekistan: Gay Men Face Abuse, Prison”)⁵⁸³

2019년 말, Muzaffar와 그의 남자친구는 우즈베키스탄의 대도시에 있는 공원에서 입을 맞추고 있는 모습이 공원 관리인에게 발각되어 경찰에 의해 구금되었다. 심문 과정에서 경찰은 두 사람의 동의 없이 휴대폰을 압수하고 비밀번호 해제를 강요했다. 이들의 휴대전화에는 두 사람의 관계를 유추할 수 있는 사진과 영상이 있었고 경찰은 그들을 형법 제120조 위반으로 기소할 수 있다고 협박하였다. 경찰은 두 사람의 부모님을 경찰서로 소환하고 그들의 관계를 폭로하였다. 두 사람은 결국 훈방을 조건으로 뇌물을 지급하여 풀려날 수 있었다.

2020년 여름, 20대 중반의 Rashid는 온라인 상으로 어떤 남성과 금전을 대가로 성관계를 맺기로 하였다. 그러나, Rashid가 약속 장소에 도착하자 3명의 남성이 그를 습격하여 구타한 뒤 이 현장을 촬영하고, 그를 경찰서로 데리고 갔다. 경찰은 Rashid로 하여금 남성 매춘부로 일하는 것을 인정하도록 강요하고 이를 촬영하였고, 강제로 HIV 검사를 받게 하였다. 경찰은 Rashid가 자신의 성 정체성을 인정하는 영상을 공개하여 형법 제120조를 적용할 것이라고 협박하면서 Rashid에게 경찰의 정보원이 되거나 미화 1000 달러의 뇌물을 지급하라고 제안하였다. Rashid는 협박을 이기지 못하고 뇌물을 지급하였고, 자신의 성 정체성이 폭로될 것을 두려워하여 이 사건 이후로 법적 구제를 구하지 않았다.

3. ILGA World 2019년도 보고서 (“State-Sponsored Homophobia 2019”)⁵⁸⁴

2017년 12월, 동성애자 남성 커플이 불법적인 성관계를 하였다는 이유로 체포되고 고문을 당했다. 경찰은 두 남성이 “반복적인 성교”를 하였는지 확인하기 위하여 두 남성에 대한 항문 검사를 실시했다고 언론 매체에 전했다.⁵⁸⁵

4. Equal Rights Trust 2016년도 보고서 (“After the Padishah: Patterns of Discrimination and Inequality”)⁵⁸⁶

Central Asian Gender and Sexuality Advocacy Network (CAGSAN)는 동성애자 남성 두명이 경찰의 협박을 받은 뒤 우즈베키스탄을 떠나 망명한 사례를 소개하였다. 2011년, 두 남성이 서로의 손을 잡고 있는 모습이 경찰에게 적발되었고, 이후 그들은 경찰서에 연행되어 형법 제120조 위반으로 처벌받을 수 있다는 협박을 받았다. 이들의 소지품은 모두 압수되었으며 이후 그들은 반복적으로 구타를 당하고, 연인 관계를 인정하는 진술서를 강제로 작성했다. 두 남성은 경찰의 요구대로 미화 500달러의 뇌물을 지급하여 풀려나게 되었으나, 경찰은 그들에게 해당 지역에서 다시 발각되면 살해할 것이라고 위협하였다.⁵⁸⁷

581 2022년 1월 21일, Eurasianet, Uzbekistan sentences blogging LGBT supporter to three years. <https://eurasianet.org/uzbekistan-sentences-blogging-lgbt-supporter-to-three-years>.

582 2022년 12월 20일, 세계법제정보센터, 우즈베키스탄 형법 (특별편 제5장-6장) 국문 번역본 (원 출처: 우즈베키스탄 국가법령정보시스템). https://world.moleg.go.kr/web/wli/lgsInfoReadPage.do?CTS_SEQ=420578&AST_SEQ=1084.

583 2021년 3월 23일, Human Rights Watch, Uzbekistan: Gay Men Face Abuse, Prison. <https://www.hrw.org/news/2021/03/23/uzbekistan-gay-men-face-abuse-prison>.

584 2019년 5월 1일, ILGA World, State-Sponsored Homophobia 2019 (13 ed.), p. 484. https://ilga.org/downloads/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2019.pdf.

585 2017년 12월 4일, Eurasianet, Uzbekistan: Gay Couple Arrested for Engaging in Illegal Relations. <https://eurasianet.org/uzbekistan-gay-couple-arrested-for-engaging-in-illegal-relations>.

586 2016년 12월, Equal Rights Trust, After the Padishah: Addressing Discrimination and Inequality in Uzbekistan, pp. 214–15, 217–18. https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Uzbekistan_EN_0.pdf.

587 2015년 5월, Central Asian Gender and Sexuality Advocacy Network, Human Rights Violation of Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Rights in Uzbekistan: A Shadow Report. https://www.ecoi.net/en/file/local/1018087/1930_1437044642_int-ccpr-css-uzb-20794-e.pdf.

여성간의 동성 관계를 금지하는 명시적인 법규정이 없음에도 불구하고 동성애자 여성 또한 경찰로부터 협박을 받는다는 점도 확인된다. 2012년 국가별정례인권검토에서 CAGSAN은 아래와 같이 설명하였다.

- 대부분의 경우, 경찰은 동성애자로 추정되는 여성들에게 접근하여 우즈베키스탄 내에 여성 동성애 행위를 처벌하는 법 규정이 있다고 거짓말을 하며 여성들을 속이고 위협하며, 해당 여성의 동성애 성향을 직장 동료, 부모님 또는 학교에 폭로할 것이라고 협박한다. 이러한 협박으로 경찰은 금전을 갈취하거나 본인의 성적 욕구를 채운다.

B. 정치행위자의 발언 및 태도

2016년 우즈베키스탄의 이슬람 카리모프 전 대통령은 TV로 송출된 타슈켄트 지역 대표자 회의에서 동성애주의에 대한 비판적인 태도를 드러냈다. 그는 동성애가 소위 서구권에서 기인한 “저속(vulgar)”한 문화라고 지적하면서 동성애자들은 정신적으로 이상이 있다고 발언하였다.⁵⁸⁸

카리모프 전 대통령은 그 전에도 동성애에 적대적인 태도를 드러낸 바 있다. 2006년 카리모프 전 대통령의 대한민국 방문 시 발언내용을 기록한 미국 외교전문이 2013년 Wikileaks를 통해서 유출되었는데, 해당 외교전문에는 “서양식” 민주주의가 동성애를 허용하여 우즈베키스탄의 도덕적 순수성에 위배되고, 그렇기에 우즈베키스탄에 문화에 적합한 방식의 민주주의를 시행할 필요가 있다는 내용이 포함되어 있다.⁵⁸⁹ 아울러, 해당 외교전문에는 카리모프 전 대통령이 동성애가 “역겨운(disgusting)” 것이라고 언급한 부분도 기록되어 있다.⁵⁹⁰

2020년 이후에도 우즈베키스탄 고위 정부 관계자 및 정치인들이 동성애 혐오적인 발언을 공개적으로 한 것으로 확인된다.

- 2021년 3월 우즈베키스탄 의회(올리 마즐리스; Oliy Majilis) 부의장 Alisher Kadyrov는 형법 제120조 강화를 주장하면서, 해당 조항이 모든 형태의 동성애 및 성소수자 사상에 대한 선전을 금지해야 하며, 동성애자들에 대한 국적 박탈, 투옥 및 추방을 규정해야 한다고 언급했다. 아울러 그는 동성애자를 테러리스트와 동일하게 보는 취지의 발언을 하였다. 2021년 7월 Kadyrov 부의장이 우즈베키스탄인들의 사상이 현대화되어 바뀔 수 있더라도 동성애 행위나 동성간 결혼은 1000년이 지나도 합법화되지 않을 것이라고 발언한 것이 언론 매체를 통해 전해졌다.⁵⁹¹
- 2021년 6월에도 Alisher Kadyrov는 현지 유튜브 매체와의 인터뷰에서 “성소수자 관련 사안들에 대한 국가적 논의를 매듭 지을 하나의 방법(a way of ending the national conversation on LGBT issues)”으로 우즈베키스탄 내 성소수자들의 국적을 빼앗고 이들을 다른 나라들로 추방해야 한다고 주장하였다.⁵⁹²
- 2021년 3월 28일에 타슈켄트 시내에서 반성소수자 폭력 시위가 있었으며, 3월 30일 언론 지원 및 발전 공공 기금(Public Fund for the Support and Development of Mass Media) 의장 Komil Allomjonov는 이와 관련하여 성소수자 권리를 위해 활동하는 외국 단체들을 강력하게 비판하면서 우즈베키스탄 사회의 대다수는 무슬림이며 우즈베키스탄 사회는 동성애자 남성 및 여성을 용인하지 않는다고 언급하였다. 아울러, 동성애자들을 위한 법이 덜 엄격해진다고 하더라도 사회가 이를 받아들이지 않을 것이기 때문에 유명무실 할 것이라는 취지의 발언을 하였다.⁵⁹³

588 2016년 2월 8일, Radio Liberty RFE, “Uzbek President Calls Homosexuality ‘Vulgar’ Western Habit”. <https://www.rferl.org/a/uzbekistan-karimov-calls-homosexuality-vulgar-western-habit/27539247.html>

2019년 5월 1일, ILGA World, State-Sponsored Homophobia 2019 (13 ed.), p. 482에서 재인용. https://ilga.org/downloads/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2019.pdf

589 2019년 5월 1일, ILGA World, State-Sponsored Homophobia 2019 (13 ed.), p. 482. https://ilga.org/downloads/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2019.pdf

590 2016년 12월, Equal Rights Trust, After the Padishah: Addressing Discrimination and Inequality in Uzbekistan, pp. 210–11. https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Uzbekistan_EN_0.pdf

2013년 3월 6일, Pink News, “Uzbekistan: Wikileaks cable reveals president claimed Western democracy promotes homosexuality”도 참조. <https://www.thepinknews.com/2013/03/06/uzbekistan-wikileaks-cable-reveals-president-claimed-western-democracy-promotes-homosexuality/>

591 2022년 6월 7일, Association for Human Rights in Central Asia, Eurasian Coalition on Health, Rights, Gender and Sexual Diversity, and International Partnership for Human Rights, *Like living on a different planet: Gays, bisexual men and trans people vulnerable to abuse imprisonment and discrimination in Uzbekistan*, pp. 22–23. https://www.iphronline.org/wp-content/uploads/2022/06/30.05_LGBTQI-UZBB-in-eng.pdf

592 2022년 3월 31일, Loft, P., Curtis, J., Mills, C., Butchard, P., & Gadd, E., LGBT+ Rights in South and Central Asia, p. 42. <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-9508/CBP-9508.pdf/>

2021년 6월 7일, Eurasianet, Uzbekistan: Top lawmaker calls for deporting the LGBT community en masse도 참조. <https://eurasianet.org/uzbekistan-top-lawmaker-calls-for-deporting-the-lgbt-community-en-masse>

593 2022년 4월 12일, U.S. Department of State, 2021 Country Reports on Human Rights Practices, Uzbekistan, pp. 36–37. https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/02/313615_UZBEKISTAN-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf

- 2021년 3월, 우즈베키스탄 의원 Rasul Kusherbayev는 본인의 텔레그램 채널을 통해서 성소수자 권리에 대해 비판하였다. 그는 의회 의원으로서 절대 두 명의 남성이 동거를 하거나 결혼을 하는 것을 허용하지 않을 것이라고 언급하였고, 더 나아가 성소수자 권리 옹호가 국가의 발전을 저해할 것이라고 말하였다.⁵⁹⁴
- 2020년 8월, 우즈베키스탄 국영 TV 방송국에서는 페미니즘과 동성애 관계를 수용해선 안되는 “외국 요소(foreign elements)”라고 비판하는 90분짜리 방송을 송출했다. 해당 방송에 출연한 소위 전문가들은 성소수자 운동을 코로나 바이러스보다도 위험한 문화적·정신적 “바이러스”라고 규정하며 동성간 결혼과 성 전환 수술의 “위험성”을 강조했다.⁵⁹⁵

UN 인권위원회는 우즈베키스탄 정부에 동성애 행위를 처벌하는 형법 제120조 개정을 요구한 바 있는데, 우즈베키스탄 정부는 UN 인권위원회에 제출한 2013년도 보고서에서 제도를 개선할 의지가 없다는 점을 밝혔다. 형법 제120조의 폐지가 곧 국가 내 HIV/AIDS 전파 가능성 및 젊은 세대의 정신적 및 신체적 건강 악화로 이어진다는 것이 주된 이유였다.⁵⁹⁶ 2018년도 보고서에서도 우즈베키스탄 정부는 LGBTI 관련 사건들이 “우즈베키스탄 사회와 무관(irrelevant to Uzbek society)”하다고 언급하면서 동성애 비범죄화 권고를 받아들이지 않았다.⁵⁹⁷

우즈베키스탄 당국은 2020년 9월에도 같은 입장을 견지했다. 2020년 4월 유엔 경제적·사회적·문화적 권리위원회 (CESCR) 측이 우즈베키스탄 당국에게 성소수자들에 대한 의료 시설 접근, 고용, 주거 및 교육에 있어서의 차별을 해소하거나 동성애 행위 비범죄화와 관련하여 행해진 조치들을 설명하도록 요구하였고, 우즈베키스탄 당국은 HIV의 확산 방지의 필요성 때문에 동성애 행위의 비범죄화는 고려된 적이 없다고 밝혔다.⁵⁹⁸

C. 공공서비스에서의 접근 및 대우 - 교육, 의료, 성 확정 수술 등

1. 의료

우즈베키스탄 내 동성애자 남성은 HIV 검사 및 치료를 받기 위해 의료 시설을 찾는 것을 꺼려하며, 여기에는 합당한 이유가 있다. HIV에 대한 항레트로바이러스제 치료는 보건부에서 운영하는 15개의 의료 시설 중 한 곳에서 여권 및 개인 정보를 등록한 이후에만 받을 수 있다. 그러나 이러한 의료 시설들이 HIV 양성 판정을 받은 동성애자 남성에게 대한 정보를 주기적으로 경찰에 공유한다는 사실이 확인되었다. 동성애자 남성 사이의 성교가 형사 범죄로 여겨지기 때문에, 우즈베키스탄 내 동성애 남성은 HIV 검사를 위한 의료 시설을 방문하겠다는 결정을 쉽게 내릴 수가 없다.⁵⁹⁹

형법 제120조는 성소수자들의 의료 시설 접근권을 제한한다. 우즈베키스탄 행정책임법 제57조에 따라 양성 판정을 받은 사람은 자신의 파트너를 공개해야 하며, 이는 곧 HIV 검사를 받은 사람과 주변인의 성 정체성 및 성 지향이 당국에게 강제로 밝혀진다는 것을 의미한다.⁶⁰⁰

미국 국무부 2021년도 보고서에 따르면 인권 보호 활동가들은 우즈베키스탄 내 형법 제120조의 적용은 보건부와 법무부의 정보 공유를 통해서 이루어진다고 예상하였다. 보건부가 HIV 양성 환자 관련 정보를 사법부에 제공하면서 법무부가 HIV 확산 방지 명목으로 양성 환자들을 추적 및 관찰할 수 있게 되었으며, 인권 보호 활동가들은 우즈베키스탄 당국이 이런 정보를 활용하여 양성 환자 중 동성애자 남성의 신원을 파악하여 기소할 수 있게 되었다고 보고 있다.⁶⁰¹ 이처럼 성소수자 환자들의 의료 및 개인 정보에 대한 기밀 유지는 충분히 이루어지지 않는 실정이다.

594 각주 23 참조.

595 각주 23 참조.

596 2016년 12월, Equal Rights Trust, After the Padishah: Addressing Discrimination and Inequality in Uzbekistan, p. 212. https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Uzbekistan_EN_0.pdf

2013년 10월 30일, Human Rights Committee, Fourth Periodic Report: Uzbekistan, UN Doc. CCPR/C/USB/, 803항도 참조. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G13/480/55/PDF/G1348055.pdf?OpenElement>

597 2021년 3월 30일, U.S. Department of State, 2020 Country Reports on Human Rights Practices: Uzbekistan, p. 45. <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/10/UZBEKISTAN-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>

598 2022년 6월 7일, Association for Human Rights in Central Asia, Eurasian Coalition on Health, Rights, Gender and Sexual Diversity, and International Partnership for Human Rights, *Like living on a different planet: Gays, bisexual men and trans people vulnerable to abuse imprisonment and discrimination in Uzbekistan*, p. 15. https://www.iphonline.org/wp-content/uploads/2022/06/30.05_LGBTQI-UZBB-in-eng.pdf

599 상계서, pp. 16–17.

600 2020년, Estonian Network of People Living with HIV (EHPV), NGO Submission in Connection with Uzbekistan's Mid-Term Reporting on the Implementation of the 2018 UPR Recommendations, p. 8. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/UPR/NGOsMidTermReports/EHPV_UN_UPR_Midterm_Report_Uzbekistan.pdf

601 2022년 4월 12일, U.S. Department of State, 2021 Country Reports on Human Rights Practices, Uzbekistan, p. 35. https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/02/313615_UZBEKISTAN-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf

2. 교육

우즈베키스탄의 국가 교육 과정은 체계적인 성교육 프로그램을 갖추지 못하고 있다. 사회 전반적으로 성생활을 터부시하기 때문에 성 관련 문제는 가정에서나 사회에서도 거의 논의되지 않는다.

CAGSAN은 2018년 국가별정례인권검토 보고서에서 우즈베키스탄 학교에서 성적 지향 및 성 정체성의 다양성에 대한 충분한 정보를 제공하는 성교육이 시급하게 이루어질 필요성을 시사한 사례를 소개한다.⁶⁰²

- 2014년 2월, 타슈켄트의 지역의 한 학교 탈의실에서 남학생 두 명이 키스를 하고 있었고, 이를 적발한 체육 교사가 교장실에 보고하였다. 선생님들로부터 압박을 받은 두 학생은 서로 만남을 가지고 있다고 밝혔다. 해당 사건은 Khokimiyat 지방청으로도 보고되었으며, 이후 모든 수업에서 학생들에게 동성애가 나쁜 것이며 커다란 죄악이라는 이야기가 전달되었다. 우즈베키스탄 검찰청도 해당 학교를 정기적으로 조사하였다. 이러한 행태는 사건에 연루된 학생들과 학부모들 모두에게 정신적인 피해를 안겼다.

ILGA-Europe에 따르면 2020년까지도 우즈베키스탄 정부는 공교육에 양성 평등과 같은 주제들을 추가하거나 이를 시도하려는 노력을 보이지 않았다. 오히려 반대로 우즈베키스탄 내 이슬람화가 심화되면서 성소수자에 대한 적대감이 더 커지게 되었다.⁶⁰³

2021년 4월 타슈켄트 지역의 한 학교에서 사진 속에 학생들이 착용한 양말의 길이를 비교하고, 발목까지만 올라오는 양말을 착용한 남학생들은 동성애자라고 주장하는 일이 벌어졌다. 우즈베키스탄 교육부는 해당 학생들의 행동이 성소수자에 대한 공격이라고 지적하였다. 시민 사회에서도 많은 고등 교육 기관들에서 선생님들이 수업 중 성소수자에 반(反) LGBT 적인 내용을 포함한다고 전했으며, 2021년 성소수자 관련 사안을 적대적이지 않은 방식으로 다루는 교육기관은 없었던 것으로 보인다.⁶⁰⁴

IV. 비국가 행위자로부터의 대우

A. 가족, 친척, 학교 동료 등 사인에 의한 폭력 등

우즈베키스탄에서는 동성애 혐오주의자들이 성소수자 및 이들을 옹호하는 사람들에게 폭력을 가하거나 협박을 가하는 일이 자주 발생한다. 최근 몇 년 동안 동성애자 남성이 동성애 혐오주의자 집단에 의해 살해 당하거나 심각한 부상을 입는 사례가 꾸준히 전해지고 있다.

최근에는 텔레그램을 기반으로 다수의 동성애 혐오 채널들이 개설되었다. 2020년 6월에 개설된 채널의 경우, 채널이 열린지 2주만에 400건의 사진과 개인 정보가 유포되었다. 아울러, 이런 온라인 메신저를 통해서 동성애자 남성이 구타를 당하는 영상들이 퍼지고 있다. 동성애 혐오주의자들은 온라인 메신저에 동성애자 남성의 이름, 연락처 및 사진 등의 개인 정보를 공개하면서 그들을 “처벌”해야 한다는 공격적인 태도를 보이고 있다.

더욱 우려가 되는 부분은 이러한 혐오주의자들이 비슷한 성향을 지닌 경찰과 긴밀한 관계를 유지하고 있으며, 자신들이 파악한 동성애자, 양성애자 및 트랜스젠더 남성에게 대한 정보를 경찰들에게 공유하면서 성소수자들의 안전을 위협하고 있다는 것이다. 성소수자들은 위험에 노출되었음에도 불구하고 경찰에게 보호를 요청할 수 없는 상황에 놓여있다.

2022년 6월 AHRCA, ECOM 및IPHR 합동보고서에서는 아래와 같은 사례들이 소개되고 있다.⁶⁰⁵

- 동성애자 남성인 Komil(가명)은 2020년에 온라인상에서 살해 협박을 받기 시작했다. 협박범들은 이미 그의 신상 정보를 파악하고 있었다. Komil은 이후 직장에서 집으로 귀가하는 길에 자신이 미행을 당하고 있다는 사실도 깨달았다. 2020년 9월, 밤중에 누군가 그의 침실 창문을 두드리고 총을 장전하였고, 이튿날에는 또 다른 살해 협박 문자 메시지를 받았다.
- 2021년, Sanzhar(가명)은 온라인 상으로 장기 연애에 관심이 있는 남성을 알게 되었다. 그가 다른 남성을 만나 그의 집으로 향하는 길에 Sanzhar는 습격을 받았다. 그를 공격한 사람들은 그를 구타하고, 발길질했으며 살해 위협을 가하기도 하였다. 그들은 아울러 Sanzhar이 질식할 정도로 목을 조르고 그가 소지하고 있던 돈과 휴대폰을 훔쳤다고 한다.

602 2017년 9월, CAGSAN, Universal Periodic Review Uzbekistan 2018: Human Rights and Sexual Rights of Lesbian, Gay, Bisexual, Trans people in Uzbekistan, p. 7. https://www.upr-info.org/sites/default/files/documents/2018-04/cagsan_upr30_uzb_e_main.pdf.

603 2021, ILGA-Europe, Annual Review of the Human Rights Situation of Lesbian, Gay, Bisexual, Trans, and Intersex People in Uzbekistan Covering the Period of January to December 2020. https://www.ilga-europe.org/sites/default/files/Uzbekistan_0.pdf.

604 2022, ILGA-Europe, Annual Review of the Human Rights Situation of Lesbian, Gay, Bisexual, Trans, and Intersex People in Uzbekistan Covering the Period of January to December 2021, p. 153. <http://www.rainbow-europe.org/sites/default/files/annual-report/Annual-Review-Full-2022.pdf>.

605 상계서, p. 18.

- 사인에 의해 공격을 받은 뒤 경찰에 도움을 요청했으나 구제를 받지 못한 사람들도 있다. 2020년, 동성애자 남성인 Naim(가명)은 동성애 혐오주의자들에게 공격을 받았으며, 이에 대해 경찰에 수사를 요구하자 경찰은 이를 거부하고 오히려 Naim에게 우즈베키스탄 내에서 동성애 행위는 범죄에 해당한다며 조사를 하는 경우 Naim이 더 위험에 빠질 것이라고 경고하였다.

2021년 3월자 Human Rights Watch 기사는 아래의 사례들을 소개하고 있다.⁶⁰⁶

- 2019년말 Umid는 룸메이트의 압박에 못 이겨 자신이 동성애자라는 사실을 인정했다. Umid의 룸메이트는 동성애를 질병 취급하며 Umid와 같은 성소수자들은 치료를 받아야 한다고 하면서 Umid가 자신과 함께 모스크에 가지 않으면 Umid의 가족에게 그의 동성애 성향을 폭로하겠다고 협박했다. Umid가 모스크에 더 이상 나가지 않자, 그의 룸메이트들은 그를 구타하였고 Umid의 아버지에게 통화로 Umid가 동성애자라는 사실을 폭로하였고 그가 “죽어야 마땅하다”고 말했다. Umid의 가족은 이를 듣고 Umid로 하여금 결혼을 하도록 압박을 가했다. Umid는 형법 제 120조에 따른 처벌에 대한 두려움과 가족의 평판에 금이 가는 것에 대한 두려움 때문에 구타당한 사실을 경찰에 알리지 않았다.
- 20대 후반의 Bekzod는 지난 몇년간 우즈베키스탄에 성적 지향 및 성 정체성에 대한 인식을 바꾸기 위해 온라인상에서 활발하게 활동했다. 그러나 성소수자 권리 옹호 활동을 하면서 그가 직면한 것은 살해 협박과 개인 정보 유출 등이다. 안전상의 이유로 Bekzod는 온라인 활동을 멈췄다.

B. 민간 병원, 식당 등 서비스업에서의 서비스 거부 사례 등

(법률) 형법 제120조 위반으로 고발당한 경우 변호사의 조력을 받는 것은 매우 어렵다. 형법 제120조 위반과 관련된 사건은 변호사 입장에서 사실상 이길 수 없는 사건이기 때문에 이러한 사건을 맡을 유인이 없다. 아울러, 동성애자를 대리하는 것은 변호사의 평판에도 부정적인 영향을 미칠 수 있다.⁶⁰⁷

V. 사회 생활

A. 고용

동성애 여성은 본인의 성적 취향이 의심받거나 드러나게 되면 직장 내에서 심각한 차별에 직면하게 된다. 일단 성적 지향이 드러나게 되면 해당 여성은 해고의 위험에 놓일 수 있기에 레즈비언 여성은 실직을 피하기 위해서라도 본인의 성적 지향성을 최대한 드러내지 않으려고 한다. 우즈베키스탄은 노동에 있어서 성적 지향성에 대한 차별을 금지하고 있지 않다.⁶⁰⁸

Equal Rights Trust는 2014년도에 두 명의 동성애자 여성과 인터뷰를 하였고 그들이 직장에서 겪은 아래 사례들을 2016년도 보고서에 포함하였다.⁶⁰⁹

- 식당에서 매니저로 근무하고 있던 한 동성애자 여성은 근무를 마치고 여자친구와 애정 표현을 나누는 모습을 고용주에게 들켰는데, 고용주는 심지어 그 현장을 영상으로 촬영하고 있었다. 이튿날, 고용주는 그녀를 해고하면서 만일 다시 직장을 찾아오면 그녀의 성적 지향을 그녀의 모든 지인 및 인터넷에 공개를 할 것이라고 위협했다.
- 다른 동성애자 여성은 작은 가게에서 판매원으로 근무하고 있었고, 수 년 동안 본인의 성적 지향을 숨기고 있었다. 그러나, 하루는 가게에서 그녀의 여자친구와 키스를 하는 모습을 고용주에게 들켰고, 이후 그녀는 해고당하였다. 고용주는 그녀와 같은 사람을 본인의 가게에 데리고 있을 수 없다고 소리 질렀다.

606 2021년 3월 23일, Human Rights Watch, Uzbekistan: Gay Men Face Abuse, Prison. <https://www.hrw.org/news/2021/03/23/uzbekistan-gay-men-face-abuse-prison>.

607 2019년 5월 1일, ILGA World, State-Sponsored Homophobia 2019 (13 ed.), p. 484. https://ilga.org/downloads/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2019.pdf.

608 2022년 4월 12일, U.S. Department of State, 2021 Country Reports on Human Rights Practices, Uzbekistan, pp. 35–36. https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/02/313615_UZBEKISTAN-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf.

609 2016년 12월, Equal Rights Trust, After the Padishah: Addressing Discrimination and Inequality in Uzbekistan, p. 219. https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Uzbekistan_EN_0.pdf

B. 강제 결혼

성 생활에 대한 언급을 거의 금기시하는 사회적 분위기와 가족이라는 집단 내에서 여성이 수행해야 할 역할 등의 여러 요소가 동성애자 및 양성애자 여성의 사회 참여를 제한한다. 이 중에서도 강제 결혼이 큰 문제 중 하나이다.⁶¹⁰

2011년, Andjian 지역의 한 여성은 가족에게 자신의 성적 지향이 발각된 이후 가족에 의해 강제로 남성과 결혼하게 되었다. 2014년에도 이와 유사한 사례가 있었다. Namangan 지역의 여성이 2014년에 자신의 의지와는 반대로 남성과 결혼하게 되었고, 이는 해당 여성이 다른 여성과 교제한다는 사실을 가족에게 들킨 이후 강제로 이루어진 것이었다.⁶¹¹

아울러, 부부간을 범죄로 명시적으로 규정하는 조항이 없기 때문에 강제로 혼인을 하게 된 동성애자 여성의 경우 성폭력의 위험에 크게 노출된다.⁶¹²

C. 정치적 권리/결사의 자유⁶¹³

우즈베키스탄 내 성소수자 단체들은 정치적 또는 사회적인 활동은 전개하지 못하고 있다. 이는 크게 두 가지 이유 때문이다.

첫째, 남성 간의 성행위가 범죄로 명시적으로 규정되어 있으며, 이는 성소수자 단체가 NGO로 정식 등록하는 데에 제약이 된다. 우즈베키스탄의 비정부 및 비상업 단체에 대한 법 제22조에 따르면 단체 등록을 위한 필수제출 문서에는 NGO의 설립 과정에 조금이라도 관여한 모든 사람들의 인적사항이 포함되어 있다. 즉, 성소수자 단체 등록 과정에서 관계자들의 동성애 성향이 당국에게 공개되어 형법 제120조 위반으로 처벌받을 위험이 항상 존재한다.

둘째, 우즈베키스탄에서 NGO 등록 과정은 복잡하며 제약사항도 많다. 우선, 정부의 허락을 받아야 NGO로 등록할 수 있으며, 등록된 NGO 또한 우즈베키스탄 법무부의 감시를 받는다. 아울러, 우즈베키스탄 법규정에 따라 NGO에게 주어지는 보조금을 편성하고 관리할 권한은 우즈베키스탄 법무부에 있다. 우즈베키스탄에 등록된 NGO가 행사를 기획하고 개최하려면 법무부의 사전 허락을 받아야 하며 행사 중에도 법무부 담당자들에게 참여 권한을 주어 행사를 관찰, 감독할 수 있도록 해야 한다. 따라서, 만일 등록된 NGO가 동성애 혐오 등에 대항하는 논의를 하게 되면 더 이상 활동을 할 수 없거나, 외부 자금 또는 보조금을 조달 받지 못하거나 등록이 박탈되는 등의 결과를 피할 수 없다.

VI. 트랜스젠더 및 인터섹스에 관련한 사항

우즈베키스탄은 법적으로 성 전환을 허용하고 있으며, 이는 우즈베키스탄 가족법 (Family Code) 중 아래 조항에 명시되어 있다.

- 가족법 제201조는 주민등록명부(civil registry)에 성 전환을 기록한다고 규정하고 있다.⁶¹⁴
- 아울러, 가족법 제229조는 보건 당국의 결정에 의해서만 성 전환이 가능하다고 규정하고 있다.⁶¹⁵

가족법 제229조에서 명시되어 있듯이 보건 당국의 개입 없이는 성 전환이 법적으로 인정되지 않는다. 그러나 실질적인 성전환 절차는 매우 까다로우며 수치스럽다.⁶¹⁶ Equal Rights Trust 보고서에 따르면, 성별 전환을 원하는 성소수자들은 정신 병동에 일정 기간 입원하여 정신적 문제가 없는지 확인을 받고, 그 이후 “영구적 성전환증(persistent transsexualism)”을 진단받아야만 서류상 성별을 바꿀 수 있다. 위 보고서에 따르면 3개월까지 입원하여 치료를 받은 트랜스젠더 여성의 사례도 있다.⁶¹⁷ 추가로 제시된 아래 사례에서는 성 전환이 단순히 보건 당국의 승인만으로 완료되는 것이 아니라는 것을 알 수 있다.

610 2016년 12월, Equal Rights Trust, After the Padishah: Addressing Discrimination and Inequality in Uzbekistan, p. 8. https://www.equalrightstrust.org/ertrdocumentbank/Uzbekistan_EN_0.pdf

611 2019년 1월, ECOM, Human Rights Violations Based on Sexual Orientation and Gender Identity in Uzbekistan (Shadow Report), p. 6. https://ecom.ngo/wp-content/uploads/2019/05/INT_CAT_ICO_UZB_34799_E.pdf

612 각주 41 참조.

613 2020년 10월, ECOM, Civil Society Submission in Connection with Uzbekistan's Mid-Term Reporting on the Implementation of the 2018 UPR Recommendations, p. 7. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/UPR/NGOsMidTermReports/ECOM_SOGI_Uzbekistan.pdf

614 우즈베키스탄 국가법령정보시스템 참조(“Article 201. Acts of civil status / Acts of civil status shall be the events and facts in the life of citizens, certified by the authorized bodies, such as birth, death, conclusion of marriage, dissolution of marriage. / Events and facts - adoption, establishment of paternity, change of surname, first name, patronymic, and sex change shall be reflected in the acts of civil status stipulated by part 1 of this Article, by making appropriate changes in them. / Records of the acts of civil status - being documents of public importance - shall be made in two copies.”) <https://lex.uz/docs/5712113>.

615 상게서 참조(“Article 229. Correction in case of change of sex / Correction of civil status records in case of a change of sex shall be allowed only upon the conclusion of healthcare authorities”).

616 2020년 10월, ECOM, Civil Society Submission in Connection with Uzbekistan's Mid-Term Reporting on the Implementation of the 2018 UPR Recommendations, p. 7. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/UPR/NGOsMidTermReports/ECOM_SOGI_Uzbekistan.pdf.

617 2016년 12월, Equal Rights Trust, After the Padishah: Addressing Discrimination and Inequality in Uzbekistan, pp. 217-18. https://www.equalrightstrust.org/ertrdocumentbank/Uzbekistan_EN_0.pdf

Los Angeles Times와 인터뷰를 한 Yan의 경우, 법적 절차를 밟기 시작했을 때 이미 호르몬제 등을 투여받은 상태였고 의료 기관으로부터 성전환증을 진단받은 상태였다. 그러나, 등기소 직원들은 Yan이 성 전환 수술을 먼저 받아야한다고 했으며, 찾아간 병원 측에서는 법적으로 성 전환을 인정받지 못한 상태에서는 성 전환 수술을 할 수 없다는 입장이었다. Yan의 성 전환 절차는 한동안 교착 상태에 있었으나, Yan이 등기소 직원에게 비싼 술 등을 건네며 설득한 끝에 이름과 성별을 바꾼 새 여권을 발급받을 수 있었다. Yan 이전에도 성 전환을 법적으로 인정받은 우즈베키스탄 사람들이 있었으나, 이들은 Yan과 달리 서류를 위조하거나, 뇌물을 지급하거나, 혹은 해외에서 성전환 수술을 받은 이후 병원에서 정신 감정을 받는 등 불투명한 과정을 거친 이후에야 성 전환을 인정받을 수 있었다.⁶¹⁸

이러한 검사 절차를 거치지 않는 사람들의 경우, 외모와 서류 상 기입된 성별에 모순이 생기게 되며 일상 생활에서 다양한 위험에 노출된다.

아울러, 우즈베키스탄 내 트랜스젠더는 의료 시설 접근에 있어 어려움을 겪는다. 첫째, 트랜스젠더라는 낙인 때문에 의료 시설 사용이 크게 제한된다. 의사 또는 간호사가 수치심을 준 사례가 다수 제보된 바 있으며, 우즈베키스탄 정부는 의료 또는 경찰 관계자에게 성소수자에 대한 편견과 관련된 훈련 및 교육 프로그램을 제공하지 않는다. 둘째, 특히 트랜스젠더 여성의 경우 형법 제120조에 따라 처벌받을 가능성이 매우 높기 때문에 의료 시설에 접근하기가 쉽지 않다.⁶¹⁹

618 2016년 3월 17일, Los Angeles Times, In Uzbekistan, transgender man breaks barriers with transparent transition. <https://www.latimes.com/world/asia/la-fg-uzbekistan-transgender-20160317-story.html>

619 2020년 10월, ECOM, Civil Society Submission in Connection with Uzbekistan's Mid-Term Reporting on the Implementation of the 2018 UPR Recommendations, p. 6. https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/UPR/NGOsMidTermReports/ECOM_SOI_Uzbekistan.pdf

3.3 이집트 (Arab Republic of Egypt)



I. 이집트의 성소수자 관련 처벌 정책

A. 현황

이집트는 동성 간의 합의된 성관계를 형법상 불법행위로 규정하고 있지는 않으나, 성소수자에 대한 탄압 수위가 몇 년째 가속화되고 있는 국가 중 하나이다. 이집트 사법당국은 동성애 자체를 범죄로 규정하지는 않지만,⁶²⁰ "풍기문란 조장"이나 "성적 일탈" 등과 같은 이유를 기반으로 하여 동성애자들을 형법 제98F조, 성매매방지법 제9조 등에 따라 간접적으로 처벌, 구속 및 기소하고 이들에 대한 학대행위를 용인하고 있으며, 샤리아법을 통해 간접적으로 처벌하는 사례들도 빈번하게 발생한다.⁶²¹ 2017년에는 동성 간 성행위를 하는 자에 대해 1년에서 3년 형의 징역형을 부과하도록 하는 법안이 제안된 바 있다.⁶²²

B. 동성애 관련 구체적 법규정

성매매방지법제9조 (Law 10/1961 on the Combating of Prostitution)	다음과 같은 경우 3개월 이상 3년 이하의 징역형 및 25 이집트 파운드 이상 300 이집트 파운드 이하의 벌금형에 처한다. (a) 주택 등 특정 장소를 풍기문란한 목적 또는 성매매 목적으로 운영하는 것을 허용하거나 제공하는 자, 또는 풍기문란행위 또는 성매매를 행하는 것으로 알고 있는 자의 거주를 허락하는 경우 (b) 대중에게 개방된 가구가 딸린 주거, 방, 또는 부지를 소유 또는 관리하고, 풍기문란 또는 성매매 행위를 용이하게 하는 사람, 또는 풍기문란 또는 성매매 행위를 할 수 있도록 해당 종사자를 수용하거나 허용함으로써 풍기문란이나 성매매를 조장하는 자 (c) 상습적으로 풍기문란이나 성매매 행위를 하는 자 (c)에 해당하는 사람을 체포할 경우 신체검사가 허용된다. 만약 전염성 성병을 가지고 있다는 것이 확인되면, 완치될 때까지 치료 기관에 구금할 수 있다. 수감자가 형기를 마친 후에도 행정기관이 석방을 허락할 때까지 특별 교정시설에 수감될 수 있다. 재범일 경우 수감은 의무적이고, 특별 교정시설에서 보내는 기간은 3년을 초과할 수 없다.⁶²³ *주로 사용되는 혐의는 "상습적 풍기문란 행위 (habitual practice of debauchery)" (제9조c항), "풍기문란을 유도하는 문서공표 (publicising an invitation to induce debauchery)" (제14조), "풍기문란 선동 (incitement to debauchery)" (제1조) 등이다.⁶²⁴ 이러한 범죄에 대한 최고 형량은 3년이었으나 지난 2019년 최소 형량을 7년으로 늘리기 위한 법안 초안이 국회 입법부 및 헌법위원회에 상정된 바 있다.⁶²⁵
형법 제98F조 (Penal Code 1937, amended in 2006)	신성모독죄 (Blasphemy law): "어떤 신성한 종교나 그 신자들에 대한 선동, 폄하 또는 경멸을 불러일으키거나 또는 국민 통합을 위협할 목적으로 구두, 서면 또는 그 외 방법을 통해 극단주의 이데올로기를 촉진하기 위해 종교를 이용하는 자는 6개월 이상 5년 이하의 징역형 또는 500 이집트 파운드 이상의 벌금형에 처한다."⁶²⁶
형법 제269조 (Penal Code 1937)	"공공도로 또는 왕래가 빈번한 장소에서 풍기문란을 조장하는 언행을 하는 자는 1개월 이하의 징역형에 처한다. 1년 이내에 동일 범죄를 저지르는 경우 6개월 이하의 징역형과 50 이집트파운드 이하의 벌금형에 처한다. 유죄 판결을 받은 자는 형벌과 동일한 기간 동안 경찰의 보호감찰을 받는다."⁶²⁷

620 Human Dignity Trust, Egypt, <https://www.humandignitytrust.org/country-profile/egypt/>.

621 Egypt: Security Forces Abuse, Torture LBT People: Arbitrary Arrests, Discrimination, Entrapment, Privacy Violation, Human Rights Watch (Oct. 1, 2020, 12:00 AM EDT), <https://www.hrw.org/news/2020/10/01/egypt-security-forces-abuse-torture-lgbt-people>.

622 George Sadek, Egypt: Draft Law Criminalizes Homosexuality, Library of Congress (Nov. 1, 2017), <https://www.loc.gov/item/global-legal-monitor/2017-11-01/egypt-draft-law-criminalizes-homosexuality/>.

623 Law No. 10 of 1961, (Law on the Combating of Prostitution) (unofficial trans.), 1961 (Egypt), available at <https://www.refworld.org/docid/5492d8784.html>.

624 Lucas R. Mendos et al., State-Sponsored Homophobia: Global Legislation Overview Update (2020), International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association, 115 (Dec. 2020), https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.

625 *Id.*

626 Law No. 58 of 1937 (Penal Code) (unofficial trans.), 1937, art. 98(f) (Egypt), available at https://www.refworld.org/docid/4d5a700b2d.html#_ftnref18.

627 Law No. 58 of 1937 (Penal Code) (unofficial trans.), 1937, art. 269 (Egypt), available at <https://www.refworld.org/docid/3f827fc44.html>; see also Human Dignity Trust, Egypt, <https://www.humandignitytrust.org/country-profile/egypt/>.

형법 제278조 (Penal Code 1937)	“공공장소에서 수치스러운 성적 일탈 행위를 하는 자는 1년 이하의 구금형 또는 300 이집트 파운드 이하의 벌금형에 처한다.” ⁶²⁸
배교법 (Apostasy Law)	이집트의 헌법 전문 제4항은 종교의 자유를 인정하고 있지만(the freedom of citizens shall be upheld in all aspects of life), ⁶²⁹ 형법 98F조, 160조 및 161조를 통해 간접적으로 배교법을 인정하고 있다. ⁶³⁰ 160조는 (1) 종교 의식에 혼란을 주거나 방해하는자, 그리고 (2) 종교 의식, 종교적 상징, 또는 기타 종교인과 관련된 경외심과 존엄성을 지닌 물건을 파괴하거나 침해한 자를 처벌한다고 규정한다. 161조는 (1) 공적 의식을 가지는 종교 성서의 의미를 왜곡하여 출판하는 행위, (2) 조롱을 목적으로 공공장소 또는 공중에서 종교 의식을 흉내내는 행위를 처벌한다.
샤리아법 (Shar'ah)	이집트는 헌법 제2조에 따라서 이슬람교가 국교임을 밝히고 있으며, 샤리아법이 이집트 법의 근간임을 밝히고 있다. ⁶³¹ 샤리아법은 법적 결혼은 이성 간에만 성립이 가능하다고 보고, 법적 결혼 이외에서 이루어지는 성관계를 형사처벌 대상으로 규정한다. ⁶³²

C. 차별방지 관련 법규정

이집트 헌법 제9조 및 53조에 차별금지 관련 조항이 존재하지만, 성적 지향 및 성 정체성에 대한 언급은 없으며, 이집트 당국은 관련 조항을 성소수자들의 권익 증진을 위해 사용하지 않는다.⁶³³

헌법 9조 (Egypt's Constitution of 2014)	동등한 권리: 국가는 모든 국민들에게 차별 없는 동등한 기회를 보장한다.
헌법 53조 (Egypt's Constitution of 2014)	권리와 의무의 형평성: 국민들은 법 앞에서 동등하며, 모든 국민이 동등한 권리와 의무를 지니고 종교, 사상, 성별, 출생, 인종, 피부색, 언어, 장애유무, 사회적 지위, 정치적 성향 또는 지역을 포함한 어떠한 이유로도 차별을 받지 아니한다. 차별과 혐오 조장은 법에 따라 처벌 받을 수 있는 범죄행위이다. 국가는 모든 형태의 차별을 없애기 위해 필요한 모든 조치를 취해야 하며 법률로 이러한 차별 금지를 위해 독립위원회 설립에 대한 사항을 정한다.

II. 성소수자 처벌법의 실제 집행 여부

이집트 당국은 동성 간의 성관계를 불법으로 규정하고 있지는 않지만, 법 규범을 간접적으로 사용하여 동성 간의 성관계를 처벌하고 있어, 사실상 동성애를 금지하는 것으로 볼 수 있다.⁶³⁴ 동성애를 명문화된 법규정을 통해 금지하기 위한 법안들이 관련 기관에 상정됨에 따라, 성소수자들에 대한 위협은 갈수록 커지고 있다. 이는 국가가 앞장서서 성소수자들을 처벌하고 있음을 나타내며, 이집트는 이들의 권리를 보호하는 국가의 기능을 상실하였다고 볼 수 있다. 국제성소수자협회(International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association (ILGA))는 이집트를 “지구상 성소수자에게 가장 적대적인 국가 중 하나”라고 표현하기도 하였다.⁶³⁵

628 *Id.* art. 278; see also Human Dignity Trust, Egypt, <https://www.humandignitytrust.org/country-profile/egypt/>.

629 Constitution of the Arab Republic of Egypt, 11 Sept. 1971 (unofficial trans. 2014), available at <https://www.sis.gov.eg/Newvr/Dustor-en001.pdf>.

630 Law No. 58 of 1937 (Penal Code), 1937, arts. 160-16 (Egypt), available at <https://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/57560/111585/F1337119832/EGY57560.pdf>.

631 Constitution of the Arab Republic of Egypt, 11 Sept. 1971 (unofficial trans. 2014), available at <https://www.sis.gov.eg/Newvr/Dustor-en001.pdf>.

632 See Javadi Rehman and Eleni Polymenopoulou, *Is Green Part of the Rainbow? Shariah, Homosexuality and LGBT Rights in the Muslim World*, Fordham Int'l L. J. 8 (Oct. 10, 2012), https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2180807.

633 See Constitution of the Arab Republic of Egypt, 11 Sept. 1971 (unofficial trans. 2014), available at <https://www.sis.gov.eg/Newvr/Dustor-en001.pdf>; U.S. Dep't of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, *Egypt 2021 Human Rights Report*, 64 (2021), https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/313615_EGYPT-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf.

634 See U.S. Dep't of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, *Egypt 2021 Human Rights Report*, 63 (2021), https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/313615_EGYPT-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf.

635 Angus Carroll, et al., *State-Sponsored Homophobia 2016: A World Survey of Sexual Orientation Laws: Criminalisation, Protection and Recognition*, International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association, 11 (May 2017), https://ilga.org/downloads/02_ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2016_ENG_WEB_150516.pdf.

이집트에서 성소수자에 대한 처벌은 주로 위에서 언급된 법 조항들 (예: 형법 제98F조, 성매매방지법제9조, 형법 제269조 등)에 대한 위반을 근거로 이루어지고 있으며 그에 따른 집행 또한 실제로 이루어지고 있다.

- 2000년대 초부터 형법 제269조와 성매매방지법 제9조(Law 10/1961)는 인터넷을 이용해 동성애자를 착출하기 위한 함정 수사에 종종 이용되고 있으며 실제로 처벌 근거로 쓰이고 있다.⁶³⁶
- 이집트 법원에서는 형법 제278조에서 규정하는 “공공 장소”를 광의적 의미로 보아, 타인이 실제로 목격하지는 않았지만 목격했을 가능성이 있는 장소까지 포함될 수 있다고 1950년 판결하였고, 해당 판결의 포괄적인 “공공 장소”의 정의는 광범위한 처벌로 이어졌다.⁶³⁷
- 2001년 11월, 23명의 성소수자들이 처벌받았으며 이들 중 종교를 경멸했다는 혐의로 입건된 사람들도 포함되어 있었는데, 신성모독죄에 해당하는 형법 제98F조가 처벌의 근거가 되었다.⁶³⁸

성소수자 관련 구속 및 기소는 주로 “풍기문란”, “성매매”, 또는 “가족 가치의 저해”를 이유로 이루어진다.⁶³⁹ 풍기문란과 성매매의 경우 성매매방지법 제9조에 따른 처벌이 가능하며,⁶⁴⁰ 가족 가치의 저해의 경우는 형법 제98F조에서 규정하고 있는 사회 질서를 해하는 경우에 해당되어 처벌될 수 있다.⁶⁴¹ 특히, 성매매방지법에 명시되어 있는 “풍기문란”에 해당된다고 관계 당국이 판단하는 경우 강제 항문 검사 실시까지도 허용되고 있다.⁶⁴²

미국 국무부의 2021년도 이집트 인권 보고서에 따르면 2013년 이후 최소 250여 차례의 성소수자 관련 구속 및 기소가 이루어졌다고 한다.⁶⁴³ 또한, 2017년 9월 락밴드 Mashrou Leila의 콘서트에서 사람들이 무지개 깃발을 흔들었다는 이유로 체포되었던 사건 이후 성소수자에 대한 일상적인 탄압이 더욱 심해졌다고 보고되고 있다.⁶⁴⁴

Bedayaa’s Legal Aid Project(동성애혐오로 인한 구속 등에 취약한 성소수자들을 위한 단체)에 따르면 이집트의 “풍기문란 방지법”으로 체포된 사람들이 2018년에는 76명, 2019년에는 92명에 이른다.⁶⁴⁵ 많은 피고인들이 법정에서 무죄 판결을 선고받지만, 무분별한 체포 등 지속적인 박해가 끊이지 않고 있다.⁶⁴⁶

	2018	2019
사건 수	71	65
체포 건수	76	92
판결된 사건 수	50	57
재판 중인 사건 수	4	8
강제 항문 검사 (명)	6	7

636 *In a Time of Torture: The Assault on Justice in Egypt's Crackdown on Homosexual Conduct*, Human Rights Watch, <https://www.hrw.org/report/2004/02/29/time-torture/assault-justice-egypts-crackdown-homosexual-conduct>.

637 *Id.*

638 *Egypt: Torture and Imprisonment for Actual or Perceived Sexual Orientation*, Amnesty International, 2, 11 (Dec. 20, 2001), <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2021/06/mde120332001en.pdf>.

639 U.S. Dep’t of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, *Egypt 2021 Human Rights Report*, 63 (2021), https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/313615_EGYPT-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf.

640 Law No. 10 of 1961, (Law on the Combating of Prostitution) (unofficial trans.), 1961 (Egypt), available at <https://www.refworld.org/docid/5492d8784.html>.

641 Law No. 58 of 1937 (Penal Code) (unofficial trans.), 1937, art. 98(f) (Egypt), available at https://www.refworld.org/docid/4d5a700b2d.html#_ftnref18.

642 U.S. Dep’t of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, *Egypt 2021 Human Rights Report*, 63 (2021), https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/313615_EGYPT-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf.

643 *Id.*

644 U.S. Dep’t of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, *Egypt 2017 Human Rights Report*, 28 (2017), <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/01/Egypt.pdf>.

645 See Anna Dickson et al., *LGBT+ Rights and Issues in North Africa*, House of Commons Library, 10 (Dec. 21, 2021), <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-9407/CBP-9407.pdf>; *Repression in Egypt: 92 LGBTQ+ Arrests Last Year*, Rights Africa (Mar. 8, 2020, 4:26 PM), <https://rightsafrica.com/2020/03/08/repression-in-egypt-92-lgbtqi-arrests-last-year/>.

646 *Repression in Egypt: 92 LGBTQ+ Arrests Last Year*, Rights Africa (Mar. 8, 2020, 4:26 PM), <https://rightsafrica.com/2020/03/08/repression-in-egypt-92-lgbtqi-arrests-last-year/>.

A. 이집트 정부의 공식 입장

2019년 이집트 정부는 유엔총회 인권위원회가 발간한 제43차 회기 이집트 정례인권검토 (Universal Periodic Review (UPR)) 보고서에서 다음과 같은 입장을 밝혔다:

1. “이집트 정부는 모든 국민들에게 차별없이 동등한 권리와 기회를 줌으로써 인권을 수호할 것임을 맹세한다.”⁶⁴⁷
2. “헌법의 정신에 준수하여, 모든 형태의 고문은 금지되며 이는 절대적이다.”⁶⁴⁸

관련 회의에서 이집트는 성적 지향성과 성적 정체성에서 기인한 차별을 종식시키라는 회원국들의 일침에 반발하는 모습을 보이며, 성소수자들의 성적 지향성(sexual preference)과 성적 정체성(sexual identity) 자체를 부정하였다.⁶⁴⁹ 요약하자면, 이집트 정부는 위에서 소명한 입장과 같이 “차별없이 인권을 수호”하겠다고 하지만 동시에 성소수자들의 성적 지향성과 성적 정체성 자체를 거부한다는 모순적인 공식 입장을 표명했다.

B. 다른 국가들의 입장

당국 공식 입장에 대한 유엔 회원국들의 평가는 아래와 같다.

1. 잠비아, 터키, 팔레스타인은 이집트 정부가 모든 시민들의 인권을 존중하고 보호할 것을 촉구했다.⁶⁵⁰
2. 바하마는 이집트 정부가 성소수자들을 포함한 시민들을 대상으로 행하는 폭력에 맞서 싸울 것을 촉구하였다.⁶⁵¹
3. 캐나다는 이집트의 형법조항을 근거로 하여 동성애자, 양성애자, 트랜스젠더, 그리고 인터섹스를 포함한 성소수자들에 대한 차별적인 구속 및 기소를 막는데 정부가 적극 협조할 것을 촉구하였다.⁶⁵²
4. 아이슬란드, 크로아티아, 네덜란드 등의 회원국들은 이집트 내 성소수자들을 향한 탄압을 멈추라고 촉구하였다.⁶⁵³
5. 스위스, 체코, 스페인, 덴마크, 오스트리아는 이집트가 고문방지협약의 선택적 의정서를 준수해야한다며 이집트 내 고문금지 약속이 지켜지지 않다고 지적했다.⁶⁵⁴

III. 국가 및 정부기관으로부터의 대우

이집트 내 성소수자들은 빈번히 정부 기관(government actors)들에 의한 탄압과 폭력으로 고통 받고 있다. 이들에 대한 차별 및 학대행위가 법률, 의료, 종교 등 다양한 분야에서 자행되고 있다.

A. 미국 국무부 이집트 인권 보고서

미국 국무부에서 발간한 2020년과 2021년 보고서 모두 공통적으로 이집트 당국은 차별금지법을 성소수자를 보호하기 위해 사용하지 않는다고 평가한다.⁶⁵⁵ 이집트의 성소수자들은 자신들의 권리 옹호를 위해 단체를 조직하거나 홍보하려고 할 때 사회적 저지를 받고 있으며, 이러한 사회의 전반적인 탄압은 자기 검열로 이어진다.⁶⁵⁶ 또한, 정부는 성소수자인 외국인들을 강제추방하거나 입국을 제한하는 조치를 하고 있다고 한다.⁶⁵⁷

647 Rep. of the Human Rights Council, *Report of the Working Group on the Universal Periodic Review: Egypt*, ¶ 29 U.N. Doc. A/HRC/43/16 (Dec. 27, 2019), <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G19/354/42/pdf/G1935442.pdf?OpenElement>.

648 *Id.* at ¶ 19.

649 Rasha Younes, *Egypt's Denial of Sexual Orientation and Gender Identity*, Human Rights Watch (Mar. 20, 2020 5:09 pm EDT), <https://www.hrw.org/news/2020/03/20/egypts-denial-sexual-orientation-and-gender-identity>.

650 Rep. of the Human Rights Council, *Report of the Working Group on the Universal Periodic Review: Egypt*, ¶¶ 31.1-31.3, U.N. Doc. A/HRC/43/16 (Dec. 27, 2019), <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G19/354/42/pdf/G1935442.pdf?OpenElement> (잠비아 ¶ 31.1; 터키 ¶ 31.2; 팔레스타인 ¶ 31.3).

651 *Id.* 131.341.

652 *Id.* 131.62.

653 *Id.* ¶¶ 31.327, 31.57 (아이슬란드); *id.* ¶ 31.345 (크로아티아); *id.* ¶ 31.61 (네덜란드).

654 *Id.* ¶ 31.4 (스위스); *id.* ¶ 31.5 (체코); *id.* ¶ 31.6 (스페인, 덴마크, 오스트리아).

655 See U.S. Dep't of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, *Egypt 2020 Human Rights Report*, 58 (2020), <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/03/EGYPT-2020-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf>; U.S. Dep't of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, *Egypt 2020 Human Rights Report*, 63-64 (2021), https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/313615_EGYPT-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf.

656 U.S. Dep't of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, *Egypt 2020 Human Rights Report*, 64 (2021), https://www.state.gov/wp-content/uploads/2022/03/313615_EGYPT-2021-HUMAN-RIGHTS-REPORT.pdf.

657 *Id.*; see also Human Dignity Trust, *Egypt*, <https://www.humandignitytrust.org/country-profile/egypt/>.

B. 캐나다 Immigration and Refugee Board of Canada (IRB) / Equal Rights Trust 보고서

캐나다 IRB는 이집트의 Equal Rights Trust 등 여러 인권 보고 내용을 담고있다.⁶⁵⁸ Equal Rights Trust의 보고서 ("A Past Still Present: Addressing Discrimination and Inequality in Egypt")에 따르면, 한정된 정보로 인해 이집트 내 성소수자들이 겪는 차별적 대우에 대한 구체적인 통계 등 수치를 제시하기 어렵지만, 성소수자에게 씌워지는 사회적인 오명이 상당하며, 사회적 관용도가 굉장히 낮다고 한다.⁶⁵⁹ 또한, 많은 성소수자들이 이집트 정부기관들에 의한 차별적인 구금 및 고문 등 학대행위를 겪지만 이들을 지켜줄 법적인 근거는 충분하지 않다고 보고됐다.⁶⁶⁰

C. 이집트 의회 2017

지난 2017년 10월 25일 이집트 의회 (Council of Representatives (Parliament) of Egypt)에서는 동성애를 형법상 금지하는 법안이 발의되었다.⁶⁶¹ 해당 발의안의 다섯 개의 개별 조항들은 공공 및 사적 공간에서의 동성애, 성소수자들에 대한 지지 또는 옹호, 성소수자들과 관련된 집회 조직 또는 참여, 성소수자와 관련된 기호나 깃발 등이 적발될 시 이를 처벌하는 내용을 담고 있다.⁶⁶² 이 법안은 2020 기준 아직 부결 상태이다.⁶⁶³ 또한, 2017년 12월 24일에는 이집트 하원의원의 종교 위원회가 무신론자들을 형법에 의거하여 처벌하는 법안을 상정하는 것에 대해 논의하였다.⁶⁶⁴

D. 국가 및 정부기관으로부터의 대우 관련 기사 모음

1. 2020. 10. 1. The Washington Post, "Arrests and torture of gays, lesbians in Egypt are 'systematic,' rights report says"⁶⁶⁵

감시 단체에 따르면 이집트 국가안보국 소속 관리들과 경찰들은 성소수자로 의심되는 사람들을 체포하고 비인간적인 환경에 구금한다. 2017년과 2020년 사이 구속되었던 사람들을 포함한 15명의 성소수자들에 대한 인터뷰에 따르면, 구금된 사람들은 구타와 물고문을 당했고 며칠간 묶인 상태로 지내기도 했다. 이들은 언어 폭력 및 신체적 학대를 당했으며, 때로는 경찰관이 수감자들끼리 서로 학대하도록 했다. 한 인터뷰 대상자는 자신이 구속된 동안 경찰이 자신을 사흘간 어두운 방에 감금하였는데, 이때 반드시 서 있어야 했으며 손과 발이 모두 바깥로 묶여져 있었고, 화장실조차 허용하지 않아 결국 그 자세로 대소변을 모두 볼 수밖에 없었다고 전했다.

이 외의 고문과 처녀 검사 등의 다른 종류의 학대를 당하는 일 또한 빈번하다. 2018년 카이로 시위에 참여하였던 한 인터뷰 대상자는 세차레에 걸친 처녀검사 이후 사흘간 출혈이 있었으며 출혈로 인해 제대로 걷지도 못했다고 밝혔다.

2. 2021. 5. 8. Pink news, "Trans men mocked and denied entry to Egypt by border guards because they 'do not look female'"⁶⁶⁶

2021년 5월 이집트 입국 검문소에서 이스라엘 출신의 한 트랜스젠더 커플이 여성으로 보이지 않는다고 입국을 금지당하고 여권을 몰수당했다. 이들의 여권에는 성별이 여성으로 표기되어 있었지만 검문소 직원들은 그들의 생김새가 여성으로 보이지 않다는 이유로 조롱하고 여권을 강제로 가져갔다. 트랜스젠더 커플은 입국에 있어 자신들의 성정체성이 문제가 된 경우는 지금껏 세계 어디에서도 없었다며 항변했지만, 이집트에서는 받아들여지지 않았다.

658 National Documentation Packages, Immigration and Refugee Board of Canada, <https://irb.gc.ca/en/country-information/ndp/Pages/index.aspx?pid=11143>.

659 A Past Still Present: Addressing Discrimination and Inequality in Egypt, Equal Rights Trust, 290, 304 (Dec. 2018), https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Egypt_EN_online.pdf.

660 Id. at 58, 296.

661 George Sadek, Egypt: Draft Law Criminalizes Homosexuality, Library of Congress (Nov. 1, 2017), <https://www.loc.gov/item/global-legal-monitor/2017-11-01/egypt-draft-law-criminalizes-homosexuality/>.

662 Id.

663 See Anna Dickson et al., LGBT+ Rights and Issues in North Africa, House of Commons Library, 9 (Dec. 21, 2021), <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-9407/CBP-9407.pdf>; see also Lucas R. Mendos et al., State-Sponsored Homophobia: Global Legislation Overview Update (2020), International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association, 115 (Dec. 2020), https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.

664 George Sadek, Egypt: Parliament Discusses New Bills Criminalizing Atheism and Homosexuality, Library of Congress (Jan. 26, 2018), <https://www.loc.gov/item/global-legal-monitor/2018-01-26/egypt-parliament-discusses-new-bills-criminalizing-atheism-and-homosexuality/>.

665 Sudarsan Raghavan, Arrests and Torture of Gays, Lesbians in Egypt are 'Systematic,' Rights Report Says, The Washington Post (Oct. 1, 2020 10:35 AM EDT), https://www.washingtonpost.com/world/middle_east/egypt-lgbt-abuse/2020/10/01/424badbc-03c7-11eb-b92e-029676f9ebec_story.html.

666 Patrick Kelleher, Trans Men Mocked and Denied Entry to Egypt by Border Guards Because They 'Do Not Look Female,' PinkNews (May 8, 2021), <https://www.pinknews.co.uk/2021/05/08/or-mizan-titi-katan-israel-egypt-transgender-lgbt/>.

3. 2020. 10. 1. Human Rights Watch, "Egypt: Security Forces Abuse, Torture LGBT People"

2019년 인권운동가인 한 트랜스젠더 여성이 카이로 시위 참가 6일 후 새벽에 자택에서 체포되었다. 경찰들의 구타를 당한 후, 그녀는 냉장고 크기만한 구치소에서 15일간 감금되었으며, 이후 남성 교도소로 옮겨져 135일간 수감되었다. 남성 교도소에서 네 달간 구금 생활을 하는 도중 갖은 성희롱 및 성폭력을 당하기도 하였다.

2017년 17세의 나이로 구속되었던 한 트랜스젠더 여성 또한 인터뷰를 통해 자신이 수감되어 있는 동안 당한 언어 및 신체적 학대행위들을 전했다. 그녀는 체포 후 몇 시간 동안 경찰들이 수치심을 불러일으키는 질문을 하자 침묵으로 일관하였다. 그러자 경찰들이 그녀를 구타하고 펜으로 찌르기 시작했다고 하였다. 또한, 경찰들이 휴대전화를 억지로 뺏어 강제자백을 유도했으며, 변호사 선임권 또한 없었다고 했다. 밤에는 자신을 더듬는 손길에 잠들 수도 없었다. 교도관들은 "남자"가 되는 법을 알려주겠다고 그녀에게 물고문도 행했다.

28세의 한 여성 퀴어 운동가는 본인이 수감된 당시 교도관이 트랜스젠더 여성을 환기도 안되는 곳에 가둬두고 구타 및 성적 학대를 한 장면을 목격했다고 증언했다.

재판전 구치소에 수감되었던 11명의 성소수자 피해자들은 3개월에서 6년의 징역형을 선고 받았다: (8명 무혐의 처분, 2명 징역형 선고, 1명 1년형 선고 - 항소할 경제적 여건이 되지 못하여 항소 포기).

IV. 비국가 행위자로부터의 대우

A. 여론

2013년 Pew Research Center의 연구에 따르면, 이집트 내 95%이상의 설문 응답자들이 성소수자가 사회적으로 받아들여져서는 안된다고 응답했으며 동성애에 대해 배타적 시각을 가지고 있었다.⁶⁶⁷

B. 가족, 친척, 학교 동료 등에 의한 폭력

이집트에서 동성애자를 대상으로 하는 폭력과 살인은 빈번히 일어나고 있다. 2014년 이집트 나스르 시에서는 한 이탈리아 남성이 이집트인에게 "소년들을 풍기문란의 길로 인도"하는 "성도착자"라는 이유로 살해를 당하였다.⁶⁶⁸ 2016년에는 이와 유사한 사례가 4 건이나 접수되었다.⁶⁶⁹

성소수자가 "커밍아웃"을 할 때, 가족들의 반응 역시 부정적이다. 2019년의 한 인터뷰에 따르면, 성교정술을 성공적으로 마친 Malak al-Kashef는 처음 가족들에게 자신의 성정체성에 대해 커밍아웃을 한 후 오랜 기간 가족들과 마찰을 겪었으며, 그녀의 부모님은 그녀를 정신병원에 감금하기까지 하였다.⁶⁷⁰ 그녀는 또한 학교에서 구타를 당하고 놀림을 받았다.⁶⁷¹ 2017년의 한 인터뷰에서 23세의 Samer Habib은 자신의 아버지에게 처음 커밍아웃 했을 때, 아버지가 자신에게 다시는 그런 말을 입에 담지 말라며 협박을 하였다고 진술했다.⁶⁷² 트랜스젠더를 향한 폭력 사례 또한 빈번하다. 2009년 한 트랜스젠더 여성이 그녀의 생김새를 이유로 길거리에서 남성들에게 폭력을 당하기도 하였다.⁶⁷³

이러한 부정적인 시선들과 도처에 도사리는 위험들 때문에 자신의 성정체성을 숨기고 살아가는 이들이 아직도 많다. 2018년 한 인터뷰에서 본인이 동성애자라고 밝힌 30세의 Omar은 다음과 같이 말했다: "(성정체성을) 밝히면 안돼요. 여기서 커밍아웃을 한다면, 차별, 학대, 구속을 당하거나 신체 검사를 당할 수도 있고 심지어 감옥에도 갈 수 있기 때문이죠."⁶⁷⁴

667 *The Global Divide on Homosexuality: Greater Acceptance in More Secular and Affluent Countries*, Pew Research Center, (June 4, 2013), <http://www.pewglobal.org/2013/06/04/the-global-divide-on-homosexuality>; see also *A Past Still Present: Addressing Discrimination and Inequality in Egypt*, Equal Rights Trust, 296 (Dec. 2018), https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Egypt_EN_online.pdf.

668 *A Past Still Present: Addressing Discrimination and Inequality in Egypt*, Equal Rights Trust, 296 (Dec. 2018), https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Egypt_EN_online.pdf.

669 *Id.*

670 Ahmad Hassan, *Malak al-Kashef and the Transgender Cause in Egypt: A Passcard for Both Parties*, DARAJ (Nov. 5, 2019), <https://daraj.com/en/33546/>.

671 *Id.*

672 *'I'd Rather Die Than Go There': Gay Egyptians Seek Asylum*, CBC News (Feb. 23, 2017 7:48 AM CT), <https://www.cbc.ca/news/canada/manitoba/egyptian-gay-man-asks-for-asylum-1.3995360>.

673 *A Past Still Present: Addressing Discrimination and Inequality in Egypt*, Equal Rights Trust, 296 (Dec. 2018), https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Egypt_EN_online.pdf.

674 Hadley Stewart, *'You Can't Be Out': Gay Egyptians Continue to Fear Persecution*, NBC News (Aug. 19, 2018 1:00 AM KST), <https://www.nbcnews.com/feature/nbc-out/hunt-has-never-stopped-gay-egyptians-continue-fear-persecution-n901886>.

C. 민간 병원 등에서의 서비스 거부

경찰에 의해 구금된 수감자들의 경우 의료 서비스를 받지 못하는 경우가 많다.⁶⁷⁵ 국제 인권 감시기구가 실시한 한 인터뷰에 따르면, 15명의 인터뷰대상자 가운데 4명이 수감중 의료 서비스를 받고자 의사를 표명하였으나 거부당하였다.⁶⁷⁶ 이집트에서 정식 등록된 병원에서는 성전환 수술을 거부하기 때문에 2021년 8월 한 트랜스젠더 남성이 불법시술소에서 성전환 수술 중 사망하는 사례도 있었다.⁶⁷⁷

D. 거주지 제공 거부

2018년, 이집트의 적정주거 유엔 특별 보고관 (Special Rapporteur) 레일라니 파르하(Lailani Farha)는 이집트를 방문하여 성소수자들에 대한 학대, 위협, 및 이집트의 성소수자들이 겪는 “주거 환경 마련과 거주권 보장에 대한 극단적인 차별”에 대해 보고했다.⁶⁷⁸ 많은 성소수자들이 성적 정체성 때문에 거주지 임차를 할 수 없었고, 그들의 성적 정체성이나 성적정체성이 발각될 것을 두려워하며 살아가고 있었다.⁶⁷⁹ 만일 임대에 성공했다 하더라도 성소수자들은 혹여나 그들의 성적정체성이 노출될까 노심초사 마음을 줄이며 지속적인 불안 속에 살아가고 있었다.⁶⁸⁰ 집을 소유하게 될지라도 이웃들의 시선을 신경쓰고 견뎌야 한다.⁶⁸¹ 실제로 성소수자로 의심되는 이웃에 신체적 폭력을 가하거나 경찰에 난봉죄 의심건을 신고하여 범죄 수사 및 혐의로 이어지는 경우도 있었다.⁶⁸²

E. NGO 등 국제기구 및 인권단체 활동 제한

성소수자들의 인권을 지지하는 비영리단체들 역시 익명으로, 비밀리에 움직일 수 밖에 없다. 이집트의 법은 단체 및 조직의 “국가 통합, 안보, 공공 질서 또는 공중 도덕의 근간을 뒤흔드는” 행위를 법으로 금하고 있기 때문이다.⁶⁸³ 이러한 단체들이 고초를 겪고 있는 데에는 2017년 개정된 미디어 규제의 영향도 크다.⁶⁸⁴ 이집트 대통령 압델 파타 알-시시 (Abdel Fattah al-Sisi)가 촉구하여 개정된 해당 법률안은 매체를 통한 동성애자 관련 슬로건 노출을 금지하고 있기 때문에 단체 홍보 및 선전에 어려움을 겪게 되었다.⁶⁸⁵

675 Sudarsan Raghavan, *Arrests and Torture of Gays, Lesbians in Egypt are 'Systematic,' Rights Report Says*, The Washington Post (Oct. 1, 2020 10:35 AM EDT), https://www.washingtonpost.com/world/middle_east/egypt-lgbt-abuse/2020/10/01/424badbc-03c7-11eb-b92e-029676f9ebec_story.html.

676 *Id.*

677 Nora Noralla, *A Discriminatory System Killed a Transgender Man in Egypt*, Human Rights Watch (Nov. 10, 2021 8:55 AM EST) <https://www.hrw.org/news/2021/11/10/discriminatory-system-killed-transgender-man-egypt>.

678 Rep. of the Human Rights Council, Report of the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, and on the right to non-discrimination in this context, U.N. Doc. A/HRC/40/61/Add.2 (Oct. 3, 2019) 2019), <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G19/295/24/PDF/G1929524.pdf?OpenElement>.

679 See Leilani Farha (Special Rapporteur), Statement on the Right to Adequate Housing to Egypt (Oct. 3, 2018), <https://www.ohchr.org/en/statements/2018/10/visit-leilani-farha-special-rapporteur-right-adequate-housing-egypt?LangID=E&NewsID=23671>.

680 Rep. of the Human Rights Council, Report of the Special Rapporteur on adequate housing as a component of the right to an adequate standard of living, and on the right to non-discrimination in this context, 11 87-88, U.N. Doc. A/HRC/40/61/Add.2 (Oct. 3, 2019) 2019), <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G19/295/24/PDF/G1929524.pdf?OpenElement>.

681 *Id.*

682 *Id.*

683 See Anna Dickson et al., *LGBT+ Rights and Issues in North Africa*, House of Commons Library, 9 (Dec. 21, 2021), <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-9407/CBP-9407.pdf>; International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association, (Dec. 2020), https://ilga.org/downloads/ILGA_World_State_Sponsored_Homophobia_report_global_legislation_overview_update_December_2020.pdf.

684 Al-Masry Al-Youm, *Egypt's Government to Introduce All-New Law on NGO*, Egypt Independent (Apr. 6, 2019), <https://www.egyptindependent.com/egypts-government-to-introduce-all-new-law-on-ngos/#:~:text=Egypt%E2%80%99s%20President%20Abdel%20Fattah%20al-Sisi%20has%20ordered%20to,been%20approved%20in%20January%202017%20by%20the%20Parliament>.

685 *Id.*; see also Anna Dickson et al., *LGBT+ Rights and Issues in North Africa*, House of Commons Library, 9 (Dec. 21, 2021), <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-9407/CBP-9407.pdf>.

V. 미디어가 미치는 영향

최근 몇 년간, 성소수자들에 대한 혐오와 반감을 야기하는 정치적 사회적 분위기가 조성됨에 따라 성소수자들을 향한 혐오 발언이 사회에 더욱 만연하게 되었다. 소셜 미디어에서 일어나는 혐오행위는 계속 증가하고 있다.⁶⁸⁶

이집트 언론규제최고위원회 (Supreme Council for Media Regulation)는 미디어 매체를 통한 성소수자 커뮤니티 지지를 금지했다.⁶⁸⁷ 또한 해당 위원회는 형식을 불문하고 성소수자 커뮤니티에 대한 홍보나 동정심을 보이는 것 또한 금지하고 있다.⁶⁸⁸ 관련 조례를 제정한 것에 대해 위원회장인 마크람 모하메드 아메드 (Makram Mohamed Ahmed)는 다음과 같은 입장을 표명하였다: "이집트 언론은 이러한 현상에 대한 위험성을 환기해주어야 합니다. 동성애는 비인도적이며 종교적 순리에 어긋납니다."⁶⁸⁹

이집트언론은 헌법, 형법, 그리고 미디어출판법의 규제를 받는데, 해당 법률들은 동성애에 관한 부정적인 입장을 취하고 있어 성소수자에 대한 탄압 및 통제로 이어진다.⁶⁹⁰ 실제로, 성소수자 매체 노출 금지법에 따라 2019년 한 TV 호스트가 동성애자 남성을 인터뷰했다는 이유로 12개월형의 징역을 선고받은 바 있다.⁶⁹¹

이집트 당국은 언론 및 미디어 매체를 성소수자 색출에도 이용하고 있다.⁶⁹² 2013년과 2017년 사이, 성매매 방지법의 "풍기문란" 조항 위반으로 체포된 232명 중 129명이 데이트매칭 사이트나 앱에서 함정수사를 펼치던 경찰들에게 붙잡혔다.⁶⁹³ 이러한 잠복수사 기법은 시민적 정치적 권리에 관한 국제규약(International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR))에 정면으로 상충된다.⁶⁹⁴ 인권위원회 (Human Rights Commission (HRC))는 ICCPR 제2(1). 3, 또는 26조를 위반한 차별에 근거한 체포 또는 구금은 임의적 체포와 구금을 금지하는 ICCPR 제9조에 반한다고 밝혔다.⁶⁹⁵

686 Egypt: Stop Prosecuting and Harassing LGBTIQ+ Individuals and Organizations, Int'l Serv. for Human Rights (May 11, 2021), <https://ishr.ch/latest-updates/egypt-stop-prosecuting-and-harassing-lgbtqi-individuals-and-organisations>.

687 Egypt Imposes Media Blackout on LGBT Community, Egypt Independent (Oct. 1, 2017), <https://www.egyptindependent.com/egypt-imposes-media-blackout-lgbt-community-members/>.

688 Id.

689 Egypt Imposes Media Blackout on LGBT Community, Egypt Independent (Oct. 1, 2017), <https://www.egyptindependent.com/egypt-imposes-media-blackout-lgbt-community-members/>.

690 See U.S. Dep't of State, Bureau of Democracy, Human Rights and Labor, *Egypt 2016 Human Rights Report*, 20 (2016), <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/01/Egypt.pdf>.

691 Ella Braidwood, *Egyptian TV Host is Jailed for Interviewing a Gay Man*, PinkNews (Jan. 21, 2019), <https://www.pinknews.co.uk/2019/01/21/tv-host-egypt-jail-gay-man/>.

692 Id. at 52-53.

693 Dalia A. Hamid, *The Trap: Punishing Sexual Difference in Egypt*, Egyptian Initiative for Personal Rights 44, 47 (Nov. 2017), https://eipr.org/sites/default/files/reports/pdf/the_trap-en.pdf.

694 *A Past Still Present: Addressing Discrimination and Inequality in Egypt*, Equal Rights Trust, 299 (Dec. 2018), https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Egypt_EN_online.pdf.

695 Rep. of the Human Rights Comm. General Comment No. 35 on Article 9, Liberty and Security of Person, ¶¶ 17.2.2-17.2.3, U.N. Doc. CCPR/C/GC/35 (Oct. 31, 2014).

VI. 트랜스젠더 및 인터섹스에 관련한 사항

트랜스젠더의 경우 상황은 더욱 심각하다. 현지 비영리 단체 가운데 하나인 여성지도및법률인지센터 (Women's Center for Guidance and Legal Awareness)의 총책임자를 맡고 있는 레다 알-단부키(Reda al-Danbouki)는 다음과 같이 말했다: “국가 기관이든, 언론 매체든, 일반 시민들이든, 누구나 그리고 모두가 트랜스젠더를 괴롭히죠.”⁶⁹⁶

먼저 수술 승인을 받기 위해서는 이집트 의료인연합 산하 “성 교정” 위원회(Gender Correction Committee)의 심의를 거쳐야 하는데, 해당 위원회에는 이슬람 학자 및 알 아즈하르 (Al-Azhar) 출신 학자들이 대거 포함되어 있다.⁶⁹⁷ 또한 승인 가능한 수술은 출생시 성별에 맞춰주는 목적을 갖고 있을 뿐이어서 사실상 “성교정” 수술에 불과하고, 자신의 성정체성에 신체가 부합되도록 하는 성전환 수술 승인을 받는 것은 불가능에 가깝다.⁶⁹⁸ 성교정술을 위한 승인을 받은 후에 피수술자들은 정신 감정을 받고, 본인의 성정체성을 본래의 성별에 맞추는데 도움을 주는 항정신성 약물을 투여 또는 투약 받는다.⁶⁹⁹ 수술은 이러한 모든 단계를 거친 후에야 가능하기 때문에, 전환 수술과 성교정술 모두 현실적으로 받기가 매우 어렵다. 이러한 어려운 절차도 2018년 하반기에는 중단되었다. 국영 의료기관들은 트랜스젠더들을 위원회로 더 이상 넘기지 않았고, 성교정 위원회의 이슬람 학자들이 2013년부터 2019년까지 부재했기 때문에 관련 절차가 전면 중지되었으며, 성소수자들은 성교정 시술을 받기 위해서 민간 의료인들에 의탁할 수 밖에 없다.⁷⁰⁰

트랜스젠더가 성전환수술 대상자에서 배제된 이유는 바로 파트와(fatwa 이슬람 법에 따른 결정이나 명령)이다.⁷⁰¹ 파트와는 “성전환(트랜스젠더에게 행하는 성 확정술)”과 “성재할당(인터섹스에게 행하는 성교정술)”을 구분하고, 양성인간 또는 반음양자라고 불리기도 하는 인터섹스에만 한하여 의료적 개입을 허가한다.⁷⁰² 이슬람 교리에 따라 이집트 의료인연합은 2013년 의료 윤리를 개정하여 의료인들의 성전환 수술을 금지하였다.⁷⁰³

의사들이 성전환 수술을 집도하는데 수술이 잘못되었을 경우, 의료인들은 의사로서의 책임과 이집트 형법 제244조에 대한 형사 책임도 져야한다.⁷⁰⁴ 이러한 경우 대개 트랜스젠더 환자들에게 영구적 장애를 입혔다는 명목으로 처벌되고 이는 성확정술(또는 성전환술)의 비용을 대폭 증가시키는 결과를 초래했다.⁷⁰⁵

또한, 최근 소셜미디어에서 일어나고 있는 현상과 이에 대한 조치가 국가 및 민간 의료진의 입장을 대변한다. 최근 몇 년간 이집트에서는 소셜미디어를 통해 동성애 “치료 학교”라는 키워드가 급부상하게 되었고 성전환 수술을 막아야 한다는 여론이 조성되었다. 이집트 의료인 연합은 이에 대해 그 어떠한 입장을 밝히고 있지 않다.⁷⁰⁶

696 Amr Emam, *Transgender Egyptians Face Abuse, Discrimination for Asserting Their Identity*, Al Monitor (Dec. 9, 2020), <https://www.al-monitor.com/originals/2020/12/egypt-transgender-challenges-religion-society.html>.

697 See Nora Noralla, *A Discriminatory System Killed a Transgender Man in Egypt*, Human Rights Watch (Nov. 10, 2021 8:55 AM EST) <https://www.hrw.org/news/2021/11/10/discriminatory-system-killed-transgender-man-egypt>; Malak Elkashif, *Transgender Policy in Egypt: Murder by Medical Bureaucracy*, The Tahir Institute for Middle East Policy (Jan. 18, 2022), <https://timep.org/commentary/analysis/transgender-policy-in-egypt-murder-by-medical-bureaucracy/>.

698 Malak Elkashif, *Transgender Policy in Egypt: Murder by Medical Bureaucracy*, The Tahir Institute for Middle East Policy (Jan. 18, 2022), <https://timep.org/commentary/analysis/transgender-policy-in-egypt-murder-by-medical-bureaucracy/>; <https://timep.org/commentary/analysis/transgender-policy-in-egypt-murder-by-medical-bureaucracy/>.

699 *Id.*

700 *Id.*

701 *Id.*

702 *Id.*

703 *A Past Still Present: Addressing Discrimination and Inequality in Egypt*, Equal Rights Trust, 300 (Dec. 2018), https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Egypty_EN_online.pdf; see also *Professional Ethics Regulation*, Egyptian Medical Syndicate, Resolution of the Minister of Health & Population No. 238/2003, <https://abortion-policies.srhr.org/documents/countries/04-Egypt-Code-of-Medical-Ethics-Ministry-of-Health-and-Population-2003.pdf>.

704 Khossa Moataz Al, *One Year Imprisonment and a Fine of 200 Pounds. Punishment for medical Negligence in the Penal Code*, ElbaladNews (Jan. 4, 2021), <https://www.elbalad.news/4642208>; see also Nora Noralla, *A Discriminatory System Killed a Transgender Man in Egypt*, Human Rights Watch (Nov. 10, 2021 8:55 AM EST) <https://www.hrw.org/news/2021/11/10/discriminatory-system-killed-transgender-man-egypt>.

705 *Id.*

706 Egypt: Stop Prosecuting and Harassing LGBTQ+ Individuals and Organizations, Int'l Serv. for Human Rights (May 11, 2021), <https://ishr.ch/latest-updates/egypt-stop-prosecuting-and-harassing-lgbtqi-individuals-and-organisations>.

공익인권법재단 공감

홈페이지: kpil.org

인스타그램/유튜브: @gonggam2004

공익인권법재단 공감은 2004년 설립된 대한민국 최초의 공익변호사 단체로서 공익활동을 전문으로 하고 있습니다. 수임료를 받지 않고 시민들의 후원으로 운영되는 공감은 소수자 및 사회적 약자의 인권 개선을 목표로 여성, 성소수자, 장애, 취약노동, 이주난민, 빈곤 등 영역에서 공익소송 지원, 불합리한 법제도 개선, 공익변호사 양성 사업 등을 진행하여 사회적으로 의미 있는 판결과 법제개선을 다수 이끌어 내고 있습니다.

2015년 9월 외국법자문사협회(FLA)와 공익인권법재단 공감은 업무협약을 체결하고 공익법 활동을 통한 사회 기여를 목표로 물적, 인적 교류를 실시해 왔습니다. 대표적으로 2016년 이주민난민 구금 관련 비교법 연구조사, 2019년 5월 외국법자문사를 위한 프로보노 난민소송 교육, 2021년 4월 외국법자문사를 위한 아동법 교육 등의 프로그램을 성공적으로 진행하였습니다.

이번 '성소수자난민 지원을 위한 국가정보 리서치' 역시 이러한 업무협약의 일환으로 추진되었으며, 성적지향이나 성별정체성을 이유로 한 박해의 위험을 피해 한국에서 난민신청을 한 성소수자난민들을 지원하는데 활용될 예정입니다.

공감은 앞으로도 한국에 진출한 외국 법률가에게 프로보노 활동의 기회를 제공하고, 법률지원이 필요한 단체와의 연결을 조력하는데 함께 하겠습니다. 감사합니다.



본 보고서의 PDF버전은 공감 홈페이지 아래 주소에서 확인하실 수 있습니다:

https://www.kpil.org/board_archive/20230410/





www.kpil.org

This report has been prepared based on the contributors' research on the relevant laws and regulations, media reports, and cases, as available through the Internet at the date of this report. This report does not constitute, and must not be relied or acted upon as, legal advice. The purpose of this report is to provide information on the current legal and regulatory landscape and provide observations on country conditions on how LGBTQ are treated in the relevant country. Neither FLA, its member firms nor the contributors accept any duty of care or liability of any kind to the recipient or user of this report, and any reliance on this report is at the user's own risk and without recourse to FLA, any of its member firms or the contributors.

본 리포트는 성소수자가 해당국가에서 어떤 대우를 받는지에 대한 본 리포트 발행일자 기준 관련 법규, 언론 보도 및 판례의 인터넷 조사 보고서이며, 구체적인 법률 해석이나 법률 자문이 아닙니다. 본 리포트의 내용에 대하여 외국법자문사협회, 각 외국법자문사사무소, 그 소속 외국법 자문사 및 애널리스트 누구도 일체의 법률, 기타 책임을 지지 않습니다. 본 리포트를 사용하실 경우 이 점을 유의하여 주십시오.